

РЕШЕНИЕ

Дело № 56/05-АМЗ-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 28 марта 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28 марта 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«...»

при присутствии на заседании Комиссии заявителя- Контрольно-счетная палата Чувашской Республики:

- «...»

при присутствии на заседании Комиссии ответчика- МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства»:

- «...»

рассмотрев материалы дела № 56/05-АМЗ-2017, возбужденного в отношении МБУ «ЖКХ и благоустройства» по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России от Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики письмом от 24.11.2017 № 02-02/1029 (вх. Управления от 27.11.2017 № 7889) поступила информация о нарушении МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и

благоустройства» антимонопольного законодательства при проведении конкурентных процедур в целях определения исполнителя (подрядчика) для осуществления ремонтных работ в г. Чебоксары. Заявитель сообщил, что МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» провело торги на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары с нарушением норм действующего законодательства, имеет место укрупнение лота по средствам подготовки одного сметного расчета, включение в один лот работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог.

На основании изложенного и в связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом по Управлению от 25.12.2017 № 212 возбуждено дело № 56/05-АМЗ-2017 в отношении МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив изложенное, представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссией установлено следующее.

В силу части 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации, и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в статье 3 настоящего Федерального закона.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется поддержка конкуренции (статья 8, часть 1), установление правовых основ единого рынка, включающих вопросы единого экономического пространства и развития конкуренции (статья 71, пункт "ж"). Из этих конституционных положений вытекает обязанность государства по поддержке конкуренции и пресечению монополистической деятельности, исполняя которую оно не должно отступать от требований Конституции Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных

ресурсов и других природных ресурсов.

Таким образом, Закон о защите конкуренции наделяет антимонопольный орган контрольными функциями, с целью соблюдения антимонопольного законодательства.

Закон о закупках регулирует обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства является не столько обеспечение максимально широкого круга участников, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать комплексным целям соответствующего правового регулирования.

Согласно пункту 3 статьи 4 Закона о защите конкуренции взаимозаменяемые товары - товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам таким образом, что приобретатель действительно заменяет или готов заменить один товар другим при потреблении (в том числе при потреблении в производственных целях).

Понятие функциональной и технологической взаимосвязи продукции, являющейся предметом торгов, законодательством не раскрывается.

Если комплекс работ, составляющий предмет торгов, взаимосвязан между собой, составляет единую цельную функционирующую систему, а также подлежит выполнению исключительно при взаимосвязи таких работ, объединение таких работ в предмет одного лота не приводит к ограничению количества участников размещения заказа и, как следствие к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

В 2017 году МБУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства» по соглашению от 12.01.2017 (доп. соглашение №1 от 18.07.2017) с уполномоченным органом г. Чебоксары - Управление ЖКХ, энергетики, транспорта и связи была предоставлена субсидия на иные цели. Цель предоставления - выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары в рамках Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Чебоксарской агломерации в 2017 году, включая ремонт покрытия проезжей части 26,970 км (357271 кв.м), установку дорожных знаков - 62 шт.,

пешеходные ограждения - 4650,000 пог.м., уширение перекрестков - км. - 0,575, устройство заездных карманов - 350,000 п.м., модернизация светофорных объектов - 1 шт. Общая сумма субсидии из федерального бюджета «...» тыс. рублей, из республиканского бюджета – «...» тыс. рублей, софинансирование за счет бюджета г. Чебоксары «...» тыс. рублей (всего 664 572,0 тыс. рублей). Наименование объектов участков дорог, подлежащих ремонту, отражено в приложении № 1 к Соглашению от 12.01.2017.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0815300003217000174 определен вид закупки- выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог в г. Чебоксары. Документацией о торгах утверждена техническая часть, определяющая перечень объектов и виды выполняемых работ:

№п/п	Наименование объектов	Виды работ	Ед. изм.	Количество	Начало выполнения работ	Завершение выполнения работ
1	пр. Ленина	1.1. Подготовительные работы*			Дата подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		1.2. Холодное фрезерование	Мм2	12482,5	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
		1.3. Холодное ресайклирование	Мм2	12482,5	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		1.4. Укладка к/з а/б плотного	Мм2	12482,5	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
						Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ

2	Алатырское шоссе	2.5 Укладка а/б тип ЩМА-15	мм2	32800,0	Не позднее 48 дней после начала подготовительных работ	после начала подготовительных работ
		2.6. Устройство подстилающих оснований из песка 50 см.	мм2	6200,0	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 18 дней после начала подготовительных работ
		2.7. Устройство основания из щебня толщиной 26 см.	мм2	6200,0	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 23 дней после начала подготовительных работ
		2.8 Укладка асф. бет. крошки 5 см	мм2	6200,0	Не позднее 23 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 26 дней после начала подготовительных работ
		2.9. Ремонт съездов	мм2	6200,0	Не позднее 59 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 61 дней после начала подготовительных работ

				480,0		
3	ул. К. Маркса	3.1. Подготовительные работы*	M		Не позднее 19 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		3.2. Холодное фрезерование	Mm2	21696	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		3.3. Холодное ресайклирование	Mm2	21696	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ
		3.4. Укладка к/з а/б плотного	mm2	21696	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ
		3.5 Укладка а/б тип ЩМА-15	mm2	21696	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ	

		3.6. Ремонт съездов				
4	ул. Гагарина	4.1. Подготовительные работы*	Мм2	869	Не позднее 51 дня после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		4.2. Холодное фрезерование	Мм2	17940	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
		4.3. Демонтаж бордюрных камней	М	2600	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
		4.4. Установка бордюрных камней	М	2600	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 26 дней после начала подготовительных работ
		4.5. Холодное ресайклирование	Мм2	17940	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ
		4.6. Укладка к/з а/б плотного	Мм2	17940	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ
						Не позднее 32 дней после начала подготовительных работ
						Не позднее 22 дней после

		4.7. Укладка а/б тип ЩМА-15	мм2		начала подготовительных работ	Не позднее 35 дней после начала подготовительных работ
			мм2	17940	Не позднее 32 дней после начала подготовительных работ	
		4.8. Ремонт съездов	м			
				1941		
5	ул. Ю.Фучика	5.1. Подготовительные работы*			Не позднее 75 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		5.2. Холодное фрезерование	Мм2	9150	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		5.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2		Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
			м	1130		Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
		5.4. Установка бордюрных камней	мм2		Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ

		5.5. Укладка выравнив. слоя а/б	мм2 м	1130	Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ	работ Не позднее 30 дней после начала подготовительных работ
		5.6 Укладка а/б тип ЦМА-15	мм2 м	9150 9150	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ	
		6.1. Подготовительные работы*	Мм2		Не позднее 108 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		6.2. Холодное фрезерование	Мм2	28366	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ
		6.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2 м	4560	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ
		6.4. Установка бордюрных камней	мм2 м		Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ
	Московский проспект					

6	(нечетная сторона)		мм2	4560	Не позднее 24 дней после начала подготовительных работ	работ Не позднее 39 дней после начала подготовительных работ
		6.5. Укладка выравнив. слоя а/б				
			мм2	28366	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 30 июня 2018 года
		6.6 Укладка а/б тип ЦМА-15				
			мм2	28366	Не позднее 27 июня 2018 года	
		6.7. Ремонт съездов				
				636		
7	Заездной карман ООТ «Детский мир»				Дата подписания контракта	1 июня 2017 г.
8	Заездной карман по ул. Гагарина ООТ «Стрелка»				Не позднее 26 июня 2017 г.	31 июля 2017 г.
9	Заездной карман по пр. Московский ООТ «Афанасьева»				Не позднее 22 августа 2017 г.	30 сентября 2017 г.
1	Уширение перекрестка ул. Гагарина с 50-лет Октября				Не позднее 26 июня 2017 г.	31 июля 2017 г.
	ИТОГО					

