

Дело № 157ФЗ-17

Заказчик (единая комиссия):

ФГБУ «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»

163020, г. Архангельск, ул.
Маяковского, д. 2

E-mail: oz@arh.mecom.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "НордФлот"

Архангельск, ул.Серафимовича, 14,
оф 4

E-mail: nordflot@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

29 мая 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок

----- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Н.В.

Малышева О.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: генерального директора Литяева А.С. (приказ от 13.03.2015 № 01);

Заказчика: Ануфриевой И.А. (доверенность от 06.07.2016 № 25), Звягиной Т.А. (доверенность от 06.07.2016 № 26), Пуканова С.И. (доверенность от 26.05.2017 № 16);

Участника закупки ООО "Импульс": Путилина Д.А. (доверенность от 25.05.2017);

УСТАНОВИЛА:

22 мая 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "НордФлот" (далее – Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком – ФГБУ «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора на поставку и бункеровку дизельного топлива (извещение № 0324100004417000056).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с признанием соответствующей заявки ООО "Импульс" по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе. Заявитель считает, что ООО "Импульс" не могло быть признано победителем.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 25.05.2017 № 22-03-2514.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

17.04.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100004417000056 о проведении электронного аукциона и документация об

электронном аукционе на право заключения гражданско-правового договора на поставку и бункеровку дизельного топлива (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 58 400 004,00 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

18.04.2017 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2017 № 50/1-ОА были рассмотрены вторые части заявок на участие в аукционе следующих участников аукциона: ООО "ХОРЗ ОИЛ" (заявка №4), ООО "Импульс" (заявка №3), ООО "НордФлот" (заявка №1).

По результатам рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «Импульс», предложившее цену гражданско-правового договора 58 108 003,98 руб.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 (при наличии таких требований) указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. Согласно пункту 3 части 21 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» Раздела II «Информационная карта аукциона» документации об аукционе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию: -«документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1](#) ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

- копия действующей лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов». Как подтверждается материалами дела, ООО «Импульс» во второй части заявки (заявка №3) представлена копия лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах от 30.05.2013 № 000783, выданная ООО «НК-флот»; копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов от 30.05.2013 № 000784, выданная ООО «НК-флот».

В ходе анализа материалов дела Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что проект контракта не запрещает привлекать соисполнителя.

Право участника закупки на привлечение соисполнителя может быть реализовано участником закупки только при условии его соответствия обязательным требованиям статьи 31 ФЗ «О контрактной системе». Исходя из требований указанной статьи, именно ООО «Импульс» должно иметь лицензии на все лицензируемые виды работ, предусмотренные документацией об аукционе, поскольку оно являлось участником закупки.

Следовательно, заявка на участие в аукционе ООО «Импульс» не соответствует

требованиям документации об аукционе, в связи с тем, что в составе заявки № 3 не приложена копия лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, выданная ООО «Импульс»; копия лицензии на осуществление деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов, выданная ООО «Импульс».

В соответствии с [частью 2 статьи 69](#) ФЗ «О контрактной системе», аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены указанной статьей ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с частью 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе» определено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62](#), [частями 3 и 5 статьи 66](#) указанного Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

Следовательно, единая комиссия, созданная Заказчиком, неправомерно признала заявку участника закупки ООО «Импульс» (заявка № 3) соответствующей документации об аукционе.

Таким образом, единая комиссия, созданная Заказчиком, нарушила пункт 1 части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в течение двух

дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 указанной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Частью 6 раздела II документации об аукционе установлено следующее: «Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: «28» апреля 2017 года».

Датой окончания срока подачи заявок является 05.05.2017. Тремя днями до подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе являются: 04.05.2017, 03.05.2017, 02.05.2017. Последним днем подачи запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе является 01.05.2017.

Исходя из части 4 статьи 65 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе, а именно – по 03.05.2017.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком неверно определена дата окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Таким образом, Заказчиком нарушен пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "НордФлот" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ФГБУ «Северное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды», нарушившим пункт 11 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».
3. Признать, единую комиссию, созданную Заказчиком, нарушившей пункт 1 части 6 статьи 69 ФЗ «О контрактной системе».
4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

4.1. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 17.05.2017 № 50/1-ОА. Разместить информацию об отмене указанного протокола на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, возможность исполнения пункта 4.1 настоящего решения (предписания), уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

4.2. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

4.3. Единой комиссии, созданной Заказчиком, повторно провести процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронного аукциона на право заключения гражданско-правового договора на поставку и бункеровку дизельного топлива (извещение № 0324100004417000056) с учетом требований норм ФЗ «**О контрактной системе**».

4.4. Заказчику, единой комиссии, созданной Заказчиком, оператору исполнить пункты 4.1 и 4.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 20 июня 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

5. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

О.С. Малышева