

РЕШЕНИЕ

г. Самара

Однотипная часть решения оглашена «12» июля 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено «26» июля 2013 г.

Исходя из заявления Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области на рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе комиссии (далее - Комиссия):.....,

рассмотрев дело № 111-1638-12/6 по признакам нарушения Мэрией г.о.Тольятти Самарской области пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 120-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в создании дискриминационных условий, руководствуясь частью 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

УКАЗАЛА:

Самарское УФАС России поступило заявление от ООО «Эко Рециклинг Групп» о нарушении Мэрии г.о.Тольятти, выразившихся в принятии Постановления Мэрии г.о.Тольятти Самарской области от 30.12.2011 г. № 4222-п/1 «О внесении изменений в постановление мэрии г.о.Тольятти № 71-п/1 от 01.04.2009 г. «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на возмещение затрат, связанных с утилизацией ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти» (далее - Постановление Мэрии г.о.Тольятти Самарской области от 30.12.2011 г. № 4222-п/1), регламентирующего порядок и условия предоставления субсидий.

Из заявления, указанными изменениями в порядке созданы дискриминационные условия доступа ООО «Эко Рециклинг Групп» на товарный рынок утилизации ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения в г.о. Тольятти.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в противном случае запрещаются: создание дискриминационных условий.

В результате рассмотрения заявления ООО «Эко Рециклинг Групп», Самарским

АС России возбуждено дело по признакам нарушения Мэрии г.о.Тольятти пункта 8
ти 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

иссия, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле,
ановила следующее.

ответствии с пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 г.
31-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам
тного значения городского округа относятся: организация сбора, вывоза,
лизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

ласно статье 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах
изводства и потребления» территории муниципальных образований подлежат
улярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными
бованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на
риториях муниципальных образований осуществляют органы местного
оуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии
дическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным)
еждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам -
изводителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и
возвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи
роизводством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.
сидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
ниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим
ам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются, в том числе, из
тного бюджета - в случаях и порядке, предусмотренных решением
дставительного органа муниципального образования о местном бюджете и
нимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной
инистрации.

стью 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что
мативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие
доставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий
ударственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным
дпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг должны
еделывать, в том числе категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за
лючением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных
дпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих
иво на получение субсидий.

где рассмотрения дела Комиссией установлено, что в рамках реализации
еуказанных полномочий на территории городского округа Тольятти
доставляются субсидии на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых
овых отходов и (или) крупногабаритного мусора образующихся в результате

бездельности населения городского округа Тольятти. Предоставление указанных субсидий осуществляется в соответствии с [Порядком](#) предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, утвержденный Постановлением Мэрии городского округа Тольятти Самарской области № 71-п/1 от 01.04.2009 г. (в редакции Постановления Мэрии городского округа Тольятти от 30.12.2011 № [4222-п/1](#)) (далее - Порядок предоставления субсидий).

В пункте 3.1 вышеуказанного порядка установлены следующие цели предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти:

возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, получателям субсидий в пределах средств, предусмотренных на эти цели решением Думы городского округа Тольятти о бюджете очередной финансовый год и плановый период;

улучшение экологической обстановки в городском округе Тольятти;

стимулирование деятельности по переработке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, путем увеличения степени переработки твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, и уменьшения объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, подлежащих захоронению, до величины не более 25% от изначально образовавшихся.

В соответствии с пунктом 2.1 [Порядка](#) предоставления субсидий, субсидии предоставляются юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

Одним из условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, является наличие у данных лиц специализированного оборудования:

сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, позволяющего принять объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год;

переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, прошедших сортировку, позволяющего снизить объем отходов, размещаемых в местах централизованного захоронения, до величины более 25% от первоначального объема образующихся твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, или договор с лицензированной организацией на оказание услуг по переработке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, прошедших сортировку, позволяющую снизить объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, размещаемых в местах централизованного захоронения, до величины не более 25% от первоначального объема образующихся твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

в соответствии с пунктом 2.6 Постановления Мэрии г.о. Тольятти Самарской области № 3-п/1 от 22.05.2013 г. «О внесении изменений в постановление мэрии г.о.Тольятти № 1/1 от 01.04.2009 г. «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на возмещение затрат, связанных с утилизацией ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти» внесены изменения в абзац 2 пункта 2.1 [Порядка](#) предоставления субсидий. Согласно указанным изменениям пункт 2.1 [Порядка](#) предоставления субсидий дополнен в части возможности заключения договора с лицензированной организацией на оказание услуг по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год.