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0815300003217000173 определен вид закупки- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в г. Чебоксары. Документацией о торгах утверждена техническая часть, определяющая перечень объектов и виды выполняемых работ:

№п/п	Наименование объектов	Виды работ	Ед. изм.	Количество	Начало выполнения работ	Завершение выполнения работ
1	ул. П.Лумумбы	1.1. Подготовительные работы*			С даты подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ
		1.2. Холодное фрезерование	Мм2	4242	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ
		1.3. Горячая регенерация	Мм2	4242	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
			Мм2		Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		1.4. Демонтаж бордюрных камней	м	1288	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
			Мм2		Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ

		1.5. Установка бордюрных камней	мм2	1288	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
		1.6 Укладка а/б тип Б марка 1	мм2	4242	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ	
		1.7. Ремонт съездов	м	776		
		2.1. Подготовительные работы*			Не позднее 14 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		2.2. Холодное фрезерование	Мм2	5532	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
		2.3. Горячая регенерация	Мм2	5532	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 2 дней после начала	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ

2	ул. Баумана		Мм2		подготовительных работ	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ	
		2.4	Демонтаж бордюрных камней	М	1440	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 25 дней после начала подготовительных работ
				Мм2			
		2.5.	Установка бордюрных камней	М	1440	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ
				Мм2			
		2.6	Укладка а/б тип Б марка 1	Мм2	5532	Не позднее 25 дней после начала подготовительных работ	
				М			
		2.7. Ремонт съездов		750			
		3.1. Подготовительные работы*			Не позднее 37 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	
		3.2. Холодное фрезерование	Мм2	455	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	

3	ул. М.Залка	3.3. Горячая регенерация	Мм2	5455	работ	Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ
			Мм2		Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	
			Мм2		Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	
			М	1260		Не позднее 18 дней после начала подготовительных работ
		3.4. Демонтаж бордюрных камней	мм2		Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ
			М			
		3.5. Установка бордюрных камней	мм2	1260	Не позднее 18 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 30 дней после начала подготовительных работ
		3.6. Укладка а/б тип Б марка 1	мм2	5455	Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ	
			М			

		3.7. Ремонт съездов		600		
4	ул. Гузовского	4.1. Подготовительные работы*			Не позднее 77 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		4.2. Холодное фрезерование	Мм2	19513	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
			мм2		Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
		4.3. Горячая регенерация		19513	Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
		4.4 Демонтаж бордюрных камней	мм2	2500	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 38 дней после начала подготовительных работ
		4.5. Установка бордюрных камней		2500	Не позднее 17 дней после начала	Не позднее 40 дней после

			мм2		ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ	начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ
		4.6 Укладка а/б тип ЩМА-15	мм2	19513	Не позднее 38 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ	
		4.7. Ремонт съездов	м	372		
		5.1. Подготовительные работы*			Не позднее 118 дней после подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ
		5.2. Холодное фрезерование	Мм2	4015	Не позднее 3 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ	Не позднее 7 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ
		5.3. Горячая регенерация	м2	4015	Не позднее 4 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ	Не позднее 11 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ
					Не позднее 2 дней	Не позднее 7 дней после начала ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫХ работ

5	ул. 139-й Стрелковой дивизии	5.4 Демонтаж бордюрных камней	Мм2 М	1220	после начала подготовительных работ	Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ
		5.5. Установка бордюрных камней	Мм2 М	1220	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 1 октября 2017 года
		5.6 Укладка а/б тип Б марка 1	Мм2	4015	Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 30 дней после начала подготовительных работ
		5.7. Ремонт съездов	М	329	Не позднее 27 дней после начала подготовительных работ	
		6.1. Подготовительные работы*			Не позднее 50 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
						Не позднее 13

6	ул. Калинина	6.2. Холодное фрезерование	Мм2	37837	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
		6.3. Демонтаж бордюрных камней	М	2500	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ
		6.4. Установка бордюрных камней	М	2500	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 15 дней после начала подготовительных работ
		6.5. Укладка выравнив. слоя а/б	Мм2	37837	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 43 дней после начала подготовительных работ
		6.6. Укладка а/б тип ЩМА	Мм2	37837	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 46 дней после начала подготовительных работ
					Мм2	37837

		6.7. Ремонт съездов	м	1050	
--	--	---------------------	---	------	--

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0815300003217000175 определен вид закупки- выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог в г. Чебоксары. Документацией о торгах утверждена техническая часть, определяющая перечень объектов и виды выполняемых работ:

№п/п	Наименование объектов	Виды работ	Ед. изм.	Количество	Начало выполнения работ	Завершение выполнения работ
		1.1. Подготовительные работы*			Не позднее 4 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		1.2. Холодное фрезерование	Мм2	3864	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
		1.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2	940	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ

2	ул. Гастелло	2.2. Холодное фрезерование	Мм2	4461	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	начала подготовительных работ
			Мм2		Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		2.3 Демонтаж бордюрных камней	м	1200	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
			ММ2			
		2.4. Установка бордюрных камней	М	1200	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
			ММ2			
		2.5. Укладка выравнив. слоя а/б	ММ2	4461	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ
		2.6 Укладка а/б тип Б марка 1	М	4461	Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ	

		2.7. Ремонт съездов	м2	266		
3	Эгерский б-р	3.1. Подготовительные работы*			Не позднее 14 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		3.2. Холодное фрезерование	Мм2	25005	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		3.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2 м	3060	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
		3.4. Установка бордюрных камней	мм2 м	3060	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ
			мм2		Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 25 дней после начала подготовительных работ

	3.5. Холодное ресайклирование	мм2	25005	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 32 дней после начала подготовительных работ
	3.6. Укладка к/з а/б плотного	м	25005	Не позднее 25 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 33 дней после начала подготовительных работ
	3.7 Укладка а/б тип ЩМА	мм2	25005	Не позднее 32 дней после начала подготовительных работ	
	2.8. Ремонт съездов	м	2019		
	4.1. Подготовительные работы*	Мм2	31238	Не позднее 72 дней после подписания контракта	
	4.2. Холодное			Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 3

4	пр. 9-й Пятилетки	фрезерование			Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ
		4.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2	2500	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
		4.4. Установка бордюрных камней	Мм2	2500	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ
		4.5. Холодное ресайклирование	М	31238	Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ
		4.6. Укладка к/з а/б плотного	Мм2	31238	Не позднее 30 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ
						Не позднее 42 дней после начала подготовительных работ

		4.7 Укладка а/б тип ЦМА	Мм2	31238		начала подготовительных работ
		4.8. Ремонт съездов		728		
		5.1. Подготовительные работы*			Дата подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ
		5.2. Холодное фрезерование	Мм2	15502	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ
		5.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2 м	2900	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		5.4. Установка бордюрных камней	ММ2 м	2900	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 3 дней после начала	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 3 дней после начала	Не позднее 12

