

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

членов Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

с участием:

заявителя <...>.,

в отсутствие представителя организатора торгов, извещенного о дате и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом и направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя организатор торгов,

рассмотрев жалобу <...>.,

УСТАНОВИЛА:

В Кировское УФАС России 13.09.2023 поступила жалоба <...> (далее — Заявитель) на действия администрации муниципального образования Белохолуницкое городское поселение Белохолуницкого района Кировской области (далее — Организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:03:350501:191, расположенного: Кировская обл., р-н Белохолуницкий, г. Белая Холуница; категория земель: земли населенных пунктов; разрешенное использование: для размещения парка, площадью 462 850 кв. метров (извещение № 22000047190000000014, лот №1).

Заявитель считает, что Организатор торгов необоснованно не допустил Заявителя до участия в аукционе по причине отсутствия заявки на участие в аукционе и описи документов.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в соответствии и в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Рассмотрение жалобы № 043/10/18.1-969/2023 назначено на 21.09.2023 в 15 часов 30

минут. Кировским УФАС России в адрес Заявителя, а также Организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы.

У Организатора торгов истребованы: копии поступивших заявок на участие в указанном аукционе с приложениями, письменные пояснения по доводам жалобы с приложением подтверждающих документов.

Присутствующий на заседании Комиссии Заявитель доводы, изложенные в жалобе, поддержал, просил признать жалобу обоснованной. Пояснил, что аукционная документация содержит указание на место проведения аукциона – универсальная торговая платформа ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее также – УТП). При подаче заявки на УТП любой участник аукциона подписывает заявку электронной цифровой подписью (далее – ЭЦП), следовательно, отклонение заявки по причине ее не подписания ЭЦП является необоснованным. Кроме того, заявка Заявителя была отклонена Организатором торгов по причине отсутствия описи документов, в то время как опись документов заявки была приложена Заявителем.

Организатором торгов в адрес Кировского УФАС России направлены письменные пояснения от 19.09.2023 № 512, в которых Организатор торгов указывает, что заявка на участие в аукционе и опись документов от <...> поступили в формате «jrg» и не были заверены электронной подписью. На основании п. 5 аукционной документации <...> не был допущен до торгов.

Организатором торгов в адрес антимонопольного органа направлено ходатайство от 20.09.2023 о рассмотрении жалобы без участия представителя.

Руководствуясь ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заслушав доводы Заявителя и ознакомившись с материалами дела, Комиссия Кировского УФАС России для получения дополнительной информации отложила рассмотрение жалобы на 28.09.2023 в 09 часов 00 минут, о чем лица, участвующие в рассмотрении жалобы, извещены надлежащим образом. У Организатора торгов дополнительно запрошена информация о том, что, по мнению Организатора торгов, подтверждает подписание заявки ЭЦП, а также о том, установлены ли требования к формату документа заявки, преобразованной в электронно-цифровую форму путем сканирования её бумажного носителя (должна ли такая заявка подаваться только в формате «pdf» или допускаются иные форматы документов).

Письмом от 26.09.2023 Организатор торгов представил пояснения, в которых указал, что по мнению Организатора торгов подтверждением подписание заявки и приложенных к ней электронных образцов документов электронной подписью является наличие файла электронной подписи с расширением «.sig», который прикрепляется к подписываемому документу в электронном формате, однако при скачивании заявок с приложенными к ней электронными образцами документов файлы электронной подписи отсутствовали. Кроме того, Организатором торгов не установлены требования к формату файла документа заявки, преобразованного в электронно-цифровую форму путем сканирования его бумажного носителя.

Организатором торгов заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав доводы Заявителя и изучив

пояснения Организатора торгов, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 настоящего Кодекса, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Как следует из положений п. 1 ст. 39.11 ЗК РФ, решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Администрацией Белохолуницкого городского поселения издано Постановление от 09.08.2023 № 209-П «О проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка», которым принято решение о проведении открытого аукциона и утверждена аукционная документация.

Пунктом 19 ст. 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

09.08.2023 Организатором торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 22000047190000000014 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:03:350501:191.

В соответствии с подп. 7 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о форме заявки на участие в аукционе, порядке ее приема, об адресе места ее приема, о дате и времени начала и окончания приема заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 6 ст. 39.13 ЗК РФ, заявка на участие в электронном аукционе с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа с приложением документов, указанных в подпунктах 2 - 4 пункта 1, пункте 1.1 статьи 39.12 настоящего Кодекса. Заявка на участие в электронном аукционе, а также прилагаемые к ней документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя.