пунктом 3.4 указанного порядка установлено, что претенденты на получение субсидий предоставляют в департамент следующие документы:

[Исчет](#) затрат на утилизацию твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти (приложение N 1 к договору субсидии);

пию Устава юридического лица;

пию свидетельства о постановке юридического лица или индивидуального предпринимателя на налоговый учет в налоговом органе;

пию свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;

пию лицензии;

пию договора на перевозку твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, заключенного между управляющей организацией и компанией-перевозчиком.

Копия справки о наличии оборудования по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, позволяющего принять объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год (приложение N 3 к Порядку предоставления субсидий), или копия договора с лицензированной организацией на оказание услуг по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, позволяющих принять объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год;

Копия справки о наличии оборудования по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти после сортировки, позволяющего снизить объем захораниваемых твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, до величины не более 25% от объема захораниваемых на сортировку (приложение N 4 к Порядку предоставления субсидий), или копия договора с лицензированной организацией на услугу по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, позволяющей снизить объем захораниваемых твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, до величины не более 25% от объема захораниваемых на сортировку."

Таким образом, Порядком предоставления субсидий установлен заявительный характер предоставления субсидий.

Из содержания заявления ООО «Эко Рециклинг Групп» обращалось в суд с заявками (письма от 21.02.2012г. исх.№ 3, от 04.04.2012г. исх.№ 16, от

16.2012г. исх.№1/18, от 29.06.2012г. исх.№5) на заключение договора субсидий на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г. о. Тольятти на 2012г. с приложением копий документов:

договор ООО «ЭкоРециклингГрупп»;

свидетельство о регистрации юридического лица;

свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

лицензия на деятельность по обращению с отходами I-IV класса опасности;

Указ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 16.12.2011 г № 125 «Об установлении тарифов на услуги ООО «ЭкоРециклингГрупп»;

договор о наличии оборудования по переработке ООО «ЭкоРециклингГрупп»;

договор аренды машин и оборудования от 17.01.2012г. № 01;

акт приема-передачи на мусоросортировочный комплекс;

счет по основным средствам за январь 2012 года;

технический проект на мусоросортировочный комплекс;

протокол от 21.12.2012 г. № 6 общего собрания участников ООО «ЭкоРециклингГрупп».

В результате рассмотрения указанных заявок, Мэрия г.о.Тольятти направила в адрес ООО «Эко Рециклинг Групп» письма (от 04.02.2012г. исх.№ 219/4.1-1, от 06.03.2012 исх. № 79/4.1, от 05.06.2012 исх.№ 1270/4.1, от 17.04.2012 №869/4.1, от 20.06.2012 исх. № 781/4). Указанными письмами Мэрия г.о.Тольятти сообщила в адрес ООО «Эко Рециклинг Групп» о том, что в соответствии с пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидий, условием предоставления субсидий является наличие у данных лиц специализированного оборудования по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, позволяющего принять объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год. При этом, Мэрией г.о.Тольятти указано, что ООО «Эко Рециклинг Групп» для получения субсидий необходимо представить пакет документов в соответствии с Порядком предоставления субсидий.

В ходе рассмотрения дела, Комиссией установлено, что единственным получателем субсидий на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти, в 2012 г., истекшем периоде 2013 г. являлось ОАО «Завод по переработке твердых бытовых отходов» (далее - ОАО «ЗПБО»).

ответствии с пояснениями представителей Мэрии г.о. Тольятти, только ОАО «ЗПБО» может обеспечить прием и утилизацию всего годового объема образующихся отходов.

в рамках проведения внеплановой выездной проверки Мэрией г.о. Тольятти были предоставлены надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

1. Отчеты о фактических расходах, связанных с утилизацией твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за период: с 1 января по 31 декабря 2012 г., за истекший период 2013 года, предоставляемые в Мэрию г.о. Тольятти получателем субсидий;

2. Годовые реестры об объемах твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти, анализированных за период: с 1 января по 31 декабря 2012 г., за истекший период 2013 года;

3. Отчеты о целевом использовании предоставленной субсидии на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за 2012 г., за истекший период 2013 г., предоставляемые в Мэрию г.о. Тольятти получателем субсидий.