5	ул. Социалистическая	<p>5.5. Холодное ресайклирование</p> <p>5.6. Укладка к/з а/б плотного</p> <p>5.7 Укладка а/б тип ЩМА</p> <p>5.8. Ремонт съездов</p>	<p>мм2</p> <p>мм2</p> <p>мм2</p> <p>мм2</p>	<p>15502</p> <p>15502</p> <p>15502</p> <p>1200</p>	<p>подготовительных работ</p> <p>Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ</p>	<p>дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ</p>
		<p>6.1. Подготовительные работы*</p> <p>6.2. Холодное фрезерование</p>	<p>Мм2</p>	<p>24243</p>	<p>Не позднее 50 дней после подписания контракта</p> <p>Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ</p>	<p>Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ</p>

6	Президентский б-р	6.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2	3260	работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
			Мм2		Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	
		6.4. Установка бордюрных камней	Мм2	3260	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
			м			Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ
		6.5. Укладка выравнив. слоя а/б	М	23243	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 32 дней после начала подготовительных работ
			М		Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 36 дней после начала подготовительных работ
			ММ2			
		6.6 Укладка а/б тип ЦМА	ММ2	23243	Не позднее 33 дней после начала подготовительных работ	
		6.7. Ремонт съездов				

				2660		
		7.1. Подготовительные работы*			Не позднее 4 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
			Мм2			Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		7.2. Холодное фрезерование		26635	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	
			Мм2			Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
		7.3 Демонтаж бордюрных камней		4200	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	
			Мм2			Не позднее 15 дней после начала подготовительных работ
			м			
		7.4. Установка бордюрных камней		4200	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
			мм2			Не позднее 30 дней после начала подготовительных работ
		7.5. Укладка выравнив. слоя а/б		26635	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ	
			мм2			Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
						Не позднее 33 дней после начала подготовительных работ
7	ул. Ашмарина и пл. Скворцова					

		7.6 Укладка а/б тип ЦМА	мм2	26635	Не позднее 31 дней после начала подготовительных работ	
		7.7. Ремонт съездов	М	2340		
		8.1. Подготовительные работы*	М		Не позднее 108 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		8.2. Холодное фрезерование	мм2	28366	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ
		8.3 Демонтаж бордюрных камней	М	4560	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ
			мм2		Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ
8	Московский проспект					Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ

	(четная сторона)	8.4. Установка бордюрных камней	мм2 м	4560	Не позднее 24 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 39 дней после начала подготовительных работ
		8.5. Укладка выравнив. слоя а/б	мм2 м	28366	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 30 июня 2018 года
		8.6 Укладка а/б тип ЦМА	мм2 м	28366	Не позднее 27 июня 2018 года	
		8.7. Ремонт съездов		636		
9	Заездной карман Эгерский б-р ООТ «Мадакаскар»				Не позднее 20 мая 2017 г.	23 июня 2017 г.
1	Уширение перекрестка ул. Л. Комсомола с ул. Пролетарская				Не позднее 20 мая 2017 г.	25 июля 2017 г.
1	Уширение перекрестка пр. Мира с Эгерским б-р				Не позднее 26 июня 2017 г.	05 августа 2017 г.
1	Уширение перекрестка пр. И. Яковлева с ул. Ашмарина				Не позднее 10 мая 2017 г	23 июня 2017 г.

Извещением о проведении электронного аукциона для закупки № 0815300003217000176 определен вид закупки- выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог в г. Чебоксары. Документацией о торгах утверждена техническая часть, определяющая перечень объектов и виды выполняемых работ:

№п/п	Наименование объектов	Виды работ	Ед. изм.	Количество	Начало выполнения работ	Завершение выполнения работ
1	ул. Сапоникова	1.1. Подготовительные работы*	м	3517	Не позднее 101 дня после подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ
		1.2. Холодное фрезерование	мм2		Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
		1.3. Демонтаж бордюрных камней	мм2		Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
		1.4. Установка бордюрных камней	м		Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
		1.5. Укладка	м		Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ

		выравнив. слоя а/б	мм2		Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 24 дней после начала подготовительных работ
		1.6 Укладка а/б тип Б марка 1	мм2	3517	Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ	
		1.7. Ремонт съездов	м	650		
		2.1. Подготовительные работы*	Мм2		Не позднее 89 дней после подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ
		2.2. Холодное фрезерование	Мм2	3865	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ
		2.3 Демонтаж бордюрных камней	См2	1280	Не позднее 1 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		2.4. Установка	Мм2		Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
			м			

2	ул. Р. Зорге	<p>бордюрных камней</p> <p>2.5. Укладка выравнив. слоя а/б</p> <p>2.6 Укладка а/б тип Б марка 1</p> <p>2.7. Ремонт съездов</p>	<p>мм2</p> <p>м</p> <p>мм2</p> <p>м</p> <p>мм2</p> <p>м</p>	<p>1280</p> <p>3865</p> <p>3865</p> <p>560</p>	<p>Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ</p>	<p>Не позднее 13 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 20 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ</p>
		<p>2.1. Подготовительные работы*</p> <p>2.2. Холодное фрезерование</p>	<p>м</p> <p>мм2</p> <p>мм2</p> <p>м</p>	<p>7339</p>	<p>Не позднее 17 дней после подписания контракта</p> <p>Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ</p>	<p>Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ</p> <p>Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ</p>

3	ул. Ленинградская	2.3 Демонтаж бордюрных камней	мм2	1444	работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
			м		Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	
		2.4. Установка бордюрных камней	мм2	1444		Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ	
		2.5. Укладка выравнив. слоя а/б	мм2	7339		Не позднее 21 дней после начала подготовительных работ
			м		Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ
		2.6 Укладка а/б тип Б марка 1	мм2	7339		Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ
			мм2	7339	Не позднее 29 дней после начала подготовительных работ	
		2.7 Укладка а/б тип ЦМА-15		7339		
			м			

		2.8. Ремонт Съездов		252		
4	Пер. Молодежный	4.1. Подготовительные работы*	Мм2		С даты подписания контракта	Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ
		4.2. Холодное фрезерование	Мм2	3345	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		4.3. Демонтаж бордюрных камней	М	840	Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		4.4. Установка бордюрных камней	Мм2	840	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
		4.5. Укладка выравнив. слоя а/б	М	3345	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ
			Мм2	3345	Не позднее 9 дней после начала	

		4.6 Укладка а/б тип Б марка 1	м	3345	подготовительных работ	
5	ул. Радонежского	5.1. Подготовительные работы*			Не позднее 51 дня после подписания контракта	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ
		5.2. Холодное фрезерование	Мм2	5086	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
		5.3 Демонтаж бордюрных камней	Мм2		Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ
		5.4. Установка бордюрных камней	м	1290	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
		5.5. Укладка выравнив. слоя	ММ2		Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ

	a/б	5086	мм2	начала подготовительных работ	Не позднее 24 дней после начала подготовительных работ
	5.6 Укладка а/б тип ЩМА-15	5086	м мм2	Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ	
	5.7. Ремонт съездов		м		
	6.1. Подготовительные работы*	650	Мм2	Не позднее 67 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
	6.2. Холодное фрезерование	4905	Мм2	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ
	6.3 Демонтаж бордюрных камней	1280	Мм2	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 6 дней после начала подготовительных работ
	6.4. Установка		Мм 2 м	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ

6	ул. Петрова	бордюрных камней	мм2	1280	Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ
		6.5. Укладка выравнив. слоя а/б	м мм2	4905	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
		6.6 Укладка а/б тип ЩМА-15	мм2	4905	Не позднее 15 дней после начала подготовительных работ
		6.7. Ремонт съездов	м	243	Не позднее 22 дней после начала подготовительных работ
		7.1. Подготовительные работы*	мм2		Не позднее 24 дней после начала подготовительных работ
		7.2. Холодное фрезерование	мм2	3010	Не позднее 35 дней после подписания контракта
					Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
					Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ

7	Местный проезд возле ТЦ «Шупашкар»	7.3 Демонтаж бордюрных камней	м мм2	860	работ Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		7.4. Установка бордюрных камней	мм2	860	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ
		7.5. Укладка выравнив. слоя а/б	мм2 м	3010	Не позднее 9 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ
		7.6 Укладка нижнего слоя к/з а/б	м2	3010	Не позднее 12 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 16 дней после начала подготовительных работ
		7.7 Укладка а/б тип Б марка 1	мм2		Не позднее 17 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ
			мм2		Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 23 дней после начала подготовительных работ
			мм2		Не позднее 21 дня после начала подготовительных работ	

				3010		
		7.8. Ремонт съездов		60		
		8.1. Подготовительные работы*			Не позднее 127 дней после подписания контракта	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ
		8.2. Холодное фрезерование	Мм2	2080	Не позднее 2 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 5 дней после начала подготовительных работ
		8.3. Демонтаж бордюрных камней	Мм2	500	Не позднее 1 дня после начала подготовительных работ	Не позднее 4 дней после начала подготовительных работ
		8.4. Установка бордюрных камней	М	500	Не позднее 3 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 7 дней после начала подготовительных работ
			М		Не позднее 8 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 10 дней после начала подготовительных работ
			ММ2			
			М			Не позднее 14 дней после начала подготовительных работ
8	Проезд вдоль Наркодиспансера					

		8.5. Укладка выравнив. слоя а/б	мм2 м	2080	Не позднее 11 дней после начала подготовительных работ	работ
		8.6 Укладка нижнего слоя к/з а/б	мм2 м	2080	Не позднее 15 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ
		8.7 Укладка а/б тип Б марка 1	мм2 м	2080	Не позднее 19 дней после начала подготовительных работ	Не позднее 1 октября 2017 года
		8.8. Ремонт съездов		20		
9	Заездные карманы ООТ «Грибоедово» и «Свечкино»				Не позднее 26 июня 2017 г.	Не позднее 25 июля 2017 г.
	Уширение перекрестка ул. Гагарина от ул. Петрова до пр. Ленина				Не позднее 12 июля 2017 г.	Не позднее 01 сентября 2017 г.

Таким образом, в лот закупок включены различные участки дорог всех 3 районов города. Объединение нескольких районов в один лот исключает возможность участия в торгах организаций, заинтересованных в выполнении муниципального

контракта только в одном районе. Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый объект ремонта привлекает к торгам специфический круг потребителей. Объединение в один лот различных участков работ, обладающих разным набором потребительских свойств, в разных районах города, работ капитального характера и текущий ремонт, неизбежно ведет к отказу от участия в торгах лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном участке, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию. Вместе с тем, почти все участки автомобильных дорог, ремонт которых необходимо произвести в рамках исполнения контракта, не имеют общих границ и функционально и (или) технологически неразрывно не связаны между собой.

Так, по открытому аукциону в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары (реестровый номер <...> , подрядчик ООО «Воддорстрой») предметом закупки являлись капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог по пр. Ленина (Ленинский район г. Чебоксары), Алатырское шоссе (Московский район г. Чебоксары), ул. К. Маркса (Ленинский район г. Чебоксары), ул. Гагарина (проходит по территории Ленинского и Калининского района г. Чебоксары), ул. Ю. Фучика (Ленинский район г. Чебоксары), Московский пр. (нечетная сторона, Московский район г. Чебоксары), уширение одного перекрестка - ул. Гагарина с 50-лет Октября, работы по устройству 3 заездных карманов остановок общественного транспорта - карман по пр. Ленина ООТ «Детский мир» (Ленинский район г. Чебоксары), по ул. Гагарина ООТ «Стрелка» (Ленинский район г. Чебоксары), по пр. Московский ООТ «Афанасьева» (Московский район г. Чебоксары).

По открытому аукциону в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары (реестровый номер <...> , подрядчик ООО «Элитстрой») предметом закупки являлись капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог по ул. Дзержинского (Ленинский район г. Чебоксары), ул. Гастелло (Калининский район г. Чебоксары), Эгерский б-р (проходит по территории Ленинского и Калининского района г. Чебоксары), пр. 9 пятилетки (Ленинский район г. Чебоксары), ул. Социалистическая (Московский район г. Чебоксары), Президентский б-р (Ленинский район г. Чебоксары), ул. Ашмарина и пл. Скворцова (Калининский район г. Чебоксары), Московский пр. (четная сторона, Московский район г. Чебоксары), уширение трех перекрестков - ул. Л. Комсомола с ул. Пролетарская, пр. Мира с Эгерским б-ром, пр. И. Яковлева с ул. Ашмарина, работы по устройству 1 заездного кармана остановок общественного транспорта - карман по Эгерскому б-ру ООТ «Мадагаскар (Ленинский район г. Чебоксары).

По открытому аукциону в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары (реестровый номер <...> , подрядчик ПАО «Дорисс» предметом закупки являлись капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог по ул. Сапожникова (Калининский район г. Чебоксары), ул. Р.Зорге (Калининский район г. Чебоксары), ул. Ленинградская (Ленинский район г. Чебоксары), пер. Молодежный (Калининский район г. Чебоксары), ул. С. Радонежского (Московский район г. Чебоксары), ул. Петрова (Ленинский район г. Чебоксары), местный проезд возле ТЦ «Шупашкар» (Калининский район г. Чебоксары), проезд возле Наркодиспансера (Московский район г. Чебоксары), уширение перекрестка ул. Гагарина от ул. Петрова до пр.

Ленина (Ленинский район г. Чебоксары), работы по устройству 2 заездных карманов остановок общественного транспорта - ООТ «Грибоедово» и «Свечкино» (Московский район г. Чебоксары).

Следовательно, Учреждением в один объект закупки объединено выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, расположенных в разных районах города и не связанных между собой, что приводит к увеличению объема выполняемых работ, начальной (максимальной) цены контракта (319,9 млн. рублей; 252,1 млн. рублей; 106,5 млн. рублей; 58,9 млн. рублей), суммы обеспечения заявки, обеспечения исполнения контракта и влечет к ограничению количества участников аукциона. Участникам рынка ремонтно-строительных услуг, для того чтобы осуществить организацию работ, необходимо будет задействовать дополнительные трудовые и финансовые ресурсы. Данные выводы подтверждаются постановлением ФАС России от 03.11.2016 по делу К-1577-1/15/АК805-16 (по аналогичной ситуации в части содержания дорог).

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Перечень работ утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624"Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства"

В соответствии со статьей 4 Градостроительного кодекса РФ законодательство о градостроительной деятельности регулирует отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, а также капитальному ремонту.

Пункт 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ определяет, что капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов.

В соответствии с пунктами 10 и 11 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007г. № 257 – ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в РФ»:

капитальный ремонт автомобильной дороги - это комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются

конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги.

Классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (утв. приказом Министерства транспорта РФ от 16 ноября 2012 г. N 402) (далее - классификация) устанавливает состав и виды работ, выполняемых при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог.