Пунктом 2 аукционной документации местом проведения аукциона определена универсальная торговая платформа АО «Сбербанк-АСТ» (торговая секция «Приватизация, аренда и продажа прав»). Правила подачи, изменения, отзыва заявки на участие в торгах содержатся в разделе 3.2 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» ustr.sberbank-ast.ru, утвержденного 26.06.2023 (далее – Регламент торговой секции). Пунктами 3.2.2, 3.2.3 Регламента торговой секции установлено, что заявка подается в виде электронного документа, подписанного электронной подписью претендента. Претендент заполняет электронную форму заявки, прикладывает предусмотренные извещением и (или) документацией о торгах файлы документов (при необходимости). Документы и сведения из регистрационных данных пользователя на УТП, актуальные на дату и время окончания приема заявок, направляются оператором вместе с заявкой организатору процедуры после окончания приема заявок.

В соответствии с п. 5 аукционной документации заявка подается путем заполнения её электронной формы с приложением электронных образцов необходимых документов (заявка на участие в электронном аукционе и приложения к ней на бумажном носителе, преобразованные в электронно-цифровую форму путем сканирования с сохранением их реквизитов), заверенных электронной подписью претендента либо лица, имеющего право действовать от имени претендента. При этом все листы документов, представляемых одновременно с заявкой, должны быть пронумерованы, к данным документам прилагается опись.

Протоколом заседания комиссии по организации проведения торгов (конкурсов, аукционов) по продаже муниципального имущества и земельных участков, продаже права на заключение договоров аренды муниципального имущества и земельных участков администрации Белохолуницкого городского поселения от 11 сентября 2023 принято решение о недопуске <...> к участию в аукционе в электронной форме в соответствии с п. 5 информационного сообщения о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из-за не полного предоставления документов (отсутствует заявка на участие в аукционе, опись документов).

Оператор УТП по запросу Кировского УФАС России от 21.09.2023 № АР/4500/23 предоставил информацию о том, что 08.08.2023 посредством функционала электронной площадки Сбер А <...> подана заявка, которая принята оператором, ей присвоен номер 7373. Также оператором УТП направлен файл заявки <...> с приложенными к ней документами. К заявке <...> были приложены следующие документы: «Заявка Парк.jpg», «ИНН 001.jpg», «Опись Парк.jpg», «Паспорт Павел 2021.pdf», «Снилс Осн..jpg». Дата и время подписания файла заявки 08.09.2023 07:29.

Комиссия Кировского УФАС России, ознакомившись с представленными материалами, приходит к выводу, что заявка, поданная Заявителем посредством функционала УТП, подписана электронной подписью, что соответствует порядку подачи заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренному ст. 39.13 ЗК РФ и Регламентом торговой секции. Кроме того, Комиссия Кировского УФАС России обращает внимание, что Организатором торгов Заявителю отказано в допуске к участию в торгах в том числе по причине отсутствия описи документов, в то время как опись документов была приложена Заявителем.

Вместе с тем, довод Организатора торгов о необходимости подписания приложенных к заявке файлов электронной подписью и наличия в составе приложенных к заявке документов файла электронной подписи с расширением «.sig» Комиссия Кировского УФАС России находит необоснованным в виду следующего.

В соответствии с ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» одной электронной подписью могут быть подписаны несколько связанных между собой электронных документов (пакет электронных документов). При подписании электронной подписью пакета электронных документов каждый из электронных документов, входящих в этот пакет, считается подписанным электронной подписью того вида, которой подписан пакет электронных документов.

В рассматриваемом случае Заявителем при формировании электронного документа заявки посредством функционала УТП приложены все документы, необходимые в соответствии с п. 5 аукционной документации, заявка и приложенные к ней документы подписаны электронной подписью.

Комиссия Кировского УФАС России считает требование Организатора торгов о заверении документов, прилагаемых к заявке, электронной подписью излишними. Кроме того, такое требование явилось основанием отказа Заявителю в допуске к участию в торгах, в то время как целью проведения торгов является определение наибольшего круга участников торгов и продажа предмета торгов по установленной в процессе торгов наивысшей цене.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Кировского УФАС России признает в действиях Организатора торгов нарушение порядка проведения и организации аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, предусмотренного ст. 39.13 ЗК РФ.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Учитывая то, что установленные нарушения процедуры организации и проведения торгов привели к нарушению прав и законных интересов претендентов на участие в аукционе, в том числе Заявителя, Комиссия пришла к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 18.1, частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия администрации муниципального образования Белохолуницкое городское поселение Белохолуницкого района Кировской области при проведении электронного аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 43:03:350501:191, расположенного: Кировская обл., р-н Белохолуницкий, г. Белая Холуница; категория земель: земли населенных пунктов; разрешенное использование: для размещения парка, площадью 462 850 кв. метров (извещение № 22000047190000000014, лот №1) обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

3. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>