

РЕШЕНИЕ

«27» августа 2008 года г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. - руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Сыпко А.Г. - старшего государственного инспектора отдела государственного и муниципального заказа;

Унтерова С.А. - главного специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Родновой О.В. - ведущего специалиста-эксперта отдела государственного и муниципального заказа;

Дьяконовой Е.Е. - старшего специалиста 1 разряда отдела государственного и муниципального заказа,

при участии:

<...> – представителя ООО «Галион-Опт» по доверенности;

- <...> – члена единой комиссии Управления здравоохранения администрации г. Кемерово;

- <...> – главного педиатра г. Кемерово по доверенности.

рассмотрев дело № 110/3-2008, возбужденное по признакам нарушения заказчиком и единой комиссией Управления здравоохранения администрации г. Кемерово законодательства о размещении заказов при проведении запроса котировок на поставку адаптированных сухих молочных смесей в количестве 2 683 пачки, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ).

установила:

25.08.2008г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Галион-Опт» на действия заказчика – Управление здравоохранения администрации г. Кемерово и единой комиссии при проведении запроса котировок на поставку адаптированных сухих молочных смесей в количестве 2 683 пачки.

По мнению заявителя, действия заказчика и единой комиссии противоречат законодательству о размещении заказов, выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Галион-Опт» в допуске до процедуры оценки котировочных заявок на основании несоответствия требованиям, установленным в извещении.

Заявитель указывает, что заявка ООО «Галион-Опт» соответствует требованиям заказчика – содержит перечень товаров в пунктах 1.3., 1.4., 1.6. являющихся

эквивалентами, указанным в извещении. Решение единой комиссии о несоответствии предлагаемого к поставке товара в заявке ООО «Галион-Опт» является необоснованным, поскольку в извещении о проведении запроса котировок не установлены параметры определения эквивалентности.

В заявке на участие ООО «Галион-Опт» предлагаемая цена контракта ниже чем у участника признанного победителем запроса котировок.

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

08 августа 2008 года на официальном сайте Администрации г. Кемерово: www.zakaz.kemerovo.ru заказчиком – Управлением здравоохранения администрации г. Кемерово было размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку адаптированных сухих молочных смесей в количестве 2 683 пачки.

Извещение о проведении запроса котировок на поставку адаптированных сухих молочных смесей в количестве 2 683 пачки содержит приложение № 1 «Требования заказчика к поставляемым (выполняемым, оказываемым) товарам (работам, услугам)», приложение № 2 «Сроки и (или) объем предоставления гарантий качества работ (услуг)», приложение № 3 «Место, условия, сроки (периоды) поставки товара (услуг, работ)».

19 августа 2008 года единой комиссией в составе: председателя комиссии <...>, заместителя председателя комиссии <...>, членов комиссии: <...>, <...>, <...>, <...>, <...> проводилось рассмотрение заявок на участие в запросе котировок.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 400 от 19 августа 2008 года на участие в открытом аукционе было подано три заявки от следующих юридических лиц:

1. ООО «Галион-Опт».
2. ООО «АСК-детям».
3. ООО «АС-Система Комплекс».

Руководствуясь частью 1 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ, рассмотрев заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок единая комиссия, приняла решение об отказе ООО «Галион-опт» в допуске до процедуры оценки котировочных заявок на основании части 3 статьи 47 ФЗ № 94-ФЗ - не соответствует требованиям Заказчика, установленным в приложении № 1 извещения о проведении запроса котировок.

Победителем признано ООО «АСК-детям» предложившее наиболее низкую цену контракта – 310 000 (триста десять тысяч) рублей.

Комиссия Кемеровского УФАС России, изучив предоставленную Управлением здравоохранения администрации г. Кемерово документацию, установила:

Приложение № 1 извещения о проведении запроса котировок на поставку адаптированных сухих молочных смесей в количестве 2 683 пачки содержит перечень наименований сухих молочных смесей, необходимых к поставке с указанием или «эквивалент». При этом не были указаны характеристики товара (наличие конкретных компонентов, калорийность и т.д.)

В котировочной заявке ООО «Галион-Опт» данный перечень был представлен с указанием эквивалента товара: в пункте 1.3. требуемому «Фрилокак гипоаллергенный» – «Нутрилон-2 Гипоаллергенная молочная смесь», в пункте 1.4.

требуемому «Нан безлактозный» – «Нутрилак безлактозная молочная смесь», в пункте 1.6. требуемому «Нутрилон антирефлюксный» – «Энфамил антирефлюкс молочная смесь с рождения».

Заявка на участие ООО «Галион-Опт» была принята заказчиком в виде факсимильного документа.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России заказчиком - Управлением здравоохранения администрации г. Кемерово было представлено заключение эксперта – главного педиатра Управления здравоохранения г. Кемерово <...> в ответ на запрос по поставкам ООО «Галион-Опт» сухих адаптированных молочных смесей.

В указанном заключении изложены выводы о проведенном сравнительном анализе смесей требуемых заказчиком и предлагаемых как эквивалентных ООО «Галион-опт», в частности указано молочная смесь «Нутрилак безлактозная» не является эквивалентом смеси «Нан безлактозный, смесь Энфамил антирефлюкс» не является эквивалентом смеси «Нутрилон антирефлюксный».

Следовательно, действия заказчика в отношении отказа в допуске ООО «Галион-Опт» до процедуры оценки котировочных заявок являются правомерными, поскольку заявка на участие ООО «Галион-Опт» не соответствует требованиям заказчика (предлагаемые к поставке товары в пункте 1.4. и пункте 1.6. не являются эквивалентами указанным в извещении).

В соответствии с частью 2 статьи 45 ФЗ № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 ФЗ № 94-ФЗ. Согласно пункту 4 статьи 43 ФЗ № 94-ФЗ запрос котировок должен содержать следующие требования: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок должно содержать не только наименование товара, сопровождающееся словами или «эквивалент», но и характеристики товара, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Частью 2 статьи 46 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что котировочная заявка подается участником размещения заказа в письменной форме или в форме электронного документа.

Следовательно, действия заказчика в отношении принятия заявки на участие в запросе котировок ООО «Галион-Опт» в виде факсимильного документа вступают в противоречие с вышеуказанной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – Управление здравоохранения администрации г. Кемерово нарушившим часть 2 статьи 45, часть 2 статьи 46 ФЗ № 94-ФЗ

2. В связи с тем, что допущенные заказчиком – Управлением здравоохранения

администрации г. Кемерово нарушения не повлияли на результаты запроса котировок, предписание об устранении нарушений не выдавать.

Председатель комиссии: Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии: А.Г. Сыпко

С.А. Унтеров

Е.Е. Дьяконова

О.В.Роднова