

## РЕШЕНИЕ № 31

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «10» сентября 2010г.  
В полном объеме решение изготовлено «21» сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

Елбаевой Н.А. – руководителя УФАС по РА

Членов Комиссии:

Гуткович А.Е.- начальника отдела госзаказа и контроля органов власти УФАС по РА;

Тотадзе Н.В. – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы  
УФАС по РА,

рассмотрев дело № 31 от 01.09.2010 по признакам нарушения ФБУ ИЗ-2/1УФСИН России по Республике Алтай (649105, Республика Алтай, Майминский район, с.Кызыл-Озек, ул.Горная, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 06.08.2010г. поступило заявление Чирковой Натальи Алексеевны (далее-заявитель), проживающей в с. Кызыл-Озек, ул. Горная, 11, кв.20, направленное Прокуратурой Майминского района для рассмотрения.

В своем заявлении Чиркова Н.А. сообщает, что 24.04.2010г. в доме в котором она проживает, установили обще-домовой прибор учета по измерению потребления тепловой энергии. В мае 2010г. заявитель обратилась к руководителю ФБУ ИЗ-2/1УФСИН России по Республике Алтай, которое осуществляет поставку тепловой энергии для дома по ул. Горная 11, кв.20, с просьбой о перезаключении договора по оплате за тепловую энергию с переводом с норматива потребления на фактическое потребление согласно показаниям прибора учета. Однако, заявителю было отказано.

В целях осуществления контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, и на основании ст. 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Управлением были направлены запросы в ФБУ ИЗ-2/1УФСИН России по Республике Алтай и Комитет по тарифам Республики Алтай.

Рассмотрев представленную вышеуказанными субъектами информацию, Управлением установлено:

24.04.2010г. в доме, в котором проживает заявитель, установлен обще -домовой прибор учета по измерению потребления тепловой энергии. В материалах дела имеется акт допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии 27.04.2010г., договор на техническое обслуживание узла учета тепловой энергии от 27.04.2009г, заключенный между жильцами дома №11 по улице Горная и ООО «КИПиА-Сервис».

Чиркова Н.А. 11.05.2010г. обратилась с заявлением к руководителю ФБУ ИЗ-2/1УФСИН России по Республике Алтай с просьбой о перезаключении договора.

24.05.2010г. заявителю был направлен мотивированный ответ об отказе в перезаключении договора. Основанием для отказа явились следующие факты:

-Между ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай и собственником жилого помещения - Потребителем коммунальных услуг Чирковой Татьяной Александровной заключен договор № 34 на предоставление коммунальных услуг гражданам от 04.03.2010, в соответствии с условиями которого, срок действия договора установлен в течение одного календарного года, с момента подписания его сторонами, однако с заявлением о перезаключении договора обратилась Чиркова Наталья Алексеевна, не являющаяся стороной по договору (потребителем);

- В условиях договора определен порядок предоставления коммунальных услуг (услуги по отоплению жилого помещения) и порядок их оплаты. Так, в соответствии с п. 2.3.1 договора Потребитель обязуется своевременно и в полном объеме вносить плату за коммунальные услуги, в кассу Учреждения до 10 числа следующего за истекшим месяцем в размере 1992 рубля 00 копеек. В соответствии с п. 5.4. договора плата за коммунальные услуги вносится равномерно в течение календарного года. Согласно п. 1 ст. 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом.

Согласно п. 5.5 указанного договора при исполнении договора, а также по всем вопросам, не нашедшим отражения в настоящем договоре стороны руководствуются Жилищным кодексом Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307 « О предоставлении коммунальных услуг гражданам».

В соответствии с п. 1 ст. 157 ЖК РФ размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний прибора учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Правила предоставления коммунальных услуг гражданам устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так, Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2010 № 307 (далее - Правила), установлен порядок расчета размера платы за коммунальные услуги, в соответствии с которым размер платы за коммунальные услуги корректируется периодически исполнителем:

С о г л а с н о п о д п у н к т у многоквартирного дома коллективными (обще-домовыми) приборами учета тепловой энергии и при отсутствии индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета размер платы за отопление в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 приложения № 2 к Правилам определяется исходя из среднемесячного количества потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год. Учитывая, что в данном случае прибор учета установлен 24.04.2010, соответственно среднемесячный объем потребления тепловой энергии на отопление за

предыдущий год определить не представляется возможным. В случае отсутствия сведений об объемах потребления тепловой энергии за истекший год размер платы за отопление определяется по формуле 1. В соответствии с данной формулой вместо среднемесячного объема потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год, берется норматив потребления тепловой энергии (и.п. 2 п. 2 Приложения № 2 к Правилам № 307).

Из представленной Комитетом по тарифам Республики Алтай информации от 26.08.2010г вх. №2053 следует, что впервые ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай 24.05.2010г обратилось в Комитет по тарифам Республики Алтай с просьбой №2/4/3-3899 утвердить тариф на тепловую энергию, вырабатываемую котельной данного учреждения. Документы были представлены не в соответствии с Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. №109. В связи с чем материалы были возвращены ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай на доработку.

