

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

25 июля 2011 года

№ 04-02/4786

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Нутриция» от 15.07.2011 б/н (вх. от 18.07.2011 № 3569) на действия государственного заказчика – Государственное учреждение «Республиканская детская больница», уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-957) на право заключения договора «На поставку молочных смесей для ГУ «Республиканская детская больница» на 2011 год» (далее – ООО «Нутриция», заказ, открытый аукцион в электронной форме),

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» извещено по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель вышеуказанного общества отсутствует, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Нутриция».

В жалобе указывается, что указание в разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к упаковке, фасовке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» наличия в смеси конкретных показателей белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов является нарушением Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» в части сужения допустимых указанным законом рамок по содержанию указанных веществ в молочных смесях, что ограничивает количество участников открытого аукциона в электронной форме.

Заявитель считает, что положения документации об открытом аукционе в электронной форме не позволяют участвовать в открытом аукционе в электронной форме большему количеству участников, что не может привести к здоровой конкуренции и к экономии бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России провести внеплановую проверку указанного заказа; выдать предписание заказчику, уполномоченному органу о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме с целью приведения ее в соответствии с действующим законодательством.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив представленные материалы, заслушав представителей заявителя, государственного заказчика, уполномоченного органа, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Государственное учреждение «Республиканская детская больница» (далее - заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является поставка молочных смесей для ГУ «Республиканская

детская больница» на 2011 год в количестве 2058 штук (ж/б 400, 450 гр.).

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 067 112 рублей 00 копеек.

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми, средства обязательного медицинского страхования, внебюджетные средства (одноканальное финансирование).

Документация об открытом аукционе в электронной форме (ЭА-957) на право заключения договора «На поставку молочных смесей для ГУ «Республиканская детская больница» на 2011 год» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 12.07.2011 главным врачом ГУ «Республиканская детская больница».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 12.07.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми № 1385-з от 12.07.2011 создана аукционная комиссия.

3.2. В ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 2, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из норм ч.ч. 2, 3 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе определить в документации об аукционе требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности.

В разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к упаковке, фасовке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» (далее – техническое задание) установлены следующие показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

По позиции 1 «Сухая полноценная молочная смесь для детей с непереносимостью лактозы «НАН Безлактозный» или эквивалент» состав продукта на 100 мл готовой смеси должен содержать, в том числе:

- белок – 1,4 г;
- жир – 3,3 г;
- линолевая кислота – 0,53 г;
- углеводы – 7,8 г;
- таурин – 4,4 мг.

По позиции 2 «Адаптированная молочная смесь для вскармливания детей с рождения до 12 месяцев. «MD-мил стандарт» или эквивалент» состав продукта на 100 мл готовой смеси должен содержать, в том числе:

- белок – 1,5 – 1,7 г;
- жир – 3,5 – 4,0 г;
- углеводы – 7,0 – 8,0 г;
- таурин – 4 – 6 мг;

Требование к упаковке, фасовке: ж/б 450 гр.

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснила, что требования к молоку и молочной продукции, в том числе к продуктам детского питания на молочной основе, выпущенным в обращение на территории Российской Федерации, установлены Федеральным законом от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее

- Закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ).

По п. 1 технического задания может быть поставлена только молочная смесь «НАН Безлактозный», производителем которой является компания Nestle. Молочные смеси Nutrilon безлактозный, Enfamil О-ЛАС, бабушкино Лукошко без лактозы не могут быть поставлены по данной позиции в связи с тем, что показатели содержания белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов в этих смесях незначительно отличаются от показателей, установленных заказчиком. В п. 2 технического задания кроме молочной смеси «MD-стандарт» могла бы быть поставлена молочная смесь Friso, вес упаковки которой 450 гр, но она не может быть поставлена в связи с тем, что показатели содержания белка, жира, таурина, углеводов в указанной молочной смеси незначительно отличаются от показателей, установленных заказчиком. Представителями государственного заказчика и уполномоченного органа данное утверждение заявителя не опровергнуто.

