

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 91/2018
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«13» декабря 2018 г. г. Барнаул

В связи с наличием в действиях администрации г. Барнаула, выразившихся в утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым маршрутам (постановление администрации г. Барнаула № 1633 от 11.08.2016, далее – Положение о проведении открытого конкурса), отдельные пункты которого (п. 5.3 и п. 3 приложения № 5 Положения о проведении открытого конкурса) создают правовую неопределенность и устанавливают критерии оценки конкурсных заявок, не предусмотренные в пункте 5.3 раздела 5 «Порядок проведения оценки и сопоставления заявок, определения победителя открытого конкурса» Положения о проведении конкурса; не предусматривают порядок проведения осмотра транспортных средств на соответствие заявленным характеристикам (п. 5.2 Положения о проведении открытого конкурса); Положением о проведении конкурса не установлен порядок критерии оценки в случае намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств, либо дополнительного оборудования, признаков нарушения антимонопольного законодательства предусмотренных абз 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает администрацию г. Барнаула о необходимости прекращения указанных действий, путем внесения изменения в Положение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым маршрутам (утв. постановлением администрации г. Барнаула от 11.08.2016 № 1633) в части вышеуказанных несоответствий, в срок до «15» февраля 2019 г.

В ходе рассмотрения заявления ИП Еньшина <...>, поступившего из прокуратуры г. Барнаула (вх. № 1813958 от 19.11.2018) установлено, что пункт 3.1 раздела 3 «Порядок предоставления заявок на участие в открытом конкурсе» Положения о проведении открытого конкурса предусматривает, что заявки на участие в открытом конкурсе предоставляются юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уполномоченными участниками договора простого товарищества (далее - претенденты) или их уполномоченными представителями по форме согласно приложению 1 к Положению в течение 20 рабочих дней со дня размещения извещения о проведении открытого конкурса с приложением следующих документов:

сведений о претенденте на участие в открытом конкурсе по форме согласно приложению 2 к Положению;

копий учредительных документов;

выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей о государственной регистрации претендента, выданной не ранее даты размещения извещения о проведении открытого конкурса;

копии договора простого товарищества, подтверждающего образование простого товарищества, заверенной подписью уполномоченного участника

договора простого товарищества и печатью (при наличии) (для участников договора простого товарищества);

копии лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом;

копий документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок претендентом (сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах, нотариально заверенные копии свидетельств, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

сведений о транспортных средствах, находящихся на праве собственности или на ином законном основании у претендента, соответствующих требованиям конкурсной документации, либо сведений о принятии обязательств по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией, по форме согласно приложению 3 к Положению с приложением копий документов о праве собственности или ином законном основании на указанные транспортные средства либо копий документов, подтверждающих намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств;

сведений о государственных регистрационных знаках транспортных средств, среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, по форме согласно приложению 4 к Положению;

справки управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине претендента или его работников (собственников транспортных средств, указанных в сведениях о транспортных средствах, имевшихся в распоряжении у претендента) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса;

описи предоставленных документов, с указанием количества страниц.

Таким образом, указанным пунктом Положения о проведении открытого конкурса предусмотрен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления с заявкой на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с пунктом 5.3 раздела 5 «Порядок проведения оценки и сопоставления заявок, определения победителя открытого конкурса» Положения о проведении открытого конкурса устанавливает критерии оценки и сопоставления заявок, а именно:

- количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника открытого конкурса или его работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном Интернет-сайте города Барнаула, в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного

страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса;

- опыт осуществления регулярных перевозок участником открытого конкурса, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально заверенными копиями свидетельств, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;
- влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок, указанные в приложении 3 к Положению;

Приложение № 3 к Положению о проведении открытого конкурса содержит требования об указании: марки автобуса; пассажироместимости; VIN государственной регистрационный номер автобуса (указывается при наличии транспортных средств); информация о праве собственности или ином законном основании владения автобусом, о принятии обязательств по приобретению транспортных средств; год выпуска; наличие оборудования видеофиксации дорожной ситуации/ситуации в салоне; наличие оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с детскими колясками; наличие автоматической двери; наличие низкого пола; наличие автоинформатора для объявления наименований остановочных пунктов; наличие в транспортных средствах оборудования, позволяющего осуществлять безналичную оплату; максимальный срок эксплуатации транспортных средств для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Иных требований приложение № 3 к Положению о проведении открытого конкурса не содержит.