Кроме того, Комитет по тарифам Республики Алтай рекомендовал ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай написать заявление о включении его в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль

В настоящее время ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай осуществляет деятельность по производству и передаче тепловой энергии по тарифам, не утвержденным исполнительной властью Республики Алтай, и не состоит в Реестре субъектов естественных монополий.

На комиссии 10.09.2010г. представитель ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай признал нарушение в части отказа от перезаключения договоров с потребителями на предоставление услуг по теплоснабжению на отопительный сезон с октября 2010г. по май 2011г. с учетом фактически принятого абонентом количества энергии. Представитель ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай вх.№2219 от 10.09.2010г. Комиссии представил письменное доказательство о принятии мер по устранению допущенных недостатков в хозяйственной деятельности Учреждением (разработан и направлен 08.09.2010г. заявителю и другим потребителям проект договора энергоснабжения для последующего заключения).

Кроме того, представитель ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай на Комиссии признал нарушение в части оказания услуг по теплоснабжению по тарифам, не утвержденным исполнительной властью Республики Алтай.

Также пояснил, что 2009г. ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай самостоятельно произвело расчет и утвердило стоимость 1 Гкал исходя из плановой сметы затрат на содержание котельной и приобретения топлива, которая составила 1227,48 руб.

Изучив материалы дела, Комиссия пришла к выводу о необходимости получения дополнительных расчетов, свидетельствующих о экономической обоснованности установленного ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай тарифа за теплоснабжение для потребителей – жителей с. Кызыл-Озек, ул. Горная дом №11.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия решила рассмотрение дела отложить до 14.09.2010г.

На Комиссии 14.09.2010г. ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай представило пересчитанную по фактическим затратам смету содержания котельной и приобретения топлива на отопительный период с 01.10.2009г. по 30.04.2010г. Фактическая стоимость 1 Гкал составила 1256,10 руб, при выработке тепловой энергии в размере 427,0 Гкал. Фактическая стоимость 1 кв.м. отапливаемой площади составила 38,36 руб.

На Комиссию был представлен протокол от 04.09.2010г. общего собрания собственников помещений многоквартирного дома по адресу с. Кызыл-Озек, ул. Горная 11 о выборе управляющей организации. Согласно представленному протоколу жильцы приняли решение о заключении договора на управление домом с управляющей компанией ООО «Жилище».

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив представленные документы и заслушав пояснения сторон, пришла к следующим выводам:

1. Производство теплоэнергии относится к конкурентным видам деятельности, а передача теплоэнергии по тепловым сетям – к неконкурентным видам.

Существуют **технологические барьеры**, которые ограничивают возможность покупателей быстро переподключиться от одного поставщика тепла к сетям другого поставщика, следует учитывать также неудовлетворительное состояние тепловых сетей, которое не позволяет такое быстрое переподключение.

Таким образом, покупатель имеет реальную возможность приобрести данный товар **только у одного продавца** по существующим тепловым сетям.

Исходя из вышеизложенного следует, что рынок передачи теплоэнергии представляет собой множество локальных монополизированных рынков, ограниченных определённой территорией, которую соответствующий хозяйствующий субъект обеспечивает теплоэнергией по проложенным и находящимся у него на балансе тепловым сетям.

Исходя из характеристики географических границ рынка тепловой энергии можно сделать вывод, что каждый из субъектов данного рынка имеет свой сегмент с долей, равной 100% в пределах обозначенных географических границ.

В процессе рассмотрения дела в соответствии с административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС России от 17.01.2007 N 5, Комиссией установлено доминирующее положение ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай, которое осуществляет услуги по передаче тепловой энергии в географических границах с. Кызыл-Озек в сегменте своих локальных сетей, находящихся у него на балансе.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г №147-ФЗ «О естественных монополиях» данная деятельность отнесена к сфере деятельности естественной монополии.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай по указанному виду услуг занимает **доминирующее положение**, и на его действия распространяются запреты, установленные частью 1 статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в которой хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение запрещаются действия (бездействия), результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу доминирующего положения ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии в географических границах с. Кызыл-Озек в границах балансовой принадлежности тепловых сетей **к которым присоединены потребители**, за исключением зон деятельности других хозяйствующих субъектов предоставляющих услуги по передаче тепловой энергии, ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай **обязано соблюдать запреты, установленные статьей 10** Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе не допускать действий (бездействий) которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

2. Чиркова Наталья Алексеевна не является стороной по договору, так как договор № 34 на предоставление коммунальных услуг гражданам от 04.03.2010 заключен между ФБУ ИЗ-2/1 УФСИН России по Республике Алтай и собственником жилого помещения - Потребителем коммунальных услуг Чирковой Татьяной Александровной.

На комиссии Чиркова Наталья Алексеевна представляла интересы собственника жилого помещения Чирковой Татьяны

Александровны по доверенности от 07.09.2010г.

**С о г л а с н о** п о д п у н к т многоквартирного дома коллективными (общедомовыми) приборами учета тепловой энергии и при отсутствии индивидуальных и общих (квартирных) приборов учета размер платы за отопление в соответствии с подпунктом 2 пункта 2 приложения № 2 к правилам определяется исходя из среднемесячного количества потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год.

