

Должностному лицу
муниципального заказчика –
Главе Администрации
Кабожского сельского поселения
Хвойнинского муниципального
района

«...»

ул. 1-я Линейная, д. 9,
ст. Кабожа, Хвойнинский район,
Новгородская область, 174560

Прокурору Хвойнинского района
старшему советнику юстиции

«...»

ул. Красноармейская, д. 2А,
п. Хвойная, Хвойнинский район,
Новгородская область, 174580

Исходящие № 4899/03 от 20.08.2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 053/04/7.30-395/2020
об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена
17.08.2020

Великий Новгород

В полном объеме изготовлено
20.08.2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) Куриков Илья Андреевич, рассмотрев постановление от 30.06.2020 о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, возбужденного постановлением прокурора Хвойнинского района старшим советником юстиции «...» в отношении должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации Кабожского сельского поселения Хвойнинского муниципального района «...» по факту совершения ею действий, выразившихся в утверждении документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов: ж/д. ст. Кабожа ул. Сосновая от д. №1 до д. № 10, ул. Сенная от д. № 6 до д. № 20, ул. Речная от д. № 1 до д. № 33, ул. Молодежная от д. № 5 д. № 12, с. Левоча, ул. Никольская от д. № 50 до д. № 64, д. Кривошеино от д. № 1 до д. № 22, извещение № 0150300010120000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 09.06.2020, указывающих на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

03.08.2020 вх. № 5499 в Новгородское УФАС России поступило постановление от 30.06.2020 прокурора Хвойнинского района старшего советника юстиции «...» о возбуждении дела об административном правонарушении и другие материалы дела, из которых следует, что прокуратурой Хвойнинского района проведена проверка соблюдения муниципальным заказчиком – Кабожским сельским поселением Хвойнинского муниципального района (174560, Новгородская обл., Хвойнинский район, ст. Кабожа, ул. 1-я Линейная, д. 9; далее – Администрация) требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов: ж/д. ст. Кабожа ул. Сосновая от д. №1 до д. № 10, ул.

Сенная от д. № 6 до д. № 20, ул. Речная от д. № 1 до д. № 33, ул. Молодежная от д. № 5 д. № 12, с. Левоча, ул. Никольская от д. № 50 до д. № 64, д. Кривошеино от д. № 1 до д. № 22, извещение № 0150300010120000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.06.2020 (далее – Проверка).

В результате проведения Проверки установлено, что указанная закупка осуществлена муниципальным заказчиком – Администрацией с нарушением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). При этом, указанные нарушения Закона о контрактной системе свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации «...» признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

В июне – июле 2020 года муниципальным заказчиком – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов: ж/д. ст. Кабожа ул. Сосновая от д. №1 до д. № 10, ул. Сенная от д. № 6 до д. № 20, ул. Речная от д. № 1 до д. № 33, ул. Молодежная от д. № 5 д. № 12, с. Левоча, ул. Никольская от д. № 50 до д. № 64, д. Кривошеино от д. № 1 до д. № 22 (извещение № 0150300010120000002 от 09.06.2020; начальная (максимальная) цена контракта – 789 948,00 рублей).

Документация о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Документация) была утверждена Главой Администрации «...» 05.06.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Так, в пункте 7.1.2 извещения о проведении рассматриваемого электронного аукциона (далее – Извещение) и пункте 11.3 Документации муниципальным заказчиком – Администрацией установлены дата и время окончания срока подачи заявок – 17.06.2020 10 часов 00 минут.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Так же, пунктом 4 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о дате окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Как было указано выше, согласно пункту 4.5 Извещения и пункту 4.1 Документации начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого по результатам проведения рассматриваемого электронного аукциона составляет 789 948 (семьсот восемьдесят девять тысяч девятьсот сорок восемь) рублей 00 копеек.

Таким образом, с учетом положений части 2 статьи 63 и части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе срок рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Срок окончания подачи заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе, как было указано выше, – 17.06.2020, а, следовательно, сроком окончания рассмотрения первых частей заявок участников данной закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе является – 18.06.2020.

Вместе с тем в пункте 7.1.3 Извещения и пункте 11.4 Документации

муниципальным заказчиком – Администрацией установлен следующий срок окончания рассмотрения первых частей заявок – 19.06.2020.

Учитывая вышеизложенное, в действиях муниципального заказчика – Администрации содержится нарушение части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в Документации и Извещении несоответствующего требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе срока рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке.

Вышеуказанные действия муниципального заказчика – Администрации указывают на наличие в действиях его должностного лица, утвердившего Документацию, признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, в соответствии с которой утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

О месте и времени рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении «...» надлежащим образом была уведомлена, на рассмотрении дела присутствовала лично.

Кроме того, на рассмотрении дела «...» представлены письменные объяснения (вх. № 5855 от 17.08.2020 Новгородского УФАС России), согласно которым она признаёт факт наличия в её действиях вменяемого ей административного правонарушения, указывает на то, что нарушение вызвано неверной трактовкой информации о сроке окончания рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в рассматриваемой закупке, сформированной электронными средствами официального сайта.

На рассмотрении дела «...» поддержала представленные письменные объяснения, устно добавив, что она раскаивается в содеянном.

Исследовав материалы дела № 053/04/7.30-395/2020 от 30.06.2020 об административном правонарушении, уполномоченное лицо Новгородского УФАС России рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам.

Постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении и другими материалами настоящего дела об административном правонарушении подтверждается факт утверждения «...» Документации с нарушением требований действующего законодательства о контрактной системе и, как следствие, факт наличия в её действиях события вменяемого административного правонарушения.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в соответствии со статьей 2.4 КоАП понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с постановлениями Территориальной избирательной комиссии Хвойнинского района от 11.09.2017 № 20/4-3 «О результатах выборов Главы Кабожского сельского поселения» и от 12.09.2017 № 21/4-3 «О регистрации Главы Кабожского сельского поселения» «...» избрана на должность Главы Администрации.