Из содержания указанных документов следует, что ОАО «ЗПБО» в указанный период ежемесячно представляло в Мэрию г.о. Тольятти [отчеты](#), подтверждающие фактические расходы и отчеты о целевом использовании предоставленной субсидии на возмещение затрат, связанные с утилизацией твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

Таким образом, субсидии на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердого бытового и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти в 2012 г., истекшем периоде 2013 г. получало только ОАО «ЗПБО».

Из материалов дела, для реализации проекта по комплексной переработке отходов между ОАО «ЗПБО» (получателем субсидий) и ООО «Повтор» заключен Договор от 30.12.2011 г. № 164/11 и дополнительное соглашение от 01.01.2012 г. на выполнение работ по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора.

В рамках проведения внеплановой выездной проверки инспекцией были произведены замеры производственных помещений и оборудования трех хозяйствующих субъектов: ОАО «ЗПБО», ООО «Повтор» и ООО «Эко Рециклинг Групп».

Согласно протоколу осмотра производственных помещений ООО «Повтор», твердые бытовые отходы (далее - ТБО) от населения (4 класса опасности) вначале поступают на сортировочную линию Общества, где вручную отбираются ресурсно-ценные фракции. Мощность сортировочной линии ООО «Повтор» составляет 1 500 тыс.м³ в год. Отсортированные утильные фракции транспортируются на ОАО «ЗПБО».

В ходе проведения осмотра помещений и территорий ОАО «ЗПБО» установлено, что

убранные утильные фракции, поступившие от ООО «Повтор», направляются в барабаны и проходят цикл переработки. Прошедшие через биобарабан отходы тупают на второй грохот (вибросито), биомасса после биобарабана и отсеивания направляется на площадку дозревания компоста. Оставшаяся фракция после реверсивного преобразования преобразуется в компост, который после прохождения лабораторного контроля готов к реализации. Непереработанные отходы вывозятся на полигон.

Уменьшенный выше цикл сортировки, переработки и обезвреживания ТКО позволяет уменьшить объем отходов, размещаемых в местах централизованного захоронения, до величины не более 25% от первоначального объема образующихся твердых бытовых отходов.

На территории ООО «Эко Рециклинг Групп» имеется комплекс сортировки отходов. Данный комплекс предназначен для механизации и автоматизации процесса сортировки и брикетирования ТБО. Общая производительность установки в режиме сортировки и пакетирования составляет не более 100 тысяч тонн в год.

Согласно пункту 4.2 Руководства по эксплуатации комплекса сортировки отходов, погрузка мусоровозов с неразделенными отходами производится на площадку, расположенную под навесом за стеной производственного корпуса, откуда, с помощью трактора, снабженного отвалом, отходы подаются в приемник пластинчатого вейера. На этой же площадке производится отбор и удаление крупногабаритных отходов. Пластинчатый конвейер подает отходы на сортировочную эстакаду, оборудованную конвейером предварительной разборки. Конвейер предварительной разборки служит для отбора крупных фракций, которые необходимо удалить перед туплением отходов в барабанный сепаратор и обслуживается восемью операторами.

Операторы на первых по ходу движения постах конвейера удаляют крупные фрагменты строительного мусора, дерева, камни и другие подобные фрагменты, далее следуют картонные коробки, крупные листы картона, крупные фрагменты стикерной пленки.

Далее отходы разгружаются в барабанный сепаратор, имеющий сита с отверстиями диаметром 60 мм для отсеивания мелких фракций. Отсев проваливается на ленточный вейер, предназначенный для сбора и транспортирования подгрохотного продукта конвейером. Далее отсев транспортируется конвейером и накапливается в контейнере, расположенном за пределами здания комплекса.

Утильные по фракциям отходы сбрасываются операторами по леткам на уровень эстакады, а затем подаются на пластинчатый конвейер, загружающий отходы в брикетировочный пресс. Непереработанные отходы вывозятся на полигон. В результате указанных действий по обращению с отходами, объем отходов, размещаемых на полигоне, уменьшается до величины не более 25% от первоначального объема образующихся твердых бытовых отходов.