При *капитальном ремонте* проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) устранение деформаций и повреждений элементов земляного полотна (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках транспортных средств, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным объектам, паромным переправам и другим объектам);

б) замена изношенных звеньев прикромочных и телескопических лотков, дренажей, водоотводных канав, быстротоков, водобойных колодцев, перепадов, элементов подводящих и отводящих русел у водопропускных труб, элементов ливневой канализации и других изношенных элементов системы водоотвода (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках транспортных средств, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, отдельных переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным местам, паромным переправам и другим объектам);

2) по дорожным одеждам:

а) ликвидация колеи глубиной более 50 мм с заменой верхних слоев дорожной одежды методами фрезерования или регенерации на ширину полос наката или на всю ширину покрытия с укладкой одного или нескольких слоев асфальтобетона;

б) восстановление дорожных одежд в местах исправления земляного полотна и водоотвода (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках автомобилей, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, отдельных переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным объектам, паромным переправам);

в) перемещение отдельных участков мостовых с полной заменой песчаного основания;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена балок (более 25%) в пролетных строениях;

б) восстановление или замена подпорных стен, противолавинных галерей, навесов, устройство укрепительных и регуляционных сооружений, сооружений для защиты от наледей, оползней и др.;

в) восстановление берегозащитных и противоэрозионных сооружений;

г) восстановление тоннелей, включая замену части (до 50%) обделки;

д) замена части пролетных строений на новые с временным отводом земельных участков (без дополнительного землеотвода), необходимых для указанных целей, с последующей их рекультивацией;

е) устройство, удлинение, замена звеньев и оголовков водопропускных труб с временным отводом земельных участков (без дополнительного землеотвода), необходимых для указанных целей, с последующей их рекультивацией;

ж) замена опор при сохранении существующей продольной схемы моста с временным отводом земельных участков (без дополнительного землеотвода), необходимых для указанных целей, с последующей их рекультивацией;

з) замена ограждений, перил и тротуаров;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) замена знаков, сигнальных столбиков, барьерных ограждений и шумозащитных сооружений;

б) замена средств организации и регулирования дорожного движения на пересечениях автомобильных дорог с автомобильными дорогами и железными дорогами;

в) нанесение и удаление временной разметки на период капитального ремонта;

г) нанесение постоянной разметки после капитального ремонта;

д) замена элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств;

5) прочие работы по капитальному ремонту:

а) изыскание и освоение резервов грунта и месторождений каменных материалов в объемах, необходимых для производства работ на участках капитального ремонта автомобильных дорог и искусственных сооружений, устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений на участках капитального ремонта;

б) восстановление очистных сооружений, рекультивация временной полосы отвода, рекультивация земельных участков, ранее занятых под карьерами, резервами, объездными дорогами, неиспользуемыми участками автомобильных дорог, дорожными сооружениями, производственными объектами и др.;

в) проведение инженерных изысканий, специальных обследований и разработка проектной документации на капитальный ремонт, экспертиза проектной документации;

г) обследование и испытание искусственных сооружений после капитального ремонта с составлением технического паспорта, диагностика автомобильных дорог и искусственных сооружений после проведения капитального ремонта;

д) строительный контроль и авторский надзор (п. 3).

При *ремонте* проводятся следующие работы:

1) по земляному полотну и системе водоотвода:

а) ремонт размытых и разрушенных участков автомобильных дорог, в том числе вследствие пучинообразования и оползневых явлений;

б) восстановление дренажных, защитных и укрепительных устройств, отдельных звеньев прикромочных и телескопических лотков, быстротоков и водобойных колодцев, перепадов, подводящих и отводящих русел у мостов и труб, ливневой канализации;

в) укрепление обочин;

2) по дорожным одеждам:

а) восстановление дорожных одежд в местах ремонта земляного полотна;

б) утратил силу. - Приказ Минтранса России от 09.08.2013 N 267;

б) укладка выравнивающего (в том числе с использованием фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением ровности и сцепных свойств покрытия;

в) восстановление изношенных покрытий, в том числе методами термопрофилирования или холодной регенерации с добавлением органических и неорганических материалов, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;

г) ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методами фрезерования, термопрофилирования или холодной регенерации старых конструктивных слоев с добавлением органических и неорганических материалов и укладкой нового слоя покрытия или поверхностной обработки, защитного слоя;

д) ремонт бордюров по краям усовершенствованных покрытий, восстановление покрытий на укрепительных полосах и обочинах;

е) замена, подъемка и выравнивание плит цементобетонных покрытий, нарезка продольных или поперечных бороздок на цементобетонных покрытиях;

ж) перемещение отдельных участков мостовых с частичной заменой песчаного основания;

з) восстановление профиля щебеночных, гравийных и грунтовых улучшенных дорог с добавлением щебеночных или гравийных материалов в количестве до 900 м³ на один километр дороги;

и) нанесение временной разметки на период ремонта, удаление временной разметки и нанесение постоянной разметки после завершения ремонта;

3) по искусственным и защитным дорожным сооружениям:

а) замена на новые отдельных балок пролетных строений (до 25%), ремонт оставшихся балок, ремонт или замена плит и других элементов пролетных строений;

б) замена отдельных элементов опор;

в) замена отдельных звеньев и оголовков водопропускных труб, исправление изоляции и стыков водопропускных труб с удалением и восстановлением земляного полотна и дорожной одежды над трубами, расчистка подводящих и отводящих русел до проектных параметров;

г) устройство козырьков вдоль пролетов и сливов с горизонтальных поверхностей опор и пролетных строений;

д) устройство карнизов с фасадов пролетных строений;

е) замена, установка недостающих переходных плит, открылков и шкафных стенок устоев;

ж) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений при ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций;

з) замена швов омоноличивания балок пролетных строений; восстановление защитного слоя железобетонных конструкций, заделка трещин и другие работы по устранению повреждений;

и) установка лестничных сходов и устройство смотровых ходов;

к) замена деформационных швов;

л) частичная замена (до 25%) отделки тоннеля, восстановление гидроизоляции; восстановление системы вентиляции, освещения, штолен и скважин для освещения тоннелей и защиты от грунтовых вод; ремонт порталов, восстановление дорожной одежды с восстановлением (заменой) водоотводных лотков и др.;

м) восстановление конусов насыпей регуляционных сооружений, замена укрепления откосов, устройство, замена и восстановление лестничных сходов;

н) восстановление берегозащитных и противоэрозионных сооружений;

о) замена системы водоотвода на мостовом сооружении и в узлах сопряжения с насыпью; восстановление сооружений химической и других видов очистки сточных вод;

п) замена ограждений, перил и тротуаров;

р) восстановление несущей способности тротуаров, перил и ограждений с восстановлением гидроизоляции и системы водоотвода;

с) восстановление пешеходных переходов в разных уровнях;

т) замена или ремонт смотровых приспособлений;

у) полная замена окраски с удалением продуктов коррозии, зачисткой металла пролетных строений и нанесением грунтовки;

ф) замена одежды мостового полотна одновременно с заменой деформационных швов, замена покрытия ездового полотна, замена покрытия тротуаров;

х) восстановление подпорных стен, противолавинных галерей, навесов, берегозащитных и противозерозионных сооружений, восстановление укрепительных и регуляционных сооружений, сооружений для защиты от наледей, оползней и др.;

ц) восстановление постоянных снегозащитных и шумозащитных сооружений;

ч) восстановление лесных насаждений, живых изгородей;

ш) восстановление связей пролетных строений;

