

«13» декабря 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия управления) в составе:

- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии управления,

- Шмелевой И.Ю. – заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,

- Дубровской Т.В. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,

- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,

при участии:

со стороны уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области

- <...> – представителя по доверенности от 06.12.2010 № 4700/1,

со стороны ЗАО «Компания «Фармстор»:

- <...> – представителя по доверенности № 18 от 18 ноября 2010 года,

- <...> – представителя по доверенности № 18 от 19 ноября 2010 года,

со стороны государственного заказчика – Государственного учреждения здравоохранения «Областная психиатрическая больница им. К.Р. Евграфова:

- <...> – главного врача учреждения,

при участии независимого эксперта <...> – внештатного эксперта Управления Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Пензенской области, уполномоченной на участие в рассмотрении жалобы приказом от 10 декабря 2010 года № 336-10-Ф,

рассмотрев жалобу ЗАО «Компания ФАРМСТОР» на действия уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении совместных торгов в форме открытого аукциона № 462-А «Поставка в 2011 году лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» по лоту № 8 «Поставка противоопухолевых лекарственных средств и иммуномодуляторов», по результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

#### УСТАНОВИЛА:

Извещением № 462-А от 21.10.2010 уполномоченным органом – Управлением по размещению государственного заказа Пензенской области (далее также – Уполномоченный орган) объявлено о проведении совместных торгов в форме открытого аукциона «Поставка в 2011 году лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области».

07.12.2010 в Пензенское УФАС России поступила жалоба от ЗАО «Компания ФАРМСТОР» на действия уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области (далее также – Уполномоченный орган) при проведении совместных торгов в форме открытого аукциона № 462-А «Поставка в 2011 году лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» (далее также Аукцион) по лоту № 8 «Поставка противоопухолевых лекарственных средств и иммуномодуляторов».

ЗАО «Компания ФАРМСТОР» считает ограничением количества участников размещения тот факт, что к поставке требуется препарат «Даунорубидин» с характеристиками лиоф. д/р-ра фл. 40 мг. № 1, в связи с тем, что данный препарат в настоящее время не может поставить ни один участник размещения заказа, поскольку, по мнению заявителя, компания-производитель не выпускает препарат в указанной дозировке.

На рассмотрении жалобы представители ЗАО «Компания ФАРМСТОР» поддержали доводы жалобы указав, что объединение лекарственных средств по лоту № 8 нарушает часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также часть 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, так как, по их мнению, лот укрупнен, а лекарственные средства технологически и функционально не связаны между собой так как имеют разные международные непатентованные наименования, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 09.12.2010 № 4933.

Представитель заказчика поддержал доводы Уполномоченного органа.

Изучив материалы жалобы, выслушав объяснения сторон, Комиссия управления пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Во исполнение части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов Уполномоченным органом установлено требование о необходимости поставки препарата «Даунорубидин» (МНН) с формой выпуска 40 мг. лиоф. пор. д/ин в/в фл. № 1 в количестве 30 шт.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» соответствующий уполномоченный федеральный орган исполнительной власти размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» информацию, связанную с осуществлением государственной регистрации лекарственных препаратов, в том числе проведением экспертизы лекарственных средств, информацию о зарегистрированных лекарственных препаратах и

лекарственных препаратах, исключенных из государственного реестра лекарственных средств, не позднее чем через пять рабочих дней со дня получения соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти заявления о государственной регистрации лекарственного препарата.

Согласно государственному реестру лекарственных средств (официальный сайт в сети «Интернет» <http://grls.rosminzdrav.ru/>) «Даунорубицин» является международным непатентованным наименованием (МНН), к которому относятся препараты с торговым наименованием «Рубомицина гидрохлорид» и «Даунорубицин-ЛЭНС».

В соответствии с регистрационным удостоверением № Р N001071/01 от 13.08.2007, выданным ООО «Лэнс-Фарм» препарат «Даунорубицин-ЛЭНС» производится в дозировках 20 мг. и 40 мг. Дата окончания действия регистрационного удостоверения не установлена.

Стандартом качества лекарственного средства PN001071/01-130807, утверждённом в виде Фармакопейной статьи предприятия (ФСП 42- 1956-07) установлено, что производителем, фасовщиком (первичная упаковка), упаковщиком (вторичная/третичная упаковка), заявителем (в ФГУ «НЦ ЭСМП») препарата «Даунорубицин-ЛЭНС» является ООО «Лэнс-Фарм». Указанная фармакопейная статья предприятия распространяется на «Даунорубицин-ЛЭНС», лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения» 20 мг. и 40 мг., применяемый в качестве лекарственного средства. Упаковка: «по 20 мг. или 40 мг. активного вещества во флаконы инъекционные из стекломассы».

Препарат «Даунорубицин» Распоряжением Правительства РФ от 11.11.2010 № 1938-р включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Согласно Государственному реестру предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов по состоянию на 11.11.2010 предельная цена препарата «Даунорубицин-ЛЭНС» (лиофилизат для приготовления раствора для внутривенного введения 40 мг. – флаконы – пачки картонные) составляет 216,00 руб.

Пунктом 7 Приказа от 26 августа 2010 года № 746н Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации предусмотрены случаи, в которых сведения о лекарственном препарате для медицинского применения подлежат исключению из Реестра.

В настоящее время информация о препарате «Даунорубицин» с торговым наименованием «Даунорубицин-ЛЭНС» в форме выпуска 40 мг. не исключена из реестра лекарственных средств, что свидетельствует о возможности производства указанного препарата ООО «ЛЭНС-Фарм» и о свободном обращении указанного препарата на территории Российской Федерации.

Кроме того, на участие в Аукционе по лоту № 8 заявки подали три участника: ООО «БИОТЕК», ООО «Протек» и ООО «Компания Фармстор». Все три участника в своих заявках подтвердили, что они готовы поставить лекарственный препарат «Даунорубицин» с торговым наименованием «Даунорубицин-ЛЭНС» в форме выпуска 40 мг.

Основываясь на вышеизложенном, Комиссия управления приходит к выводу, что установив в аукционной документации требование о поставке препарата «Даунорубицин» с формой выпуска 40 мг. лиоф. пор. д/ин в/в фл. № 1 в количестве 30 шт., Уполномоченный орган действовал в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Частью 2.1 статьи 10 Закона о размещении заказов предусмотрено, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Согласно части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов, решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями указанного закона.

Таким образом, в соответствии с нормами Закона о размещении заказов право по формированию лотов предоставлено заказчику и уполномоченному органу.

В ходе рассмотрения жалобы не было получено доказательств, свидетельствующих об ограничении участников размещения заказа ввиду включения в один лот лекарственных средств, относящихся к разным МНН.

Таким образом, при формировании лота, Уполномоченный орган действовал в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

По результатам исследования имеющихся материалов и сведений, выслушав объяснения сторон, а также руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия управления,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Компания ФАРМСТОР» на действия уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении совместных торгов в форме открытого аукциона № 462-А «Поставка в 2011 году лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» по лоту № 8 «Поставка противоопухолевых лекарственных средств и иммуномодуляторов» необоснованной.

2. Передать материалы жалобы ЗАО «Компания ФАРМСТОР» на действия уполномоченного органа – Управления по размещению государственного заказа Пензенской области при проведении совместных торгов в форме открытого аукциона № 462-А «Поставка в 2011 году лекарственных средств и изделий медицинского назначения для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области» по лоту № 8 «Поставка противоопухолевых лекарственных средств и иммуномодуляторов» для рассмотрения вопроса на предмет соответствия требованиям части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.