Согласно устным пояснениям представителей Мэрии г.о. Тольятти, действующая на территории ООО «ЗПБО» схема утилизации твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образующихся от жизнедеятельности населения города, обеспечивает их полное обезвреживание методом биотермического компостирования с предварительным

лечением утильных фракций и возвращением их в хозяйственный оборот. Этот способ утилизации твердых бытовых отходов основан на реакциях в биотермической яновке (барабане) в результате которых ТБО превращается в компост.

ксте с тем, технологический цикл мусороперерабатывающего комплекса ООО «Эко иклинг Групп», несмотря на отсутствие биотермической установки, обеспечивает уменьшение объема ТБО до величины не более 25% от первоначального объема газующихся отходов

им образом, имеющиеся в деле документы, а также устные пояснения лиц, ствующих в деле, свидетельствуют о том, что оборудование и ОАО «ЗПБО» и ООО «Рециклинг Групп» обеспечивает обезвреживание твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образующихся от жизнедеятельности населения города с предварительным извлечением утильных фракций и возвращением их в хозяйственный оборот.

и этом, Комиссией установлено, что в рамках заключенного Договора от 30.12.2011 г. № 64/11 услуги по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора для ОАО «ЗПБО», оказываются ООО «Повтор» на возмездной основе.

соответствии с пунктом 1.1. Договора Заказчик (ОАО «ЗПБО») поручает, а Исполнитель (ООО «Повтор») принимает на себя обязательство на выполнение работ по сортировке твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в объеме не менее 1 200 000 (один миллион двести тысяч) м³ в год. Согласно пункту 2.1 Договора цена за сортировку ТБО указана в приложении.

в рамках указанного договора оплата производится Заказчиком за фактически выполненные Исполнителем работы путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в настоящем договоре, в течении 10 рабочих дней с момента получения Заказчиком денежных средств от Главного распорядителя бюджетных средств на возмещение затрат, связанных с утилизацией отходов.

следует из материалов дела, только общие мощности оборудования ОАО «ЗПБО» и ООО «Повтор» позволяют принять объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, в количестве не менее объема твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный месяц. Таким образом, оборудование у ОАО «ЗПБО» не имеет производственную и технологическую мощность по сортировке.

наконец, как следует из материалов настоящего дела, оборудование ООО «Эко иклинг Групп» обеспечивает весь технологический цикл от сортировки до обезвреживания твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора, образующихся от жизнедеятельности населения города с предварительным лечением утильных фракций.

вместе с тем, годовая производственная мощность Общества по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти в 2012 году составляет 500 тыс. м³.

Согласно письменным пояснениям Мэрии г.о. Тольятти (письмо от 15.10.2012г. исх. № 7/6) ориентировочный объем ежегодно образующихся отходов от жизнедеятельности населения городского округа Тольятти за один календарный год составляет не менее 1 150 тыс. м³ в год, ООО «Эко Рециклинг Групп» не имеет производственной мощности оборудования, способного переработать весь объем образующихся в г.о. Тольятти ТБО и крупногабаритного мусора. Таким образом, Общество не может претендовать на получение субсидий.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», тарифы на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых отходов, взимаемые организациями коммунального комплекса подлежат государственному регулированию. Установление тарифов на утилизацию (захоронение) ТБО для организаций коммунального комплекса производится органом исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок.

Из документов, имеющихся в материалах дела № 111-1638-12/6, следует, что утилизация отходов, образующихся от населения г.о. Тольятти, субсидируется за счет средств бюджета. Порядок расходования средств местного бюджета определяется решением о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год. При формировании бюджета на текущий год по строке «утилизация отходов от населения» сумма затрат складывается из годового объема образующихся отходов и установленного тарифа на утилизацию отходов от населения получателя субсидий.

Согласно приказу Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 16.12.2011г. № 215 «Об установлении тарифов на услуги ООО «Эко Рециклинг Групп», ООО «Эко Рециклинг Групп» был установлен тариф на утилизацию (захоронение) ТБО в размере 85,30 рублей за 1 м³.

Вместе с тем, ОАО «ЗПБО» был установлен тариф на утилизацию (захоронение) ТБО в размере 113,86 рублей за 1 м³ (приказ Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 30.11.2012г. № 191 «Об установлении тарифов на услуги ОАО «ЗПБО»).

При рассмотрении указанных документов следует, что тариф на (захоронение) ТБО для организаций коммунального комплекса у ОАО «ЗПБО» (получателя субсидий) выше, чем у ООО «Эко Рециклинг Групп».

