

РЕШЕНИЕ

Дата принятия: 23.01.2019

Место принятия: Белгородское УФАС России,

г. Белгород, ул. Преображенская, 82

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия), созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 17.01.2019 № 24 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалоб ООО «Эксперт Закупок», ООО «Молот», ООО «Лима», ООО «Приоритет Тольятти» при участии представителей заказчика – МКУ «Отдел капитального строительства Шебекинского района», уполномоченного органа – Комитета муниципальной собственности и земельных отношений администрации Шебекинского района Белгородской области, в отсутствие представителя заявителя – ООО «Приоритет Тольятти» (о времени и месте рассмотрения дела надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 50-19-Т/2 по жалобе ООО «Приоритет Тольятти» на положения документации об электронном аукционе на выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Строительство объектов водоотведения с. Новая Таволжанка» (закупка № 0126300017918000288) (далее – Аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Приоритет Тольятти» (далее – Заявитель) на положения документации об Аукционе.

Из жалобы следует, что в Техническом задании документации об Аукционе (далее – Техническое задание) в нарушение положений Закона о контрактной системе установлены требования к показателям характеристик товаров, которые не могут быть конкретизированы при подаче заявки на участие в Аукционе, а именно:

- Камни бортовые. Соответствие государственному стандарту ГОСТ 6665-91 – Глубина выемки кессонного типа: может быть не более 50 мм. (п. 26 Технического задания);

- Кирпич керамический одинарный. Водопоглощение не менее 6,0%: соответствие. (п. 30 Технического задания);

Кроме того, Заявитель указывает, Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений по заполнению заявки в части требования, установленного в п. 26 Технического задания к товару Камни бортовые – «Форма нелицевых верхних, нижних и вертикальных граней: с технологическим уклоном и (или) без технологического уклона и (или) с фасками и (или) без фасок».

Представитель уполномоченного органа представил отзыв на жалобу ООО «Приоритет Тольятти», с доводами жалобы не согласен, считает жалобу необоснованной.

На заседании Комиссии представители заказчика, уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, считают их необоснованными.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Приоритет Тольятти», отзыв уполномоченного органа, заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 26.12.2018 размещены извещение и документация об Аукционе.

Объектом закупки является выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Строительство объектов водоотведения с. Новая Таволжанка».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 77 005 148,0 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Лима» контракт по результатам проведения Аукциона не заключен.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- п. 1: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- п. 2: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований,

условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно п. 6 Раздела II. «Информационная карта электронного аукциона» документации об Аукционе описание объекта закупки содержится в Приложении №1 «Описание объекта закупки», которое включает Техническое задание (далее - Техническое задание).

Техническое задание содержит Приложение №1 «Спецификация», где установлены требования к качественным, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме (далее - Спецификация), и Приложение №2 «Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов)» (далее – Инструкция).

В Спецификации указаны наименование, описание товаров и технические характеристики товаров - наименование показателей: и их минимальные и максимальные значения показателей, значения показателей, которые не могут изменяться.

В п. 26 Спецификации к товару - Камни бортовые. Соответствие государственному стандарту ГОСТ 6665-91 установлено требование - Глубина выемки кессонного типа: может быть не более 50 мм.

Представители заказчика, уполномоченного органа пояснили, что указанное требование установлено в соответствии с ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые», согласно которому на нелицевой вертикальной поверхности камней допускается делать выемку кессонного типа глубиной не более 50 мм, при этом толщина камня должна быть не менее 80 мм.

Согласно Инструкции «Значения показателей сопровождающиеся иными словами, не закрепленными данной инструкцией и не регламентированными ею надлежит толковать как значения показателей которые не могут изменяться, предоставляются в неизменном виде с сопровождением данных слов».

Инструкцией не регламентировано толкование слов «может быть не более», что позволяет указать в заявке на участие в Аукционе вышеуказанный показатель в неизменном виде.

В п. 30 Спецификации к товару - Кирпич керамический одинарный установлено следующее требование - Водопоглощение не менее 6,0%: соответствие.

В соответствии с ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические» показатель водопоглощение изделий может быть: для клинкерного кирпича - не более 6,0%, для остальных изделий – не менее 6,0%.

Инструкцией предусмотрено: «*Наименования показателей и их значения предоставление которых предусмотрено требованиями документации отражены в колонке «технические характеристики» и разделены «:» знаком двоеточие».*

Если значение показателей установлено в форме указания соответствия, участник обязан указать: соответствует или не соответствует данному критерию или значению предлагаемый

им товар, оставление формулировки как соответствие, т.е. оставление формулировки неизменной, может ввести в заблуждение, неконкретизация данного значения будет расцениваться как нарушение и не предоставление конкретных значений.

По мнению заказчика, уполномоченного органа, учитывая вышеназванные требования документации об Аукционе, по показателю «Водопоглощение не менее 6,0%» после двуеточия участнику необходимо указать в заявке на участие в аукционе соответствует или нет данному значению предлагаемый им товар, что не препятствует заполнению заявки на участие в аукционе.

- на рассмотрение дела не явился, доказательств подтверждающих доводы жалобы не представил, за разъяснениями по заполнению заявки на участие в Аукционе к заказчику не обращался.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что доводы, изложенные в жалобе ООО «Приоритет Тольятти» являются необоснованными.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Приоритет Тольятти» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.