В случае отсутствия сведений об объемах потребления тепловой энергии за истекший год размер платы за отопление определяется по формуле 1. В соответствии с данной формулой вместо среднемесячного объема потребления тепловой энергии на отопление за предыдущий год, берется норматив потребления тепловой энергии (и.п. 2 п. 2 Приложения № 2 Правил). Однако, в данных Правилах (пп. 3 п. 2 приложения N 2) так же указано, что при этом исполнитель производит 1 раз в год корректировку размера платы за отопление, где учитываются показатели размера тепловой энергии, определенный исходя из показаний коллективных (общедомовых) приборов учета, установленных в многоквартирном доме.

Согласно пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

Следовательно, перезаключение договоров с потребителями на предоставление услуг по теплоснабжению на отопительный сезон с октября 2010г. по май 2011г. с учетом фактически принятого абонентом количества энергии (по общедомовому прибору учета) не противоречит действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, в экономически или технологически не обоснованном отказе либо уклонении от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами. Таким образом, ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай допустило нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отказе потребителям заключить (перезаключить) договор на предоставление коммунальных услуг.

Представитель ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай признал нарушение пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части отказа в перезаключении договоров с потребителями на предоставление услуг по теплоснабжению на отопительный сезон с октября 2010г. по май 2011г. с учетом фактически принятого абонентом количества энергии.

3. ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай осуществляет деятельность по производству и передаче тепловой энергии по тарифам, не утвержденным исполнительной властью Республики Алтай, и не состоит в Реестре субъектов естественных монополий, что является недопустимым в соответствии с частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзацем 4 статьи 6 Федерального закона от 14.04.1995 N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Кроме того, представитель ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай на Комиссии признал нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (оказание услуг по теплоснабжению по тарифам, не утвержденным исполнительной властью Республики Алтай в нарушение требований, предусмотренных частью 1 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзацем 4 статьи 6 Федерального закона от 14.04.1995 N41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации»).

Таким образом, ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай нарушило пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании рассмотренных фактов, Комиссия УФАС по РА считает, что ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай допустило нарушения пунктов 5,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в том, что ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай, занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче тепловой энергии на территории локального рынка с. Кызыл-Озек в границах балансовой принадлежности тепловых сетей **к которым присоединены потребители**, за исключением зон деятельности других хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги по передаче тепловой энергии, злоупотребило своим доминирующим положением в части экономически или технологически не обоснованного отказа от заключения договора, и допустило нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (оказание услуг по теплоснабжению по тарифам, не утвержденным исполнительной властью Республики Алтай).

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. На основании статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай **занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче тепловой энергии** в географических границах с. Кызыл-Озек в сегменте локальных сетей, находящихся у него на балансе

2. Признать действия ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай выразившиеся в экономически или технологически не обоснованном отказе от заключения договора и нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования нарушениями требований пунктов 5,10 части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ущемлением интересов жителей многоквартирного дома по адресу с. Кызыл-Озек, ул. Горная 11.

3. Выдать ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, а именно в срок до 01.10.2010г.:

- Заключить договор на оказание услуг теплоснабжения с управляющей компанией на отопительный сезон с октября 2010г. по май 2011г. с учетом фактически **принятым абонентом количеством** тепловой энергии по общедомовому прибору учета;

- В соответствии с Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. №109, обратиться в Комитет по тарифам Республики Алтай для утверждения тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую котельной

данного учреждения;

- Произвести перерасчет жителям многоквартирного дома по адресу с. Кызыл-Озек, ул. Горная 11 фактической стоимости 1 Гкал. за отопительный сезон с 01.10.2009г. по 30.04.2010г. исходя из фактических затрат на содержание котельной и приобретения топлива.

### ПРЕДПИСАНИЕ № 31

«21» сентября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Елбаева Н.А. – руководитель УФАС по РА;

Члены Комиссии:

- Гуткович А.Е.- начальник отдела госзаказа и контроля органов власти УФАС по РА;

- Тотадзе Н.В.- начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы УФАС по РА,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 20.09.2010 по делу № 31 о нарушении ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФБУ ИЗ-2/УФСИН России по Республике Алтай прекратить нарушение пунктов 5,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением в части экономически или технологически не обоснованном отказе от заключения договора, и нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования,

а именно в срок до 01.10.2010г.:

- Заключить договор на оказание услуг теплоснабжения с управляющей компанией на отопительный сезон с октября 2010г. по май 2011г. с учетом фактически **принятого абонентом количества** тепловой энергии по обще-домовому прибору учета;

- В срок до 01.10.2010г. в соответствии с Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004г. №109, обратиться в Комитет по тарифам Республики Алтай для утверждения тарифа на тепловую энергию, вырабатываемую котельной данного учреждения;

- Произвести потребителям перерасчет тепловой энергии, проживающих по адресу с. Кызыл-Озек, ул. Горная 11, за отопительный сезон 2009-2010гг. исходя из фактической стоимости 1 Гкал.

2. О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней с момента исполнения настоящего предписания с приложением подтверждающих документов.