Как указывалось ранее, согласно положениям Порядка предоставления субсидий, условием для получения субсидий юридическим лицам является наличие у данных лиц специализированного оборудования, позволяющего принять объем ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за один календарный год.

документов, имеющихся в материалах дела № 111-1638-12/6, следует, что при инии такого критерия отбора ни один из хозяйствующих субъектов, ществляющих деятельность по утилизации твердого бытового и (или) пногабаритного мусоране может претендовать на получение субсидий, кольку ОАО «ЗПБО», ООО «Эко Рециклинг Групп» не имеет производственной цности оборудования, способного переработать весь объем образующихся в г.о. ьятти ТБО и крупногабаритного мусора, а ООО «Повтор» осуществляет тельность только по сортировке.

основание своей позиции о необходимости наличия условия в Порядком ьдоставления субсидий, Мэрией г.о. Тольятти представлены Комиссии письменные снения (письмо от 10.07.2013г. исх.№1681/6.4). Доказательством необходимости, ласно письменным пояснениям, установления такого критерия является гарантия олнения органом местного самоуправления своих обязательств в области щещения с отходами. Кроме того, Мэрия г.о. Тольятти указывает на то, что ссматриваемый критерий отбора в [Порядке](#) предоставления субсидий анавливает возможность заключения договора с лицензированной организацией /слуги по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) пногабаритного мусора.

и таких обстоятельствах, по мнению Мэрии г.о. Тольятти включение в Порядок ьдоставления субсидий вышеуказанных критериев не может рассматриваться как дание дискриминационных условий.

нако, доводы Мэрии г.о. Тольятти о правомерности действий, выразившихся по очению в [Порядок](#) предоставления субсидий критерия о ичи специализированного оборудования, позволяющего принять объем ТБО и (или) пногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности еления г.о. Тольятти за один календарный год, не находят своего подтверждения ь рассмотрении настоящего дела по следующим основаниям.

следует из материалов дела (результатов анализа рынка), на территории г.о. ьятти существует только один хозяйствующий субъект ОАО «ЗПБО», который также и ООО «Эко Рециклинг Групп» оказывает услуги по утилизации твердых бытовых ддов и (или) крупногабаритного мусора. Следовательно, вышеуказанное условие о можности заключения договора с лицензированной организацией на услуги по еработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) пногабаритного мусора хозяйствующим субъектом, претендующим на получение сидий на возмещение затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и и) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности еления городского округа Тольятти не может быть реализовано.

и этом, даже при наличии возможности привлечения лицензированной организации /слуги по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и (или) пногабаритного мусора, данное условие повышает экономические издержки для ьствующего субъекта, претендующего на получение субсидий, поскольку ьзывает юридическое лицо либо приобретать оборудование с необходимой цностью, либо заключать договоры с лицензированными организациями на

зание услуг по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и 4) крупногабаритного мусора.

Кроме того, Методическими рекомендациями по формированию тарифов на услуги по сбору, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации установлено, что норма накопления отходов - объем образования твердых бытовых отходов, приходящийся на 1 человека в год. Следовательно, объем твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения является величиной постоянно постоянной.

Таким образом, такие условия субсидирования приводят к экономической целесообразности осуществления деятельности хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора на территории г.о. Тольятти и, следовательно, закрытию объектов по сортировке и переработке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным и муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и возвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно пункту 1.3 [Порядка](#) предоставления субсидий получателем субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию объектов, используемых для утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

В этом, в соответствии с положениями пункта 2.1 [Порядка](#) предоставления субсидий получатель субсидии может заключить договор с лицензированной организацией на оказание услуг по переработке и (или) обезвреживанию твердых бытовых отходов и 4) крупногабаритного мусора.

Как указывалось ранее, в рамках заключенного Договора от 30.12.2011 г. № 164/11 и Дополнительного соглашения от 01.01.2012 г. №1 ООО «Повтор» оказывает ОАО «ЗПБО» услуги по сортировке твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора.

В указанных обстоятельствах, Комиссией установлено, что ОАО «ЗПБО» получая субсидии из местного бюджета г.о. Тольятти, направленные на возмещение затрат, связанных с утилизацией ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти, из полученных средств приобретает услуги по сортировке ООО «Повтор», цена на данные услуги не регулируется и является свободной.