Следовательно, «...» как Глава Администрации на момент утверждения Документации (05.06.2020) и проведения рассматриваемого электронного аукциона являлась лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в Администрации, то есть являлась должностным лицом муниципального заказчика.

«...» 05.06.2020 утвердила Документацию с установленным нарушением части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством установлена административная ответственность.

Действующее законодательство Российской Федерации, в том числе и Закон о контрактной системе, является общедоступной, а не закрытой информацией. Поэтому «...» имела возможность и должна была изучить действующее законодательство, проявить надлежащее отношение к своим обязанностям должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации, предвидеть и не допустить установленные нарушения законодательства о контрактной системе.

Однако «...» не проявила должной степени ответственности и осмотрительности, а также надлежащего отношения к исполнению своих обязанностей должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации, что привело к совершению ею административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

Объективные обстоятельства, делавшие невозможным выполнение «...» своих обязанностей должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации, отсутствовали.

Установленные по делу обстоятельства и собранные доказательства позволяют сделать вывод о том, что административное правонарушение совершено «...» по неосторожности, поскольку «...» предвидела возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывала на предотвращение таких последствий либо не предвидела возможности наступления таких последствий, хотя должна была и могла их предвидеть.

Из вышеизложенного следует, что в действиях должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации «...», которая во исполнение своих служебных обязанностей должностного лица муниципального заказчика должна была и могла предпринять необходимые и зависящие от неё меры для осуществления закупки с соблюдением требований Закона о контрактной системе, выразившихся в утверждении ею документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов: ж/д. ст. Кабожа ул. Сосновая от д. №1 до д. № 10, ул. Сенная от д. № 6 до д. № 20, ул. Речная от д. № 1 до д. № 33, ул. Молодежная от д. № 5 д. № 12, с. Левоча, ул. Никольская от д. № 50 до д. № 64, д. Кривошеино от д. № 1 до д. № 22, извещение № 0150300010120000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте 09.06.2020, с нарушением части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе, содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Место и время совершения административного правонарушения – 174560, Новгородская область, Хвойнинский район, ст. Кабожа, ул. 1-я Линейная, д. 9, 05.06.2020.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в редакции Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19.12.2013) малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП учитываются при назначении административного наказания.

Вместе с тем, доказательства, свидетельствующие о малозначительности совершенного «....» административного правонарушения, в материалах настоящего дела отсутствуют.

Допущенное «....» правонарушение привело к нарушению установленной процедуры осуществления закупки, что выразилось в утверждении Документации, не соответствующей требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Данное правонарушение создает существенную угрозу охраняемым общественным отношениям независимо от того, наступил ли материальный вред данным общественным отношениям вследствие совершения заказчиком рассматриваемых действий.

Как указано в пункте 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях».

Однако доказательств наличия таких исключительных обстоятельств «....» не представлено.

Должностным лицом Новгородского УФАС России, рассматривающим настоящее дело об административном правонарушении, таких

исключительных обстоятельств также не установлено, в связи с чем административное правонарушение, совершенное «...», не может считаться малозначительным.

Согласно части 2 статьи 4.2 КоАП судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктами 1, 4 части 1 статьи 4.2 КоАП, обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, являются: раскаяние лица, совершившего административное правонарушение; оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.3 КоАП, не установлено.

При назначении административного наказания учтены фактические обстоятельства дела, наличие смягчающих и отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП, имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП гарантий, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП, соблюдены.

На рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении от «...» поступило устное ходатайство о направлении постановления по рассматриваемому делу после его изготовления в полном объеме по адресу места её работы (Администрации): 174560, Новгородская область, Хвойнинский район, ст. Кабожа, ул. 1-я Линейная, д. 9.

Каких-либо заявлений, иных ходатайств или отводов от «...» не поступало.

В соответствии с определением от 04.08.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела № 053/04/7.30-395/2020 об административном правонарушении к материалам настоящего дела приобщены сведения о

доходах «...» за 2019 год и стекший период 2020 года.

Руководствуясь частью 4.2 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях должностного лица муниципального заказчика – Главы Администрации Кабожского сельского поселения Хвойнинского муниципального района «...», выразившихся в утверждении ею документации об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ (оказание услуг) по ремонту автомобильных дорог в границах населенных пунктов: ж/д. ст. Кабожа ул. Сосновая от д. №1 до д. № 10, ул. Сенная от д. № 6 до д. № 20, ул. Речная от д. № 1 до д. № 33, ул. Молодежная от д. № 5 д. № 12, с. Левоча, ул. Никольская от д. № 50 до д. № 64, д. Кривошеино от д. № 1 до д. № 22, извещение № 0150300010120000002 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 09.06.2020, с нарушениями части 2 статьи 67 Закона о контрактной системе, административное правонарушение, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на должностное лицо муниципального заказчика – Главу Администрации Кабожского сельского поселения Хвойнинского муниципального района «...» административный штраф за совершенное правонарушение в размере 3 000 (трех тысяч) рублей.

3. Сумму штрафа «...» надлежит перечислить в бюджет:

ИНН 5321047553

КПП 532101001

Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России)

Счет: 40101810440300018001

Банк: Отделение Новгород

БИК: 044959001

Кор.счет: Нет

ОКТМО: 49701000

Код БК: 16111601071010030140 (Штрафы за нарушение порядка осуществления

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд)

УИН: 16100500000000636322

Заместитель руководителя

Новгородского УФАС России
Куриков

И.А.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьёй 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.