

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-6097/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.04.2021

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «АйДиЛ С Груп Лтд.» (далее также — Заявитель) на действия ПАО «Аэрофлот» (далее также — Заказчик) при проведении запроса предложений на оказание транспортно-экспедиционных услуг по доставке досылочного багажа пассажиров ПАО «Аэрофлот» из аэропорта «Шереметьево» (реестровый № 32009824361, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Заявитель в жалобе выражает несогласие с принятием решения об отказе Заказчика заключить договор. Заявитель ссылается на нарушение сроков отмены закупки, а также отсутствие мотивированной позиции по данному вопросу.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и представил письменные возражения в которых указал следующее.

Согласно пунктам 21.8.2, 21.8.4 Положения о закупке отказ от заключения договора возможен, в том числе, в следующих случаях:

- непредвиденное изменение потребности в продукции, в том числе изменение производственных и иных программ;
- отсутствие финансирования.

Заказчик пояснил, что основанием для отказа от заключения договора послужило изменение производственных и иных программ ПАО «Аэрофлот» в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, которое стало причиной резкого снижения объёма пассажирских перевозок, выполняемых ПАО «Аэрофлот», существенно ухудшило финансово экономическое положение перевозчика и привело к необходимости введения режима максимального сокращения расходов авиакомпания.

При планировании процедуры закупки на оказание транспортноэкспедиционных услуг по доставке досылочного багажа пассажиров ПАО «Аэрофлот» из аэропорта «Шереметьево» в расчет начальной максимальной цены договора и объёма досылочного багажа (1300 досылок за период действия договора) принимались показатели, планируемые к выполнению с учётом существенного улучшения эпидемиологической ситуации в мире и возобновления частоты полетов при открытии международных направлений, роста по уже выполняем направлениям и общего увеличения пассажирской загрузки ВС в 2021 году.

Вместе с тем в настоящее время по-прежнему сохраняется снижение количества рейсов по сети полетов в РФ и фактически отсутствует регулярное международное авиасообщение. Выручка за двенадцать месяцев 2020 года снизилась на 58,4 0/0 к аналогичному периоду 2019 года.

Заказчик принимая во внимание, что предмет закупки, не был связан с обеспечением непрерывности и безопасности перевозочного процесса был

вынужден отказаться от заключения договора и реализовать свое право, прямо предусмотренное Положением о закупках ПАО «Аэрофлот».

Также Заказчик отметил, что указанные обстоятельства до настоящего времени носят для ПАО «Аэрофлот» неустранимый характер: после отказа от заключения договора заказчик не объявлял новую аналогичную закупку, у авиакомпании отсутствует финансирование, которое позволило бы закупить указанные услуги.

Комиссия указывает, что представленные Заказчиком документы и сведения указывают на наличие обстоятельств непреодолимой силы, при этом Комиссия считает необходимым отметить, что Заказчик не мог быть осведомлен о возможности наступления форс-мажорных обстоятельств, а точнее предвидеть сохранения эпидемиологической обстановки, так как при планировании закупочных процедур заказчики руководствуются своей потребностью.

Резюмируя изложенное, с учетом конкретных фактических обстоятельств дела, Комиссия приняла решение о признании необоснованной жалобы Заявителя на действия Заказчика.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АйДиЛ С Груп Лтд.» (ИНН: 9709034609) на действия ПАО «Аэрофлот» (ИНН: 7712040126) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 01.04.2021 № ЕО/17805/21.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.