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) восстановление дорожных информационных систем и комплексов, знаков и табло индивидуального проектирования, элементов и систем диспетчерского и автоматизированного управления дорожным движением; автономных и дистанционно управляемых знаков и табло со сменной информацией, светофорных объектов;

б) восстановление существующих переходно-скоростных полос, остановочных, посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, площадок для остановки и стоянки автомобилей;

в) восстановление пешеходных переходов и ремонт тротуаров, пешеходных и велосипедных дорожек;

г) восстановление электроосвещения;

д) восстановление дорожной линейной телеграфной или радиосвязи и других средств технологической и сигнально-вызывной связи; восстановление кабельной сети, технических комплексов управления;

е) восстановление элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств;

5) прочие работы по ремонту:

а) рекультивация земельных участков, временно занимаемых на период производства работ, а также нарушенных при проведении ремонтных работ, разборка, снос, демонтаж дорожных конструкций и искусственных сооружений и подходов к ним, непригодных для дальнейшего использования по целевому

назначению вследствие полной или частичной утраты потребительских свойств;

б) устройство и ликвидация временных объездов и искусственных сооружений ремонтируемых участков автомобильной дороги с временным отводом земельных участков (без дополнительного землеотвода), необходимых для указанных целей, с последующей их рекультивацией;

в) предпроектное обследование и испытание мостовых сооружений, обследование и испытание мостовых сооружений после их ремонта с составлением технического паспорта; проведение диагностики после ремонта автомобильных дорог;

г) проведение инженерных изысканий, специальных обследований, разработка проектов или сметных расчетов стоимости работ, экспертиза проектов;

д) строительный контроль, авторский надзор;

е) устройство инженерно-технических систем обеспечения безопасности дорожного движения и дорожных сооружений;

ж) обустройство недостающими пропускными пунктами существующих пунктов взимания платы, а также обустройство этих пунктов необходимым оборудованием для их функционирования;

з) аварийно-восстановительные работы в местах ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (п. 5).

Таким образом, классификацией работ по ремонту автомобильных дорог (п.5) предусмотрено проведение следующих видов работ:

2) по дорожным одеждам:

б) укладка выравнивающего (в том числе с использованием фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением ровности и сцепных свойств покрытия;

в) восстановление изношенных покрытий, в том числе методами термопрофилирования или холодной регенерации с добавлением органических и неорганических материалов, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий.

Соответственно, работы по ремонту асфальтобетонного покрытия, предусмотренные аукционной документацией, не относятся к работам по капитальному ремонту автомобильных дорог.

Согласно классификации работ, к комплексу работ капитального ремонта по доведению параметров ремонтируемых участков автомобильной дороги до значений, соответствующих ее фактической технической категории, без изменения границ полосы отвода относятся следующие работы:

4) по элементам обустройства автомобильных дорог:

а) устройство недостающих переходно-скоростных полос и разделительных

островков на съездах и въездах, пересечениях и примыканиях, на автобусных остановках; устройство недостающих аварийных улавливающих съездов (карманов) на затяжных спусках с оборудованием знаками и ограждениями;

в) устройство недостающих остановочных и посадочных площадок и автопавильонов на автобусных остановках, туалетов, площадок для остановки или стоянки автомобилей с обустройством для отдыха участников движения, смотровыми ямами или эстакадами, с оборудованием знаками и ограждениями.

Объединение в рассматриваемом случае возможно, исходя из целей закупки и наличия в данном случае технологической и функциональной связи между работами, включенными в закупку.

Поскольку порядок формирования лотов законодательно не определен, решение о способе размещения заказа принимается заказчиком. Последний наделяется правом самостоятельно выделять лоты по группам, классам, видам и иным единицам, выставлять предмет торгов единым лотом, а также определять его содержание.

В то же время, для того чтобы обеспечить конкуренцию и предотвратить злоупотребления со стороны заказчиков в виде составления лотов под определенного участника, установлено требование о формировании лотов исключительно технологически и функционально взаимосвязанными с предметом закупки товарами, работами и услугами.

Этот критерий был выбран законодателем как объективный, обеспечивающий баланс между желаниями и удобством заказчика и возможностями участников рынка предложить ту или иную продукцию. Однако, указав на необходимость определения связанности товаров, работ и услуг в лоте, законодатель не раскрыл термин "функциональная и технологическая взаимосвязь" (Постановление 9 ААС от 22 апреля 2013 г. по делу N А40-151759/12-21-1465).

Когда в лоте объединены разные товары, работы или услуги, наличие функциональной и технологической связи определяется общей сферой применения товаров, их целевым назначением, достижением единой цели. А именно следующими критериями:

- необходимость в использовании оборудования как единого комплекса, в качестве единой технологической цепочки (Постановления 9 ААС от 22 апреля 2013 г. по делу N А40-151759/12-21-1465; ФАС МО от 17 сентября 2013 г. по делу N А40-160041/12):

- направленность на предотвращение несовместимости и ненадлежащей работы комплекса оборудования (Постановление ФАС УО от 4 июля 2013 г. по делу N А07-16385/2012;

- товары являются однородными по своему потребительскому назначению, что предполагает их аналогичность и взаимозаменяемость; в связи с этим их объединение в один лот допустимо и не влечет ущемления прав и законных интересов участников закупки (Определение ВАС РФ от 31 октября 2012 г. N ВАС-13676/12 по делу N А19-18645/2011; Постановления ФАС ВСО от 23 августа 2013 г. по

делу N А74-5766/2012, от 10 июля 2012 г. по делу N А19-18645/2011);

- между товарами существует функциональная связь, обусловленная достижением одной цели, максимального результата (Постановления ФАС ВВО от 1 июля 2013 г. по делу N А79-10227/2012, от 17 января 2013 г. по делу N А31-5044/2011; ФАС ЗСО от 6 ноября 2012 г. по делу N А46-12224/2011, от 11 октября 2012 г. по делу N А46-12832/2011; ФАС МО от 9 апреля 2013 г. по делу N А40-68669/12-120-649; ФАС ПО от 3 июля 2014 г. по делу N А57-15998/2013).

Наличие или отсутствие функциональной связи, может быть определено на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции, услуг, имея в виду, что формирование лотов товарами из одной группы означает их взаимосвязь и наоборот.

Согласно Общероссийского классификатора видов экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 03.08.2017) "ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) Раздел F. Строительство включает подраздел 42. Эта группировка включает в том числе:

- строительство новых сооружений, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт, дополнения и изменения, монтаж сборных конструкций на строительном участке, а также строительство временных сооружений;

- строительство таких сооружений, как автомобильные дороги, в том числе улично-дорожную сеть, искусственные сооружения на них, трамвайные пути, объекты дорожного сервиса, железные дороги, взлетно-посадочные полосы аэропортов и космодромов, водные сооружения, ирригационные системы, системы водоснабжения и сети водоотведения, промышленные предприятия, трубопроводы, линии связи и электропередач, спортивные сооружения и т.д.

Президиум ВАС РФ указал на то, что обоснование наличия или отсутствия технологической и функциональной взаимосвязи неодноименностью, неоднородностью и невзаимозаменяемостью товаров со ссылками на Номенклатуру, ОКВЭД является неверным. При этом высшая судебная инстанция отметила, что указанные нормативно-правовые акты имеют иные цели правового регулирования, нежели Закон о защите конкуренции, а отсутствие признаков аналогичности, одноименности и взаимозаменяемости не может подтверждать отсутствия технической и функциональной связанности, приведенной в ст. 17 Закона, свидетельствуя лишь о неоднородности работ (Постановление Президиума ВАС РФ от 29 января 2013 г. N 11604/12).