Вместе с тем, учитывая положения статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, следует, что при заключении получателем субсидии договора с

ензированной организацией на оказание услуг по переработке и (или) изреживанию твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, он не может быть производителем услуги, так как исключается факт оказания услуги учителем субсидии.

им образом, получатель субсидий ОАО «ЗПБО» не является исполнителем услуг по утилизации ТБО и (или) крупногабаритного мусора.

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции дается определение понятию конкуренция. Конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкуренция должна отвечать требованиям справедливости, законности и равенства всех участников того или иного рынка. Недопустимо всякое ограничение, недопущение устранения конкуренции, в результате которых может произойти негативное влияние на конкурентную среду.

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия – это условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В целях оценки состояния конкуренции на рынке услуг по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения на территории г.о. Тольятти, Самарским УФАС России, в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 220 (далее - Порядок проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке), проведен анализ состояния конкуренции на данном товарном рынке в рамках, необходимых для рассмотрения настоящего дела.

Согласно государственному стандарту ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введенный в действие постановлением стандарта от 28.12.2001 № 607-ст, содержит определение термина «отходы потребления»:

Отходы потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.

Согласно примечанию ГОСТ 30772-2001 в последние годы к отходам потребления относятся не только отходы потребления от домовладений (твердые бытовые отходы), но и отходы, образующиеся в офисах, торговых предприятиях, мелких промышленных

ектах, школах, больницах, других муниципальных учреждениях.

ювные компоненты отходов потребления — использованная упаковка, пищевые отходы, отработанные товары и материалы (в том числе опасные — аккумуляторы, лампы, аэрозоли, ртутные и обычные лампы накаливания, бытовая химия), изношенные автомобильные шины, уличный мусор, срезанные ветви, листья и т.п.

Согласно положениям Стандарта твердые бытовые отходы (далее - ТБО) – отходы потребления, образующиеся у населения, в том числе при приготовлении пищи, уборке помещений, ремонте жилых помещений, содержании придомовых территорий и мест общего пользования, содержании в жилых помещениях домашних животных и птиц, а также поврежденные, пришедшие в негодность предметы домашнего обихода.

Согласно Правилам предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, твердые бытовые отходы – это отходы, образующиеся в результате жизнедеятельности населения.

В указанных обстоятельствах, исходя из целей предоставления субсидий, административные границы исследуемого товарного рынка определены как услуги по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, оказываемых от населения.

Административные границы товарного рынка определены исходя из границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, юридическую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за пределами (пункт 4.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции).

Исходя из особенностей реализации услуг по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора установлены географические границы рынка – административные границы г.о.Тольятти и прилегающие к нему территории, на которых расположены объекты размещения (захоронения) твердых коммунальных отходов.

В результате проведенного анализа определен состав хозяйствующих субъектов, действующих на исследуемом товарном рынке. На рынке услуг по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора в границах г.о.Тольятти представлено два действующих субъекта ОАО «ЗПБО» и ООО «Эко Рециклинг Групп».

Таким образом, рынок услуг по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора в г.о.Тольятти относится к рынку с высоким уровнем концентрации. Наибольшую долю на рынке занимает ОАО «ЗПБО».

Согласно положениям в Порядке предоставления субсидий, условием наличия специализированного оборудования, позволяющего принять объем ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за один календарный год, Мэрия г.о. Тольятти тем самым определила круг субъектов, имеющих право на получение государственной поддержки за счет местного бюджета в виде субсидий. Однако, указанное условие ограничивает доступ хозяйствующих субъектов на рынок по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, так как обременяет лиц обязанностью по оказанию услуг невыгодных условиях. Мэрия г.о. Тольятти, оказывая в полном объеме оказанные услуги по утилизации в этой части является

ребителем, осуществляющим свой выбор в пользу того или иного хозяйствующего субъекта.

самым Мэрией г.о. Тольятти имеет решающее право определять и влиять на состав действующих субъектов, работающих на рынке утилизации твердых бытовых отходов (и) крупногабаритного мусора, устраняя добросовестную конкуренцию.

следует их системного толкования действующих норм Закона о защите конкуренции, ограничение доступа на рынок и устранение с него других субъектов экономической деятельности выражается в совершении различных действий, в результате которых другие хозяйствующие субъекты лишаются доступа к рынку соответствующих товаров (работ, услуг) или же такой доступ становится возможным лишь при условии выполнения невыгодных или неприемлемых для них требований.

