

1. Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Москве» (ФБУ «Ростест - Москва»)

пр-т Нахимосвский, д. 31, Москва, 117418

2. ООО «Технологии»

ул. Лермонтова, д. 9/2, лит. А, оф. 1, г. Рязань, 390027

3. ФАС России

125993, Москва, ул. Садовая Кудринская,
д. 11, Д-242, ГСП-3

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10441/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

31.08.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Технологии» (далее — Общество) от заключения договора с ФБУ «Ростест - Москва» (далее — Заказчик) при проведении открытого запроса цен электронной форме на право заключения договора на поставку оригинальных картриджей Hewlett-Packard (реестровый № 31705260941) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФБУ «Ростест — Москва» (вх. № 40491/17 от 23.08.2017) о проведении проверки факта уклонения ООО «Технологии» (далее — Общество) от заключения договора на поставку оригинальных картриджей Hewlett-Packard (реестровый № 31705260941).

В адрес Московского УФАС России представлены письменные пояснения Общества от 31.08.2017 вх. № 41856/17.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Заказчика в редакции, действовавшей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупке), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт) на сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 26.06.2017 было размещено извещение о проведении Закупки. Дата окончания подачи заявок — 05.07.2017, дата рассмотрения заявок — 07.07.2017. Начальная (максимальная) цена договора: 414 200, 00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок по запросу цен в электронной форме от 07.07.2017 № 190-5/129, размещенному в ЕИС 10.07.2017, победителем Закупки признано ООО «Технологии» с ценовым предложением 308 000, 00 руб.

В соответствии с пунктом 39 Информационной карты Закупочной документации размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления лицом, с которым заключается договор, а также срок и порядок его возврата Заказчиком не установлены.

Пунктами 2, 3 статьи 51 Положения о закупках установлено, что по результатам проведенной закупки заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке участника закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Проект договора направляется Заказчиком победителю закупки в течение трех дней со дня размещения итогового протокола. Договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с настоящим Положением о закупке заключается такой договор (далее в данном разделе – участник закупки с которым заключается договор), по результатам проведения закупки заключается в срок установленный документацией о закупке, при этом договор может быть заключен Заказчиком не ранее 10 дней и не позднее 20 дней с даты размещения в единой информационной системе протоколов, сформированных Заказчиком по результатам Закупки, за исключением случаев заключения договора по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 45 Информационной карты Закупочной документации договор может быть заключен Заказчиком не ранее 10 дней и не позднее 20 дней со дня размещения итогового протокола.

Проект договора направляется Заказчиком победителю в электронной форме по электронному адресу, указанному в заявке победителя, не позднее 3 дней с момента размещения протокола рассмотрения и оценки заявок в единой информационной системе.

Оригинал проекта договора в двух экземплярах должен быть подписан победителем запроса цен и предоставлен по адресу Заказчика не позднее 10 дней со дня размещения протокола рассмотрения и оценки заявок договор заключается на бумажном носителе.

В ходе заседания Комиссии при изучении документов и сведений установлено следующее.

В соответствии с пунктом 45 Информационной карты Закупочной документации договор по итогам Закупки должен быть заключен до 31.07.2017.

10.07.2017 Заказчиком в адрес ООО «Технологии» был направлен посредством электронной почты проект договора по итогам проведенной Закупки в соответствии со сроками, установленными Закупочной документацией, согласно которому договор должен быть подписан Обществом в срок до 17.07.2017.

Письмом от 21.07.2017 № исх. 21-07/2017 ООО Технологии в адрес Заказчика представило письмо о невозможности заключения договора по итогам Закупки ввиду возникновения проблем с банком, в котором открыт расчетный счет компании.

Как установлено в ходе заседания Комиссии, Обществом в срок до 17.07.2017, а также в общий срок, отведенный на заключение договора, в адрес Заказчика договор не направлялся, при этом, ООО «Технологии» не оспаривает факт получения от Заказчика проекта договора в установленные Закупочной документацией сроки.

Обществом, в установленные Закупочной документации сроки на подписание договора по итогам Закупки, договор не подписан и не представлен Заказчику.

Соответственно, данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении Обществом порядка заключения договора, предусмотренного документацией.

При этом, 21.07.2017 ООО «Технологии» представлен письменный отказ от заключения договора с Заказчиком, свидетельствующий о недобросовестном поведении Общества.

Пунктом 4 статьи 51 Положения о закупках установлено, что в случае, если участник закупки с которым заключается договор, в срок установленный документацией о закупке не представил Заказчику подписанный договор, а также обеспечение исполнения договора в случае, если документацией о закупке было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора и сведения о нем направляются в реестр недобросовестных поставщиков в установленном законодательством порядке. В случае уклонения такого участника закупки от заключения договора денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, не возвращаются.

При этом, как было указано ранее, ООО «Технологии» не представлен подписанный проект договора Заказчику в установленные пунктом 3 статьи 51 Положения о закупках, пунктом 45 Информационной карты Закупочной документации сроки.

Гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

Заказчик, объявляя публичную процедуру, имеет право получить то, на что он рассчитывал.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах, ООО «Технологии», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам отбора признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В этой связи Комиссия расценивает действия ООО «Технологии» как недобросовестные, Обществом не принято никаких мер для надлежащего исполнения обязательств по заключению договора, а также не предоставлено объективное обоснование невозможности заключения договора по итогам Закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 51 Положения о закупках Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, который занял второе место после победителя, при отстранении победителя от участия в закупке на стадии заключения договора или при расторжении договора в связи с ненадлежащим выполнением обязательств по нему в случаях, предусмотренных настоящим Положением.

На основании пункта 6 статьи 51 Положения о закупках Заказчиком принято решение о заключении договора по итогам Закупки с участником, занявшим второе место.

По итогам Закупки между Заказчиком и ООО «СоюзИнтегро» заключен договор от 02.08.2017 № 190-5/129/17.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных

поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Технологии» установлен факт уклонения от заключения договора с ФБУ «Ростест — Москва».

2. Рекомендовать включить сведения об ООО «Технологии» (адрес: 390027, г. Рязань, ул. Лермонтова, д. 9/2, лит. А, оф. 1; ИНН:6234148878) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закон о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.