Заказчиком в технической части аукционной документации, в п.9 Технического задания указаны адреса объектов с указанием видов и объемов работ по каждому объекту, таким образом, как предмет, так и объем закупки определены в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ.

В случае данной закупки при объединении в один лот работ по ремонту

асфальтобетонного покрытия дороги, уширению перекрестков и устройству заездных карманов заказчик учел следующие факторы:

- все вышеперечисленные работы выполняются на одном участке дороги, т.е. однозначно имеет место технологическая связь;
- в случае разделения работ на отдельные лоты по видам работ на одних и тех же участках дорог и выполнении их различными подрядчиками в разное время не позволило бы добиться максимально качественного результата работ ввиду ряда объективных факторов (различная техника, используемая для выполнения работ, использование материалов различных производителей, различный уровень квалификации персонала и т.п.).

Под технологически и функционально не связанными между собой товарами, работами, услугами следует понимать товары, работы, услуги, которые отличаются друг от друга значительными особенностями (детальями), влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результат работ, услуг, являются неоднородными (различными) по своему потребительскому назначению и не могут быть взаимозаменяемыми. Объединение в один лот различных по функциональным и технологическим характеристикам работ (товаров, услуг) может повлечь за собой сокращение числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в размещении заказа по отдельным работам (товарам, услугам) и группам таких работ (товаров, услуг). Однако, в случае если комплекс работ, составляющий предмет торгов, взаимосвязан между собой, составляет единую цельную функционирующую систему, а также подлежит выполнению исключительно при взаимосвязи таких работ, и объединение таких работ в предмет одного лота не приводит к ограничению количества участников размещения заказа и, как следствие к ограничению конкуренции на соответствующем рынке.

Согласно письма ФАС России от 09.03.2016 N АЦ/14427/16, в соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте (<http://www.consultant.ru/law/hotdocs/46813.html/> © КонсультантПлюс, 1997-2017).

Техническая часть аукционной документации содержит требования к качеству и техническим характеристикам работ (п.2), технология и методы производства работ должны быть обеспечены в полном соответствии с техническим заданием, проектно-сметной документацией, стандартами, сводом правил, строительными

нормами и правилами и иными действующими на территории РФ нормативно-правовыми актами.

К закупке №0815300003217000173 приложением №6 к техническому заданию установлен перечень нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0815300003217000173>.

К закупке №0815300003217000174 размещен файл с названием ПСД-
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0815300003217000174>.

К закупке №0815300003217000175 размещен файл с названием ПСД-
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0815300003217000175>.

К закупке №0815300003217000175 размещен файл с названием ПСД-
<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0815300003217000176>.

ПСД (названный файл) к указанным выше закупкам размещена в формате Microsoft Office Excel- программа для работы с электронными таблицами.

Между тем, названные документы (ПСД), не являются проектно-сметной документацией, а представляют собой локальные сметы.

Согласно письма ФАС России № АЦ/14427/16 от 9 марта 2016 г. можно сделать вывод: при закупках строительных работ по Закону N 44-ФЗ в состав документации, которая размещается в единой информационной системе (ЕИС), заказчик должен включить проектно-сметную документацию (ПСД) в полном объеме. Ее отсутствие нарушает Закон N 44-ФЗ и влечет для должностного лица штраф 3 тыс. руб.

Минэкономразвития придерживается сходного мнения и указывает: отсутствие ПСД в закупочной документации может привести к тому, что участники не сформируют предложения по исполнению контракта.

В соответствии со статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Проектная документация определяет объем, содержание работ в другие предъявляемые к ним требования, при этом смета является частью проектной документации,

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем,

содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Состав проектно-сметной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации и Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87.

Согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Из анализа Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию следует, что проектная документация состоит из текстовой части, которая содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения; из графической части, которая отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме, иными словами содержит требования к результату выполняемых работ.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости),

Таким образом, документация о закупке должна содержать описание выполняемых работ, требования к качеству и объему выполняемых работ.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме в составе

документации означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, и лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

На основании вышеизложенного, при проведении закупки на выполнение строительных работ в соответствии с Законом о контрактной системе отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - Официальный сайт) нарушает пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По вопросу о размещении проектно-сметной документации при проведении закупок строительных работ в соответствии с Законом о закупках ФАС России сообщает.

Согласно пункту 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пунктам 1, 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на Официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства в соответствии с Законом о закупках проектно-сметная документация должна быть размещена в полном объеме на Официальном сайте.

Отсутствие проектно-сметной документации в полном объеме на Официальном сайте нарушает пункт 3 части 9, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения,

ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

Президиум Верховного суда РФ от 27.06.2017 разъяснил, что при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в полном объеме, так как без наличия полного комплекта проектной документации участники госзакупки не имеют возможности формировать предложения, касающиеся исполнения контракта, а это значит, что заказчики нарушают требования по описанию объекта закупки (ст. 33 Закона № 44).

В рамках 3 закупок по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог (контракты заключены с ООО «Воддорстрой», ООО «Элитстрой», ПАО «Дорисс» проектно-сметная документация разработана на работы по устройству заездных карманов остановок и уширение перекрестка, кроме устройства 3 заездных карманов по ул. Гагарина ООТ «Стрелка», ООТ «Грибоедово» и ООТ «Свечкино», на ремонт автомобильных дорог по каждой закупке составлен сводный сметный расчет, где объединены объемы работ по всем улицам в рамках конкретной закупки.

В ходе изучения видов работ, включенных в сметные расчеты по ремонту автомобильных дорог и устройствам заездного кармана, установлено, что фактически Учреждением производилась закупка работ по капитальному ремонту.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об автомобильных дорогах) автомобильная дорога - это объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Под дорожной деятельностью понимается деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог (пункт 6 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах).

Частью 1 статьи 16 Закона об автомобильных дорогах установлено, что проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог осуществляются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Законом об автомобильных дорогах.

Капитальным ремонтом линейных объектов является изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов (пункт 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Капитальный ремонт автомобильной дороги в соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги.

Ремонт автомобильной дороги - это комплекс работ по восстановлению транспортно- эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги (пункт 11 статьи 3 Закона об автомобильных дорогах).

В соответствии с приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - Классификация), работы, указанные в технической части задания к электронному аукциону:

Устройство основания дорожного полотна методом холодного ресайклинга толщиной от 15 до 25 см с применением регенератора-смесителя Caterpillar RM-500 с добавлением: минеральных добавок и битумной эмульсии;

Холодное ресайклирование с уширением;

Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 98,1 МПа (1000 кгс/см²): нижнего слоя двухслойных;

Устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 98,1 МПа (1000 кгс/см²): верхнего слоя двухслойных;

Устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка.

Фактически Учреждением производилась закупка работ по капитальному ремонту (устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 98,1 МПа (1000 кгс/см²): нижнего слоя двухслойных; устройство оснований толщиной 15 см из щебня фракции 40-70 мм при укатке каменных материалов с пределом прочности на сжатие свыше 98,1 МПа (1000 кгс/см²): верхнего слоя двухслойных; устройство подстилающих и выравнивающих слоев оснований: из песка).