указанными условиями в Порядке предоставления субсидий затрагиваются права ОАО «Эко Рециклинг Групп» как хозяйствующего субъекта, осуществляющего свою деятельность на рынке утилизации твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора и как одного из потенциальных претендентов на получение субсидий.

в материалах производства по делу Мэрией г.о. Тольятти не представлено неоспоримых доказательств, подтверждающих необходимость установления критерия о наличии у действующего субъекта (потенциального претендента на получение субсидий) соответствующего оборудования, мощность которого должна обеспечивать прием всего объема ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за один календарный год.

В противном случае, довод Мэрии г.о. Тольятти о необходимости установления вышеуказанного критерия не может быть принят во внимание, так как это ведет к увеличению концентрации на рынке утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, сокращению числа хозяйствующих субъектов и возникновению ситуации, когда на данном товарном рынке деятельность будет осуществлять только один действующий субъект.

В результате изложенного, Комиссия пришла к выводу, что критерий о наличии у действующего субъекта (потенциального претендента на получение субсидий) соответствующего оборудования, мощность которого должна обеспечивать прием всего объема ТБО и (или) крупногабаритного мусора, образующегося в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за один календарный год является дискриминационным условием и приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вместе с тем, из имеющихся материалов дела следует, что рассматриваемые действия Мэрии г.о. Тольятти приводят к созданию преимуществ для ОАО «ЗПБО», по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке услуг по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора.

В указанных обстоятельствах, на основании имеющихся в деле материалов, Комиссия считает, что установление в Порядке предоставления субсидий, условия для получения субсидий юридическим лицам, а именно: наличие у данных лиц специализированного оборудования, позволяющего принять объем ТБО и (или)

пногобаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти за один календарный год необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам, путем установления дискриминационных условий критериев отбора, предъявляемых при предоставлении субсидий и ограничивает доступ выхода субъектам на рынок, что рещено пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемые действия Мэрии г.о. Тольятти, выразившиеся в принятии Постановления Мэрии Гольятти Самарской области от 30.12.2011г № 4222-п/1 «О внесении изменений в тановление мэрии г.о.Тольятти № 71-п/1 от 01.04.2009г.», содержащие условия предоставления субсидий, создающие дискриминационные условия для действующих субъектов на рынке услуг по утилизации твердых бытовых отходов и 1) крупногобаритного мусора в г.о.Тольятти, являются нарушением пункта 8 части 1 тьи 15 Закона о защите конкуренции.

сводствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, тью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ИЛА:

ризнать в действиях Мэрии г.о.Тольятти нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 она о защите конкуренции.

ыдать Мэрии г.о.Тольятти предписание об изменении акта, нарушающего имонопольное законодательство.

ередать материалы настоящего дела должностному лицу Самарского УФАС :сии, уполномоченному составлять протоколы об административных звонарушениях.

ПРЕДПИСАНИЕ

17.2013 г.

г. Самара

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области ассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в составе лее – Комиссия.....,

оводствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50
Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон
о защите конкуренции), на основании своего решения от 26.07.2013г. по делу №111-
8-12/6 о нарушении Мэрией г.о.Тольятти Самарской области пункта 8 части 1 статьи
закона о защите конкуренции,

ДПИСЫВАЕТ:

Мэрии г.о.Тольятти в срок **до 26.09.2013г.** прекратить нарушение пункта 8 части 1 статьи
закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии акта,
дающего дискриминационные условия, а именно:

внести изменения в Постановление Мэрии г.о.Тольятти Самарской области от
22.02.2011г. № 4222-п/1 «О внесении изменений в постановление мэрии г.о.Тольятти № 71-
от 01.04.2009 г. «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим
лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по
утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на
возмещение затрат, связанных с утилизацией ТБО и (или) крупногабаритного мусора,
возникающих в результате жизнедеятельности населения г.о. Тольятти», путем
изменения условий предоставления субсидий, создающих дискриминационные
условия для хозяйствующих субъектов на рынке услуг по утилизации твердых бытовых
отходов и (или) крупногабаритного мусора в г.о.Тольятти.

В выполнении настоящего Предписания сообщить в Самарское УФАС России не
позднее пяти дней со дня его выполнения.