

## РЕШЕНИЕ № 048/06/105-78/2021

«15» февраля 2021 года  
Липецк

г.

Резолютивная часть решения оглашена 15.02.2021.

Решение в полном объеме изготовлено 15.02.2021.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей областного казенного учреждения "Елецкий городской центр занятости населения"- (по доверенности),

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия аукционной комиссии областного казенного учреждения "Елецкий городской центр занятости населения" при проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования безработных граждан по программе «Пользователь ПЭВМ» (реестровый номер 0146200003121000005) (далее- электронный аукцион),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 08.02.2021 поступила жалоба индивидуального предпринимателя «...» (далее также – заявитель) на действия аукционной комиссии областного казенного учреждения "Елецкий городской центр занятости населения" (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о

контрактной системе) и подана в срок, установленный ст.105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «жалобы».

Заявитель, уведомленный надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, направил ходатайство о предоставлении ему доступа для участия в заседании Комиссии посредством видеоконференцсвязи.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.02.2021 в 12 ч. 00 мин. Представители заявителя не подключились к видеоконференцсвязи.

В заседании Комиссии объявлен перерыв до 11 ч. 40 мин. 15.02.2021. Представители заявителя не подключились к видеоконференцсвязи.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В жалобе заявителя указано, что аукционная комиссия заказчика признала его заявку несоответствующей требованиям документации, поскольку исполнитель не имеет лицензии на право ведения образовательной деятельности. С данным решением заявитель не согласен, так как законодательством установлено, что лицензия для осуществления образовательной деятельности по вышеуказанным программам требуется им только в случае привлечения к образовательной деятельности педагогических работников. Заявитель осуществляет образовательную деятельность непосредственно, без привлечения педагогических работников. Вместе с тем, проектом Контракта и документацией об электронном аукционе привлечение соисполнителей не запрещено, следовательно, в силу системного толкования ч. 2 ГК РФ и Федерального закона № 44-ФЗ, привлечение соисполнителей допускается. Таким образом, документы, представленные в составе заявки позволяли признать его заявку соответствующей требованиям аукционной документации.

Представители заказчика не согласны с жалобой и пояснили, что в документации было установлено требование о наличии у участников лицензии на право ведения образовательной деятельности. Согласно требованиям закона индивидуальные предприниматели

вправе оказывать образовательные услуги без такой лицензии лично без привлечения преподавателей. Но заявителем в составе заявки представлена копия сетевого договора и лицензии на иное лицо. Следовательно, он будет привлекать к оказанию услуг иное лицо. Однако, в нарушение требований закона, заявитель не представил лицензию.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, другие документы (копии), представленные сторонами, заслушав мнение представителей заказчика, проведя внеплановую проверку на основании приказа Липецкого УФАС России от 08.02.2021 №28, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

Документация об электронном аукционе и извещение размещены на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 55 333,30 руб.

Объектом закупки является оказание образовательных услуг по профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования безработных граждан по программе «Пользователь ПЭВМ».

29.01.2021 аукционной комиссией заказчика осуществлялось рассмотрение первых частей заявок – две заявки, поданных на участие в электронном аукционе.

01.02.2021 оператором электронной площадки проведен электронный аукцион.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 заявки всех участников электронного аукциона признаны соответствующими требованиям документации.

Победителем электронного аукциона признано ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "ЕЛЕЦКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. И.А. БУНИНА".

Заявка заявителя признана несоответствующей требованиям документации на основании: «несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона, п. 4, абзац 2 Раздела II «Описание объекта закупки, требования к оказанию услуг». Исполнитель не имеет лицензии на право ведения

образовательной деятельности (отклонен на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 Закона)».

В соответствии с пунктом 6.11 документации об электронном аукционе к участникам электронного аукциона предъявлено требование в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе - Обучение должно проводиться в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности на основе учебного плана. Данное требование установлено Федеральным законом от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", подпунктом 40 пункта 1 статьи 12 ФЗ № 99-ФЗ от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности». При окончании срока действия лицензии до исполнения обязательств по контракту участник в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязан обеспечить продление действующей лицензии. Участник закупки должен иметь и представить лицензию на право ведения образовательной деятельности (с приложениями), если иное не предусмотрено Законодательством РФ.

Пунктом 7.2 документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника электронного аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, и настоящей документацией, или копии таких документов - лицензия на право ведения образовательной деятельности (с приложениями) если иное не предусмотрено Законодательством РФ.

