

Решение по делу № 145

о нарушении законодательства о размещении заказов

«14» июня 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

в присутствии:

представителей Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности №3 от 25.01.2012 года; ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»,

в отсутствие надлежащим образом уведомленного индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д.,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д. на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) по заявке ГБУЗ "Трубчевская ЦРБ" (№ 0127200000212000883) (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

10.05.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» размещены извещение (№0127200000212000854) и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) (далее открытый аукцион в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) утверждена главным врачом ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ»

Заявитель не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к

участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д. по основанию, указанному в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: заявка не содержит полной характеристики товара по п. 99,112,118,211,214,220,243,246,252 сметы на капитальный ремонт.

Кроме того, заявитель в жалобе отмечает, что в содержание сметной документации включены наименование товаров конкретных производителей: п. 213 Дисковый поворотный затвор VP 3449-02 (производитель Tesofі Франция), п. 278 вентилятор HCM 150N (производитель S&P Испания).

При обзоре заявок участников размещения заказа установлено, что заявке участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д. присвоен порядковый номер <...> .

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок пояснил следующее: единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 8 (индивидуальный предприниматель Шидловская Т.Д.), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №8 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно не содержит полной характеристики следующих материалов, предусмотренных сметной документацией: фланцы, умывальники, скобяные изделия.

Заслушав пояснения представителя уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику размещения заказа под №8 по основанию, указанному в протоколе

№0127200000212000883 от 05.06.2012 г., а именно «несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона № 94, требованиям документации об аукционе в электронной форме и п. 14 информационной карты открытого аукциона в электронной форме (полной характеристики товара по п. 99,112,118,211,214,220,243,246,252 сметы на капитальный ремонт).

В соответствии с п.1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в п.12 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар), для выполнения данных работ используется товар. Смета по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) являющееся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе в электронной форме, содержит требования к характеристикам материалов, используемых для выполнения работ.

Пунктами 112,118 данной сметы предусмотрено, что потребностью заказчика являются умывальники *полуфарфоровые и фарфоровые* с смесителем с нижней камерой смешивания, кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском, овальные со скрытыми установочными поверхностями без спинки размером 600x450x150 мм

При обзоре заявки участника размещения заказа под №8 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как:

- в первой части заявки участника размещения под №8 по данной позиции указаны лишь умывальники *фарфоровые* со смесителем с нижней камерой смешивания, кронштейнами, сифоном бутылочным латунным и выпуском, овальные со скрытыми установочными поверхностями без спинки размером 600x450x150 мм.

Пунктом 99 данной сметы предусмотрено, что потребностью заказчика являются скобяные изделия для оконных блоков со *спаренными и одинарными* переплетами для жилых зданий двухстворных.

При обзоре заявки участника размещения заказа под №8 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как:

- В первой части заявки участника размещения под №8 по данной позиции указаны лишь скобяные изделия для оконных блоков с одинарными переплетами для жилых зданий двусторонних.

Пунктами 211,214,220,243,246,252 данной сметы предусмотрено, что потребностью заказчика являются фланцы стальные плоские приварные из стали *ВСтЗсп2*, *ВСтЗсп3*, давлением 1,6 МПа,

При обзоре заявки участника размещения заказа под №8 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки данного участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как:

- В первой части заявки участника размещения под №8 по данной позиции указаны лишь фланцы стальные плоские приварные из стали *ВСтЗсп3*, давлением 1,6 МПа

Таким образом, поскольку первая часть заявки участника размещения заказа под №8 (индивидуальный предприниматель Шидловская Т.Д.) не содержит в полном объеме конкретных показателей используемого материала, то оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме данного участника размещения заказа у единой уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не имелось.

При обзоре первых частей заявок участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме нарушений законодательства о размещении заказов при принятии решения о допуске или об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме не выявлено.

2. Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) Закона о размещении заказов и положения ч.3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку в смете заказчиком включено указание на наименование товаров конкретных производителей, а именно: Дисковый поворотный затвор VP 3449-02 (производитель Tescofi Франция), п. 278 вентилятор HCM 150N (производитель S&P Испания). Данное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа, т.к. установлено, что ни одному участнику размещения заказа не отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по такому основанию.

3. Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о

размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных [частях 10](#) и [14 статьи 41.12](#) Закона о размещении заказов по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку Приложением №1 к гражданско-правовому договору является график производства работ, в содержание которого включены графы: «Наименование работ» и «Срок выполнения работ», однако данные графы не заполнены. При этом, пунктом 17 Информационной карты документации об аукционе в электронной форме, пунктом 3.1. проекта гражданско-правового договора определен только общий срок выполнения работ: до 01.12.2012 года, без выделения сроков выполнения работ по каждому наименованию работ. Учитывая, что в соответствии с ч.10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, то, включение в содержание гражданско-правового договора сроков выполнения работ по каждому наименованию работ повлечет за собой заключение гражданско-правового договора не на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д. на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) по заявке ГБУЗ "Трубчевская ЦРБ" частично обоснованной, в части указания в документации об аукционе в электронной форме на наименование товаров конкретных производителей.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» нарушения требований ч.5 ст. 9, ч.1 ст. 41.6, ч.3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Признать нарушение ч.1 ст. 41.6, ч.3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" не повлиявшим на итоги размещения заказа.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ», оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«14» июня 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

на основании своего решения от «14» июня 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Шидловской Т.Д. на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту Белоберезковской участковой больницы ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» - общесоматического отделения (стационар) по заявке ГБУЗ "Трубчевская ЦРБ" (№ 0127200000212000883), руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ» совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О

размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем исключения из проекта гражданско-правового договора Приложения №1 к гражданско-правовому договору.

II. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания от 14.06.2012 года, выданного ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ».

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в течение двух рабочих дней со дня заключения гражданско-правового договора.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.