При обзоре представленных заявителем банок молочных смесей Комиссия Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установила, что молочные смеси Nutrilon безлактозный, Enfamil О-ЛАС, бабушкино Лукошко соответствуют требованиям, установленным Законом от 12.06.2008 № 88-ФЗ, но незначительно отличаются по показателям содержания в молочных смесях белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов, установленных заказчиком, что видно из таблицы:

	Закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ	Nutrilon безлактозный	Nan безлактозный	Enfamil О-ЛАС	Бабушкино лукошко без лактозы
Белок, г	1,2- 2,1	1,3	1,4	1,42	1,69
Жир, г	3,0 – 4,0	3,5	3,3	3,7	3,38
Линолевая кислота, г	0,4 – 0,8	0,474	0,53	0,64	0,68
Углеводы, г	6,5 – 8,0	7,3	7,8	7,2	7,56
Таурин, мг	не более 8,0 мг	5,3	4,4	4,1	4,86

Объектами технического регулирования, перечень и описание которых содержит Закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ, являются молоко и молочная продукция, в том числе продукты детского питания на молочной основе, выпущенные в обращение на территории Российской Федерации.

Согласно подп. «г» п. 2 ч. 2 ст. 2 Закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ перечень молока и молочной продукции, являющихся объектами технического регулирования настоящего Федерального закона, включает в себя молочную продукцию, в том числе: продукты детского питания на молочной основе, молочные смеси (в том числе сухие молочные смеси), молочные напитки (в том числе сухие молочные напитки) для детей раннего возраста, молочные каши. В Приложении 13 к Закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ установлены физико-химические показатели идентификации продуктов детского питания на молочной основе для детей раннего возраста.

Представитель заказчика в ходе рассмотрения жалобы пояснил, что установление в документации об открытом аукционе в электронной форме точных, без указания диапазона, показателей содержания в молочных смесях белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов; а также установление в п. 2 технического задания требования к упаковке молочной смеси (450 гр.) связано с потребностью заказчика. Однако, заказчиком не представлены обоснование необходимости закупки молочных смесей именно с теми показателями, которые установлены в техническом задании, и доказательства того, что молочные смеси, с показателями, незначительно отличающимися от показателей молочных смесей, требующихся к поставке, не будут соответствовать потребностям заказчика.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что фасовка банок с детским питанием в размере 450 гр. есть только у двух производителей – молочные смеси Friso и «MD-стандарт»; молочные смеси других производителей расфасованы в банки по 400 гр. Таким образом, молочные смеси Nutrilon безлактозный, Enfamil О-ЛАС, бабушкино Лукошко не могут соответствовать требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме в части размера фасовки банки. Представитель заказчика не смог пояснить необходимость закупки молочных смесей, расфасованных в банки по 450 гр.

Заказчиком также не представлены доказательства наличия на рынке товара, являющегося эквивалентным товару, указанному в п.п. 1, 2 технического задания.

Как пояснила представитель заявителя, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Нутриция» не подавалась в связи с тем, что общество производит молочные смеси, показатели которых являются допустимыми согласно положениям Закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ, но незначительно отличаются от показателей, установленных в техническом задании документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, государственный заказчик, установив в разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к упаковке, фасовке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» точные, без указания диапазона, показатели содержания в молочных смесях белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов; а также установив в п. 2 технического задания требования к упаковке молочной смеси (450 гр.) нарушил требования ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, что привело к ограничению количества участников размещения заказа.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Нутриция» обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика в части установления в разделе III документации об открытом аукционе в электронной форме «Требования к качеству, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к упаковке, фасовке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» точных, без указания диапазона, показателей содержания в молочных смесях белка, жира, таурина, линолевой кислоты, углеводов; а также установления в п. 2 технического задания требования к упаковке молочной смеси (450 гр.) противоречащими требованиям ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.
3. С учетом стадии размещения заказа, в целях устранения допущенного заказчиком нарушения Закона о размещении заказов, выдать заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии предписание об аннулировании торгов.
4. Решить вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица заказчика, допустившего нарушение Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

П

Р

Е

25 июля 2011 года

№ 04-02/4786

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), на основании своего решения от 25.07.2011 о нарушении государственным заказчиком – Государственным учреждением «Республиканская детская больница» (адрес места нахождения: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Пушкина ул., д. 116/6) при размещении государственного

заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-957) на право заключения договора «На поставку молочных смесей для ГУ «Республиканская детская больница» на 2011 год»

требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Государственному заказчику – Государственному учреждению «Республиканская детская больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме (ЭА-957) на право заключения договора «На поставку молочных смесей для ГУ «Республиканская детская больница» на 2011 год».

2. Государственному заказчику – Государственному учреждению «Республиканская детская больница», уполномоченному органу – Министерству финансов Республики Коми, аукционной комиссии **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.