Следовательно, в силу приведенных положений документации об электронном аукционе, участники закупки, в составе вторых частей заявок на участие в электронном аукционе должны представить лицензию на право осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного профессионального образования.

При этом, следует отметить, что согласно определению Верховного суда Российской Федерации от 12.11.2018 №271-ПЭК18, постановлению Арбитражного суда Уральского округа от 21.06.2016 NФ09-6329/16 по делу NA76-23757/2015, лицензия на оказание образовательных услуг должна быть выдана непосредственно лицу, участвующему в закупке.

Согласно пункту 17 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 N273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее- Закон N273-

ФЗ), образовательной деятельностью является деятельность по реализации образовательных программ.

В свою очередь, образовательная программа - комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты) и организационно-педагогических условий, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, оценочных и методических материалов, а также в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях в виде рабочей программы воспитания, календарного плана воспитательной работы, форм аттестации (пункт 9 статьи 2 Закона N273-ФЗ).

В соответствии с п. 40 ч. 1 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности", образовательная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Более того, в силу ч.1 ст.91 Закона N273-ФЗ, образовательная деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Так, согласно ч.2 ст.91 Закона N273-ФЗ, соискателями лицензии на осуществление образовательной деятельности являются образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, а также индивидуальные предприниматели, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно.

При этом, согласно ч.5 ст.32 Закона N273-ФЗ, при осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляются сведения о дате предоставления и регистрационном номере лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Таким образом, из положений данных норм Закона следует, что лицензированию подлежит образовательная деятельность, осуществляемая индивидуальным предпринимателем при привлечении им педагогических работников.

**Для индивидуального предпринимателя, ведущего образовательную деятельность самостоятельно, лицензирование не требуется.**

Проанализировав заявку заявителя, Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что она, в числе прочего, содержит лицензию на оказание образовательных услуг, выданную автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления» (№035713 от 10.12.2014) и договор №1101/21 от 11.01.2021 о совместном участии в сетевой форме реализации образовательных программ, заключенный заявителем и автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления».

При этом, лицензию на оказание образовательных услуг, выданную заявителю, данная заявка не содержит.

Между тем, из анализа представленных в составе второй части заявки заявителя документов, доводов жалобы следует, что он имеет намерения оказать заказчику услуги в полном объеме не лично, а с привлечением специалистов автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования «Институт государственного и корпоративного управления».

При этом распределение участия в сетевой форме реализации образовательных программ в данном договоре №1101/21 от 11.01.2021\_ отсутствует.

Более того, в силу ч.3 ст.32 Закона N273-ФЗ, индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

Статья 2 Закона N273-ФЗ содержит следующие понятия:

- образовательная деятельность - деятельность по реализации образовательных программ;
- общее образование - вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования;

- профессиональное образование - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности;

- профессиональное обучение - вид образования, который направлен на приобретение обучающимися знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для выполнения определенных трудовых, служебных функций (определенных видов трудовой, служебной деятельности, профессий);

- дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

Объектом электронного аукциона является оказание образовательных услуг по профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования безработных граждан по программе «Пользователь ПЭВМ».

Исходя из приведенных положений ч.3 ст.32, ст. 2 Закона N273-ФЗ реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями Законом N273-ФЗ не предусмотрена (данная позиция отражена также в письме Минобрнауки России от 09.10.2013 № 06-735 "О дополнительном профессиональном образовании").

Следовательно, индивидуальные предприниматели не вправе выступать участниками рассматриваемого электронного аукциона, поскольку не соответствуют требованиям, установленным действующим законодательством к лицам, осуществляющим оказание услуг по контракту.

Частью 6 ст.69 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые

предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС России приходит к выводу о том, что, ввиду отсутствия в составе второй части заявки заявителя лицензии на право осуществления образовательной деятельности (выданной непосредственно указанному лицу), требование о предоставлении которой предусмотрено в документации об электронном аукционе, а также с учетом того, что реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями не предусматривается Законом N273-ФЗ, то аукционная комиссия заказчика правомерно признала заявку заявителя несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Руководствуясь ст.ст. 99, 105, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя «...» на действия аукционной комиссии областного казенного учреждения "Елецкий городской центр занятости населения" при проведении электронного аукциона на оказание образовательных услуг по профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования безработных граждан по программе «Пользователь ПЭВМ» (реестровый номер 0146200003121000005) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.