Однако, из приложения № 5 к Положению о проведении открытого конкурса «шкала для критериев оценки» следует, что количество баллов по каждому критерию транспортных средств (Б), определяется как сумма баллов, присваиваемых заявленному транспортному средству за наличие соответствующих качественных характеристик в соответствии со значением критерия КЗ, а именно:

Значение критерия КЗ Количество баллов (Б_і)

1 2
наличие низкого пола 10
наличие оборудования видеофиксации ситуации в салоне 10
наличие оборудования для использования газомоторного топлива 10
наличие оборудования для перевозок пассажиров из числа инвалидов 5
наличие автоматической двери 5
наличие автоинформатора для объявления наименований остановочных пунктов 5
наличие оборудования видеофиксации дорожной ситуации 5
наличие кондиционера 5
наличие электронного информационного табло 5
наличие системы контроля температуры воздуха в салоне 5

Таким образом, п. 3 приложения № 5 к Положению о проведении открытого конкурса содержит дополнительные критерии оценки, а именно: наличие оборудования для использования газомоторного топлива; наличие кондиционера;

наличие электронного информационного табло; наличие системы контроля воздуха в салоне, которые не предусмотрены п. 5.3 Положения о проведении открытого конкурса.

Кроме того, Положение о проведении открытого конкурса не содержит требований о необходимости предоставления документов, подтверждающих наличие оборудования для использования газомоторного топлива; наличие кондиционера; наличие электронного информационного табло; наличие системы контроля воздуха в салоне (п. 3.1 Положения о проведении открытого конкурса.).

Положением о проведении открытого конкурса предусмотрена возможность присвоения баллов по каждому критерию за наличие соответствующих качественных характеристик транспортных средств (п. 3 приложения № 5 к Положению о проведении открытого конкурса), при этом порядок оценки транспортных средств при предоставлении участником документов, подтверждающих намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств и (или) дополнительного оборудования указанным Положением не предусмотрен.

Совокупность указанных противоречий создает правовую неопределенность и нарушает права потенциальных претендентов и участников конкурса, лишая их возможности сформировать свои предложения (заявки для участия в конкурсе) с учетом требований о наличии дополнительного оборудования, подлежащего оценке конкурсной комиссией.

Пунктом 5.2 Положения о проведении открытого конкурса установлено, что в целях оценки и сопоставления заявок комиссия осуществляет осмотр транспортных средств на соответствие заявленным характеристикам транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок.

При этом Положением о проведении открытого конкурса не установлен порядок проведения осмотра транспортных средств на соответствие заявленным характеристикам транспортных средств, предлагаемых участником открытого конкурса для осуществления регулярных перевозок в случае принятия претендентом обязательств по приобретению таких транспортных средств либо намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств, что ставит участников (потенциальных участников) в неравное положение.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, в действиях администрации г. Барнаула, выразившихся в утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым маршрутам (постановление администрации г. Барнаула № 1633 от 11.08.2016), отдельные пункты которого (п. 5.3 и п. 3 приложения № 5 Положения о проведении открытого конкурса) создают правовую неопределенность и устанавливают критерии оценки конкурсных заявок, не предусмотренные в пункте 5.3 раздела 5 «Порядок проведения оценки и

сопоставления заявок, определения победителя открытого конкурса» Положения о проведении конкурса; не предусматривают порядок проведения осмотра транспортных средств на соответствие заявленным характеристикам (п. 5. 2 Положения о проведении открытого конкурса); Положением о проведении конкурса не установлен порядок критерии оценки в случае намерения о принятии обязательств по приобретению транспортных средств, либо дополнительного оборудования, усматриваются признаки нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС по Алтайскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
Государственный советник РФ 2 класса П<...>