Т.е. в сметном расчете предусмотрены работы, которые входят в состав работ по

капитальному ремонту автомобильных дорог.

Соответственно в нарушение части 12.2 статьи 48 ГрК РФ, закупка проведена без проектной документации на проведение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог, которая кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 49 ГрК РФ, подлежит экспертизе.

Таким образом, Учреждением один лот включена закупка работ по капитальному ремонту (уширение перекрестков, перенос остановочных карманов общественного транспорта, виды работ, которые входят в состав работ по капитальному ремонту автомобильных дорог) и работы по текущему ремонту автомобильных дорог г. Чебоксары.

Пунктом 17 информационных карт к электронном аукционам установлено требование к участникам о наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства согласно перечню, утвержденному приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624. Вместе с тем, приказ Минрегиона РФ утверждает перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Деятельность, касающаяся ремонта автомобильных дорог, в соответствии со статьей 4 ГрК РФ не регулируется. В действующем законодательстве отсутствует требование о наличии свидетельства СРО о допуске к работам по текущему ремонту автомобильных дорог.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 информационных карт к электронному аукциону установлено дополнительное требование к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в части наличия опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Установление указанного дополнительного требования к участникам закупки работ по ремонту автомобильных дорог не правомерно и является нарушением части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ (апелляционным определением Верховного суда РФ от 29.11.2016 № АПЛ16-490 признано несоответствующим действующему законодательству установление дополнительного требования в виде наличия опыта выполнения соответствующих работ в отношении работ по текущему ремонту).

Укрупнение лота по средством подготовки одного сметного расчета, включение в один лот работ по капитальному ремонту автомобильных дорог и ремонту автомобильных дорог в совокупности с требованием аукционной документации об обязательном наличии у всех участников свидетельства СРО о допуске к определенным видам работ и требованием о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта ограничивает

доступ к закупке неопределенному кругу субъектов предпринимательской деятельности и представляет преимущества определенным строительным организациям. Отсутствие указания на конкретные участки дорог, на которых планировалось произвести ремонт асфальтового покрытия, свидетельствуют о неопределенности предмета контракта в части объема подлежащих выполнению работ.

Кроме того, к размещенным закупкам отсутствуют положительные заключения экспертизы проектной документации.

Однако, это- важнейший документ, сопровождающий процедуру официального оформления строительства на первоначальном этапе.

Проектная документация — это комплект текстовых документов, схем и картографических материалов, необходимых для определения архитектурных, функционально-технологических, конструктивных и инженерно-технических характеристик планируемого объекта строительства. Однако просто разработать проектную документацию недостаточно. Необходимо, чтобы сформированная проектная работа получила оценку специалистов. Для этого проектная документация сдается на экспертизу.

Экспертиза проектной документации (может быть проведена как государственной организацией, так и негосударственной) — это установленная законодательством совокупность исследований, проводимых в отношении разработанного проекта для определения его соответствия действующим законодательным и техническим нормам и требованиям. В ходе экспертизы могут быть выявлены:

- существенные нарушения норм действующего законодательства;
- нарушения, способные стать причиной потери прочности и разрушения конструкции;
- нарушения, потенциально опасные возможными аварийными ситуациями.

Кроме того, необходимым и предваряющим фактическое начало строительства запланированного объекта этапом является подготовка и получение:

- проектной документации;
- положительного заключения экспертизы;
- разрешения на строительство.

Таким образом, цель экспертизы состоит не только в выявлении допущенных при проектировании ошибок и несоответствий, но и в получении благоприятного заключения, необходимого для получения разрешения на строительство.

По итогам проведения экспертного анализа проектной документации выдается заключение, в котором содержится один из выводов:

- Документация соответствует существующим требованиям, нормам и регламентам (такой вывод говорит о положительном заключении экспертизы

проектной документации).

- Документация не соответствует необходимым требованиям и нормам (такое заключение будет отрицательным).

Вопросы, касающиеся проведения экспертизы проектной документации, в том числе порядка оформления заключения по результатам исследований, достаточно подробно отражены в законодательстве. К нормативным актам, регулирующим эту область строительства, можно отнести:

- Градостроительный кодекс РФ;

- Постановление Правительства «Об утверждении положения об организации и проведении негосударственной экспертизы проектной документации...» от 31 марта 2012 года № 272;

- Постановление Правительства «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации...» от 5 марта 2007 года № 145;

- Приказ Минстроя России «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации...» от 9 декабря 2015 года № 887/пр.

Более того, объединение разных улиц в разных концах города в один лот также содержит в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Объединение в один лот объектов ограничивают возможности организаций принять участие в торгах, поскольку они не имеют достаточных производственных мощностей, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работ одновременно на всех объектах, являющихся предметом контракта (Постановление ФАС Уральского округа от 25.09.2012 N Ф09-7482/12 по делу N А50-25886/2011).

Аналогичная позиция: Постановление ФАС Уральского округа от 25.09.2012 N Ф09-7458/12 по делу N А50-25878/2011, Постановление ФАС Уральского округа от 30.08.2012 N Ф09-7476/12 по делу N А50-25881/2011.

Также Комиссия обращает внимание на неопределенность предмета муниципальных закупок в части объема подлежащих выполнению работ, так не указаны конкретные участки улиц, подлежащие ремонту, по 4 закупкам на капитальный ремонт и ремонт улиц города Чебоксары и ремонт улиц города, объявленных в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» муниципальной программы города Чебоксары «Развитие транспортной системы города Чебоксары» в целях реализации мероприятий приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» НМЦК на общую сумму 737 384,0 тыс. рублей;

Согласно технической части аукционной документации, утвержденной Учреждением, объектом капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог г. Чебоксары определены улицы города Чебоксары. Вместе с тем, не указаны конкретные участки улиц, подлежащие ремонту, что свидетельствует о

неопределенности предмета муниципальной закупки в части объема подлежащих выполнению работ и не позволяет потенциальному участнику определить объем работ по конкретному участку ремонтируемой дороги.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений (ч. 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Как правило, при формировании аукционной документации заказчики формируют крупные как по номенклатуре, так и по количеству поставляемой продукции, лоты.

Вместе с тем, при рассмотрении аналогичных вопросов ФАС России установлено, что многие поставщики не могут поставить весь требуемый согласно техническому заданию ассортимент. При этом многие поставщики имеют возможность поставить часть требуемого ассортимента.

Таким образом, в случае разделения крупного лота на несколько, количество потенциальных участников аукциона увеличится.

При размещении заказа заказчик наделяется правом самостоятельного выделения лотов, однако подобное объединение не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность использования бюджетных средств и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе, и приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств.

При указанных выше обстоятельствах, участник закупки не обладает всей

информации о закупке.

С учетом изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что действия МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» нарушают часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает ответчику предписание, которое, в силу пункта 5 части 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, направлено на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

Статьей 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено полномочие антимонопольного органа выдавать органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания, в том числе об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство; о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Из содержания данных норм следует, что антимонопольный орган самостоятельно определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушений антимонопольного законодательства.

Применяя данные правовые нормы в совокупности, в связи с тем, что рассматриваемые контракты исполнены сторонами, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать совершенные МБУ «Управление ЖКХ и благоустройства» (428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, б. К. Ефремова д. 16, ИНН 2130034974, КПП 213001001) действия нарушающими часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Согласно статье 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», лица участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части по нему на заседание комиссии.