

РЕШЕНИЕ

11 июля 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

Короткова И.Ю.

Спиридонова О.Г.

Половенская П.А.

Вознесенская Н.В.

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заявителя – Скороходова С.А. (доверенность от 11.07.2011);

Заказчика – Корольковой Е.В. (доверенность от 11.07.2011);

УСТАНОВИЛА:

04 июля 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг, поступила жалоба ОАО «Архангельскавтотранс» на действия Заказчика – Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Архангельской области (далее – Заказчик 1, организатор совместных торгов), единой комиссии, созданной Заказчиком 1, при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку бензина автомобильного Регуляр-92 (класс D, вид 1), ГОСТ Р 51105-97 путем заправки служебных автомашин через систему автозаправочных станций (Извещение № 0324100004011000030).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком 1, по отклонению первой части заявки ОАО «Архангельскавтотранс» - в заявке указаны сведения о товаре, не соответствующие документации – ГОСТ Р 51866-2002. Заявитель считает, что заявка неправомерно отклонена, так как в документации об аукционе в электронной форме указан ГОСТ Р 51105-97.

Заявитель так же в жалобе отметил, что Заказчик 1, установив в документации об аукционе поставку бензина по соответствующему конкретному ГОСТу, нарушил часть 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик 1 не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 08.07.2011 года № 29/ТО/40-4386.

Одновременно, Заказчик 1 в своих письменных и устных объяснениях указал, что размещение данного заказа на поставку бензина автомобильного Регуляр-92 (класс D, вид 1) ГОСТ Р 51105-97 осуществлялось в рамках государственного оборонного заказа.

Комиссия Архангельского УФАС России указанный выше довод не принимает во внимание, так как Заказчиком не представлены финансовые документы, подтверждающие отнесение данных расходов (средств, лимитов) к государственному оборонному заказу. В Извещении проведении открытого аукциона в электронной форме так же отсутствует информация об отнесении предмета заказа для нужд обороны страны и безопасности государства.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ОАО «Архангельскавтотранс» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

17 июня 2011 года организатором совместных торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0324100004011000030 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ путем заправки служебных автомашин через систему автозаправочных станций (далее – открытый аукцион в электронной форме). Оператор электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – оператор электронной площадки).

Предметом государственных контрактов является поставка бензина автомобильного Регуляр-92 (класс D, вид 1), ГОСТ Р 51105-97 путем заправки служебных автомашин через систему автозаправочных станций.

Документация об открытом аукционе в электронной форме подписана начальником УФСИН России по Архангельской области А.Д.Килановым и начальником Управления «Л» ФБУ УОТПМ ФСИН России по Архангельской области А.А.Коньковым (далее – Заказчик 2) 17.06.2011 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 780 600 рублей (для Заказчика 1: 1 740 000 рублей; для Заказчика 2: 40 600 рублей).

Взаимодействие организатора торгов и государственных заказчиков в сфере размещения заказов на поставку бензина автомобильного Регуляр-92 (класс D, вид 1), ГОСТ Р 51105-97 путем заправки служебных автомашин через систему автозаправочных станций осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 27.10.2006 №631 «Об утверждении Положения о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных и муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов» и Соглашением о проведении совместных торгов №225 от 15.06.2011.

Стороны (Заказчик 1, Заказчик 2) пришли к соглашению о проведении совместных торгов в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку бензина автомобильного Регуляр-92 для Заказчика 1 в количестве бензина АИ-92 – 60 000 литров и для Заказчика 2 в количестве бензина АИ-92 – 1 400 литров.

В силу части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как пояснила представитель Заказчика 1, в документации об открытом аукционе в электронной форме указаны характеристики бензина марки АИ-92 (Регуляр-92, класс D, вид 1), так как в настоящее время используется 70% транспорта, находящегося в эксплуатации более 10 лет. В связи с этим, потребности Заказчиков именно в бензине марки АИ-80 и АИ-92. Но, учитывая, что наличие бензина марки АИ-80 у поставщиков недостаточно в тех объемах, которые необходимы Заказчику 1, он указал свою потребность именно в бензине определенной марки АИ-92 (Регуляр-92, класс D, вид 1). Кроме того, указанный в первой части заявки ОАО «Архангельскавтотранс» ГОСТ Р 51866-2002 не содержит описания бензинов марки АИ-92 и не может быть рассмотрен в качестве потребности Заказчика 1.

Анализ представленных материалов показал, что документация об аукционе не содержит указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, а также требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, в действиях Заказчика в части указания им своих потребностей в бензине по конкретному ГОСТу, нарушений не выявлено.

Согласно подпункту б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, кроме согласия участника размещения заказа на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Заказчик 1 пунктом 5.1 части 5 документации об открытом аукционе в электронной форме установил аналогичные требования к содержанию первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 1) части 4 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В пункте 23.2 части 23 «Информационной карты аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком 1 установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иным показателям, связанным с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, а именно:

«Наименование поставляемого товара – Бензин автомобильный Регуляр-92 (класс D, вид 1); Требования, установленные заказчиком – Товар должен соответствовать ГОСТ Р 51105-97».

Согласно пункту 5 Протокола №54 от 28 июня 2011 года заседания аукционной комиссии по совместным торгам по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее – Протокол) за период приема с 17.06.2011 по 27.06.2011 поступило две заявки. При этом, заявке Заявителя был присвоен регистрационный номер 1.

Пунктом 6.2 Протокола комиссия отказала участнику размещения заказа – заявке 1 (ОАО «Архангельскавтотранс») в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» по причине указания в заявке сведений о товаре, не соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что первая часть заявки ОАО «Архангельскавтотранс» на участие в аукционе состоит из согласия на поставку товара и сведений о товаре с указанием на Паспорт АИ-92. Паспорт продукции прилагается к заявке, в котором приведены конкретные показатели товара, а именно: «Бензин неэтилированный Регуляр Евро-92 вид III по ГОСТ Р 51866-2002». То есть, ОАО «Архангельскавтотранс» предложен к поставке товар - Бензин автомобильный Регуляр Евро-92 вместо Регуляр-92, товар соответствует ГОСТу Р 51866-2002 вместо ГОСТ Р 51105-97, а также вид бензина - III вместо вида I.

Следовательно, первая часть заявки 1 (ОАО «Архангельскавтотранс») не соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 4 статьи 41.9 ФЗ «О размещении заказов» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов», требованиям документации открытому аукциону в электронной форме.

Таким образом, в действиях единой комиссии по отказу в допуске ОАО «Архангельскавтотранс» при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме нарушений не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Архангельскавтотранс» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.