АО «Международный аэропорт Краснодар»

ул. им. Евдокии Бершанской, д. 355

г. Краснодар, 350912

01.02.2019 № 2249/5

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарское УФАС России) поступило заявление ООО «Кубань Кейтеринг» (350055, г. Краснодар, п. Знаменский, ул. Первомайская, 4) (вх. № 6443 от 15.06.2018, вх. № 6711 от 21.06.2018), также направленное письмом ФАС России (вх. № 7424 от 11.07.2018) на действия АО «Международный аэропорт «Краснодар» (350912, г. Краснодар, ул. Им. Евдокии Бершанской, 355) при заключении договора возмездного оказания услуг по организации и обеспечению воздушных судов бортовым питанием и сопутствующими товарами для продажи на борту ВС в аэропорту г. Краснодар.

Приказом Краснодарского УФАС России от 14.09.2018 № 336 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено дело по признакам нарушения АО «Международный аэропорт «Краснодар» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения дела Краснодарским УФАС России установлено следующее.

ООО «Кубань Кейтеринг» является сетевым оператором по поставке бортового питания авиакомпаниям, осуществляющим деятельность в аэропортах г. Краснодар, г. Геленджик, г. Анапа.

Обслуживание воздушных судов авиакомпаний в АО «Международный аэропорт «Краснодар» (далее - АО «МАКр») осуществлялось ООО «Кубань Кейтеринг» на основании договора № Р-79/13-МАК от 01.06.2013, согласно которого аэропорт за плату обеспечивал обществу возможность осуществления деятельности по обеспечению бортовым питанием воздушных судов, выполняющих авиарейсы в/из аэропорта Краснодар. Срок действия указанного договора истек 31.05.2018.

Письмом № 86/18 от 12.04.2018 ООО «Кубань-Кейтеринг» предложило АО «МАКр» заключить договор на новый срок на изложенных коммерческих условиях, а именно: минимальный платеж в размере 1 350 000, 00 рублей в месяц, концессионная часть 15 %.

04.06.2018 (исх. № 09/1182) АО «МАКр» направило письмо о готовности заключить договор на предложенных ООО «Кубань Кейтеринг» коммерческих условиях, а также предложило заключить договор сроком на 2 месяца.

15.06.2018 (исх. № 09/1282) АО «МАКр» направило договор возмездного оказания услуг от 31.05.2018 № б/н, подписанный со стороны АО «МАКр» в 2-х экземплярах.

21.06.2018 (исх. № 142/18) ООО «Кубань Кейтеринг» направило в адрес АО «МАКр» протокол разногласий от 21.06.2018 к договору возмездного оказания услуг от 31.05.2018 № б/н в 2-х экземплярах для согласования. АО «МАКр» протокол не согласован.

26.10.2018 (исх. № 13/2386) АО «МАКр» направило в адрес ООО «Кубань Кейтеринг» письмо с указанием на то, что допуск сотрудников ООО «Кубань Кейтеринг» для осуществления деятельности в зоне транспортной безопасности аэропорта Краснодар с 29.10.2018 будет осуществляться по разовым пропускам со сроком действия не более одних суток.

В связи с тем, что ООО «Кубань Кейтеринг» на территории аэропорта осуществляет свою деятельность на основании долгосрочных договоров, заключенных с авиакомпаниями, осуществляющими рейсы в/из аэропорта Краснодар (Пашковский), 06.11.2018 (исх. № 239/18) общество направило письмо в адрес АО «МАКр» с просьбой оформить постоянные пропуска на сотрудников и автотранспорт общества согласно заявки на период с 06.12.2018г. по 06.12.2019г.

Письмом от 16.11.2018 (исх. № 13/2569) АО «МАКр» сообщено, что в связи с тем, что фактическим подтверждением времени, необходимым для осуществления деятельности в зоне транспортной безопасности аэропорта по доставке бортового питания является суточный план полетов, выдача разовых пропусков на сотрудников и транспортные средства ООО «Кубань Кейтеринг» со сроком не более суток позволяет осуществлять деятельность по обеспечению бортовым питанием ВС авиакомпаний, согласно условий заключенных договоров.

Согласно пп. «в» пункта 2 Правил организации допуска на объект транспортной инфраструктуры воздушного транспорта, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 № 886 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта» (далее - Правила) постоянные пропуска выдаются работникам юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров, обусловливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании электронных обращений, подписанных усиленной электронной подписью, и (или) письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, удостоверенных печатью (при ее наличии).

Также согласно пп. «г» пункта 2 Правил постоянные пропуска выдаются на служебные, производственные автотранспортные средства, самоходные машины и механизмы, эксплуатируемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, - в рамках сроков действия договоров, обусловливающих их деятельность в зоне транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры, на основании электронных обращений, подписанных усиленной электронной подписью, и (или) письменных обращений руководителей таких юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, удостоверенных печатью (при ее наличии).

В соответствии с п. 9.1 раздела 9 Инструкции по пропускному и внутриобъектовому режиму на объекте транспортной инфраструктуры аэропорт Краснодар (Пашковский) (далее - Инструкция) установлены следующие виды пропусков:

- личные (постоянные, разовые);

- транспортные (постоянные, разовые);

- материальные (разовые).

Согласно пп. 9.2 раздела 9 Инструкции установлен срок действия постоянных пропусков для персонала иных юридических лиц на период 1 год.

В ходе рассмотрения дела АО «МАКр» представлен проект договора на оказание услуг, в рамках которого исполнитель оказывает услуги по оформлению и выдаче пропусков для допуска в контролируемую зону аэропорта «Краснодар» в соответствии с требованиями Инструкции работников заказчика, осуществляющих производственную деятельность, и иных лиц, обеспечивающих деятельность заказчика в контролируемой зоне аэропорта «Краснодар».

Так как ООО «Кубань Кейтеринг» осуществляет свою деятельность на территории аэропорта Краснодар (Пашковский) на основании долгосрочных договоров, заключенных с авиакомпаниями, осуществляющими рейсы в/из аэропорта Краснодар (Пашковский), то имеет право заключить договор на оформление и выдачу постоянных пропусков на сотрудников и автотранспорт сроком на 1 год.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением инансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

АО «МАКр» является главным оператором аэропорта Краснодар, субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке: «Доступ к объектам инфраструктуры АО «Международный аэропорт «Краснодар» за 2017 г.» с долей 100%.

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе, экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

С учетом вышеизложенного Краснодарским УФАС России в действиях (бездействии) АО «Международный аэропорт «Краснодар», ущемляющих интересы ООО «Кубань Кейтеринг», установлены признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в необоснованном уклонении от заключения договора оказания услуг по выдаче постоянных пропусков сроком на 1 год, либо разовых пропусков сроком до 90 суток для проезда сотрудников и транспортных средств ООО «Кубань Кейтеринг» на территорию АО «Международный аэропорт «Краснодар».

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России, руководствуясь ст. 39.1 Закона

о защите конкуренции, предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 5 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции путем осуществления следующих действий:

- в срок до 11.03.2019 рассмотреть заявку ООО «Кубань Кейтеринг», направленную письмом от 06.11.2018 (исх. № 239/18) на оформление постоянных пропусков на сотрудников и автотранспорт ООО «Кубань Кейтеринг», и направить в адрес общества соответствующий договор;

- в срок до 13.03.2019 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения (с приложением соответствующих документов).

Председатель комиссии Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии: О.А. Мурадян

А.К. Осипян