

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 2-18/07-2015
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

29 сентября 2015 года

г. Пенза

В Пензенское УФАС России поступило обращение Т<...> (г. Пенза, ул. <...>, д. <...>, кв. <...>) (далее – Т<...>, заявитель) в отношении Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» (ОГРН 1076450006280, ИНН 6450925977, г. Саратов, ул. Первомайская, 42/44, г. Пенза, ул. Пушкина, 1/2) (далее – ПАО «МРСК Волги», Общество, сетевая компания), по вопросу осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям Общества.

ПАО «МРСК Волги» владеет объектами электросетевого хозяйства и осуществляет деятельность по передаче электрической энергии на территории Пензенской области (ОКВЭД 40.12).

Приказом Федеральной службы по тарифам России от 27.06.2008 г. № 237-э ПАО «МРСК Волги» включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 64.1.50.

Приказом Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 29.12.2014 № 186 установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Пензенской области на 2015 год, в том числе по сетям ПАО «МРСК Волги».

Согласно статьей 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МРСК Волги» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей, в том числе на территории Пензенской области, и имеет возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на указанном рынке.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя. Следовательно, технологическое присоединение является составной, неотъемлемой частью

единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергию.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Порядок технологического присоединения к электрическим сетям определен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (далее – Правила технологического присоединения).

ПАО «МРСК Волги» в силу закона является сетевой организацией, на которую возложены обязанности по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям в порядке, установленном Правилами технологического присоединения.

В ходе рассмотрения поступивших материалов установлено следующее.

Т<...> является собственником садового домика по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Богословка, д/п <...>д. <...> (свидетельство о государственной регистрации права <...>), расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...> (свидетельство о государственной регистрации права <...>).

02.10.2014 г. Т<...> обратилась в ПАО «МРСК Волги» с заявкой на технологическое присоединение к электрическим сетям Общества энергопринимающих устройств садового домика № 14 в д/п «Черемушки» мощностью до 15 кВт (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) на бытовые нужды (от физических лиц).

07.10.2014 г. между ПАО «МРСК Волги» и Т<...> заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 1440-004364 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1. Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя садового домика, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами

принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения садового домика, расположенного по адресу: Пензенский район, с. Богословка, <...>д. <...> (пункт 1.3. Договора).

Как следует из пункта 1.4. Договора точка присоединения – ВЛ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 2932 мощностью 100 кВА, подключенной к ВЛ-10 кВ Панкратовская-2 – указана в технических условиях для присоединения к электрическим сетям и не может располагаться на расстоянии далее 25 метров от границы земельного участка заявителя, на котором располагаются присоединяемые объекты Заявителя.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 (четыре) месяца со дня заключения Договора (пункт 1.6. Договора).

Письмом от 23.01.2015 № МР6/124/32/25/209 ПАО «МРСК Волги» сообщило Т<...> о выполнении сетевой организацией обязательств, предусмотренных договором № 1440-004364 от 07.10.2014.

Технические условия являются неотъемлемой частью Договора и приведены в приложении № 1. Срок действия технических условий составляет 2 года с даты заключения Договора. (пункт 1.5. Договора).

В соответствии с пунктом 7 технических условий точка присоединения – ВЛ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 2932 мощностью 100 кВА, подключенной к ВЛ-10 кВ Панкратовская-2.

При этом, согласно схеме, представленной ПАО «МРСК Волги» точка присоединения ВЛ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 2932 мощностью 100 кВА, подключенной к ВЛ-10 кВ Панкратовская-2, указанная в Договоре и в технических условиях к Договору технологического присоединения № 1440-004364 от 07.10.2014, определена сетевой организацией за пределами границ земельного участка Т<...>.

В соответствии с пунктом 25.1 Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил, должны быть указаны:

- точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя (подпункт «а»);

- распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией) (подпункт «г»).

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12.1 - 14 и 34 настоящих

Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пунктом 16.1 Правил технологического присоединения определено, что под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства.

Заявитель, энергопринимающее устройство которого соответствует указанному в пункте 17 Правил технологического присоединения, исполняет обязательства, связанные с технологическим присоединением в пределах границ участка, на котором расположены его энергопринимающие устройства.

Распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя.

Норма подпункта «а» пункта 25.1 Правил технологического присоединения устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя.

Аналогичная позиция изложена в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 18.05.2011 № 16008/10 и разъяснениях Федеральной антимонопольной службы России от 06.06.2014 г.

Положения абзаца второго пункта 19 Правил технологического присоединения запрещают навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные Правилами.

Действия ПАО «МРСК Волги» по определению точки присоединения за пределами границ земельного участка Т<...> при выполнении мероприятий по технологическому присоединению по Договору технологического присоединения № 1440-004364 от 07.10.2014 не соответствуют Правилам технологического присоединения, влекут возложение на Т<...> обязанностей по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ принадлежащего ей земельного участка, являются навязыванием невыгодных условий договора, что влечет ущемление интересов Т<...>.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента

Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования);

Таким образом, в действиях ПАО «МРСК Волги» усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в навязывании Т<...> невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в результате определения сетевой организацией точки присоединения за пределами границ земельного участка Т<...> при выполнении мероприятий по технологическому присоединению по Договору технологического присоединения № 1440-004364 от 07.10.2014, что повлекло (могло повлечь) ущемление интересов Т<...>.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона.

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях ПАО «МРСК Волги», выразившихся в навязывании Т<...> невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в результате определения сетевой организацией точки присоединения за пределами границ земельного участка Т<...> при выполнении мероприятий по технологическому присоединению по Договору технологического присоединения № 1440-004364 от 07.10.2014, признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, которые повлекли (могли повлечь) ущемление интересов Т<...>, Пензенское УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждает ПАО «МРСК Волги» о необходимости прекращения указанных действий в срок до 19 октября 2015 года, для чего:

- привести договор от 07.10.2014 № 1440-004364 и технические условия в соответствие с требованиями пунктов 16.1, 16.3 и 25.1 Правил технологического присоединения, а именно, определить точку присоединения объекта Т<...> - садового домика по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Богословка, <...>д. <...>, расположенного на земельном участке с кадастровым номером 58:24291501:0092, в границах земельного участка;

- совершить действия, направленные на выполнение мероприятий по технологическому присоединению объекта Т<...> - садового домика по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Богословка, <...>д. <...>, расположенного на земельном участке с кадастровым номером <...>, в соответствии с требованиями пунктов 16.1, 16.3 и 25.1 Правил технологического присоединения.

О выполнении предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В силу части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения

предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.