

РЕШЕНИЕ

по делу №06/34-15

о результатах рассмотрения жалобы ООО «Пензаспецавтокомплект» на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.03.2015

г.

Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 23.03.2015

Решение изготовлено в полном объеме 24.03.2015

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, и на основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) от 16.03.2015 №21, Комиссия по рассмотрению дела №06/34-15 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Пензаспецавтокомплект» на действия организатора торгов - Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

члена Комиссии – главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича, –

при участии представителя интересов Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик, Ответчик, ГУП РК «Черноморнефтегаз») – Глушакова Максима Александровича (по доверенности от 19.03.2015 №31/65),

представители общества с ограниченной ответственностью «Пензаспецавтокомплект» (далее — ООО «Пензаспецавтокомплект», Заявитель) на заседание Комиссии не явились, в Крымское УФАС России поступило письмо от 19.03.2015 б/н (вх. №458 от 20.03.2015) о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя,

рассмотрев жалобу ООО «Пензаспецавтокомплект» от 13.01.2015 №б/н (вх. №30/09 от 16.03.2015) на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» — организатора торгов — заказчика запроса цен №31502113991 «Топливный модуль», рассмотрев предоставленные ГУП РК «Черноморнефтегаз» материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Шестнадцатого марта 2015 в Крымское УФАС России поступила жалоба ООО «Пензаспецавтокомплект» от 13.01.2015 №б/н (вх. №30/09 от 16.03.2015) на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» — заказчика запроса цен №31502113991 «Топливный модуль».

По мнению Заявителя, ГУП РК «Черноморнефтегаз» допущено «Нарушение антимонопольных требований к запросу котировок цен на товары, а именно: создание участнику запроса котировок, запроса предложений, преимущественных условий участия в запросе котировок, предусмотренных подпунктом 2 пункта 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»; Нарушение требований п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ» (цитата жалобы).

В доводах жалобы ООО «Пензаспецавтокомплект» указало на ограничение Заказчиком периода подачи котировочных заявок в 4 рабочих дня, и на создание участнику запроса цен – обществу с ограниченной ответственностью «Интеллект 4 Джи» (указанному в Документации для участия в процедуре запроса цен, в Приложении №1 «Спецификации № 1 к договору»), преимущественных условий участия в данной процедуре.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 16.03.2015 №02/480, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя и Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 23.03.2015 в 10 ч. 00 мин.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» письмом от 19.03.2015 №16-588 (вх. №452 от 20.03.2015) предоставлены возражения на жалобу (письменные пояснения) ООО «Пензаспецавтокомплект» от 13.01.2015 №б/н, а также документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.03.2015 №02/480.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Пензаспецавтокомплект» по существу в части действий ГУП РК «Черноморнефтегаз», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с [Федеральным законом](#) от 18.07.201 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для реализации целей деятельности Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (с изменениями), утвержденным приказом №117-пр от 25.02.2015 г. (далее - Положение о закупке).

В соответствии с Положением о закупке (раздел 4) Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса цен.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» объявлена закупка топливного модуля для нужд Заказчика путем проведения запроса цен (номер извещения 31502113991) (далее – запрос цен №31502113991). Извещение о проведении запроса цен №31502113991 размещено ГУП РК «Черноморнефтегаз» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 11.03.2015. Вместе с извещением на указанном сайте опубликована «Документация для участия в процедуре запроса цен» (далее – Документация запроса цен) с приложениями: «Приложение 1 (проект договора) Договор №__от «_» ____2015»; «Приложение 1 к Договору №__от «_» ____2015. Спецификация № 1» и другие приложения, являющиеся неотъемлемой частью Документации запроса цен, утвержденная 10.03.2015 генеральным директором ГУП РК «Черноморнефтегаз».

Так, Документация запроса цен содержит «Приложение 1 к Договору №__от «_» ____2015. Спецификация № 1» следующего содержания:

«Приложение 1

к Договору №_____от «___» _____2015.

Спецификация № 1

дальнейшем «Поставщик», в лице Генерального директора Плотникова Олега Юрьевича, действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью «_____», именуемое в дальнейшем «Покупатель», в лице Генерального директора _____, действующего на основании Устава, с другой стороны, совместно именуемые Стороны, согласовали следующее оборудование в Спецификации:» (цитата приложения документации).

В ходе заседания Комиссии Крымского УФАС России по рассмотрению настоящей жалобы представитель интересов Заказчика повторил позицию ГУП РК «Черноморнефтегаз», изложенную в письме от 19.03.2015 №16-588 «Возражения на жалобу (письменные пояснения)», а именно: «В результате запросов, единственная компания которая предоставила необходимую информацию, выслала специалиста для осмотра территории, а также предоставила консультацию по поставке данного оборудования, на этапе проработке возможности оптимизации учета, хранения и выдачи топлива на предприятии было Общество с ограниченной ответственностью «Интеллект 4 Джи». Данная информация анализировалась на самых ранних этапах, когда осуществлялся совместный поиск оптимального решения проблемы (как пример определения мощности и типа трк).

Все остальные компании не откликнулись на запрос и не предоставили информацию консультативного характера/ выезд специалиста. Проект договора Общества с ограниченной ответственностью «Интеллект 4 Джи» был взят за основу и в результате технической ошибки при размещении документации для участия в запросе цен в электронном виде название предприятия не было удалено в приложении к договору №1.Спецификация№1.При этом, документация для участия в запросе цен, утверждена 10 марта 2015 года (протокол №135-зц) уполномоченным лицом Заказчика в надлежащем виде.

ГУП РК «Черноморнефтегаз» с целью выполнения требования Крымского УФАС России согласно внести соответствующие изменения в проект договора, изменение для участия в процедуре запроса цен, документацию для участия в запросе цен, а также продлить сроки начала и окончания подачи котировочных заявок» (цитата письма).

Комиссия, проанализировав вышеуказанные материалы и заслушав пояснения представителя Ответчика, пришла к выводу, что содержание «Приложения 1 к Договору №__от «_» ____2015. Спецификация № 1» Документации запроса цен, а именно указание конкретного участника запроса цен №31502113991, подавшего заявку – Общества с ограниченной ответственностью «Интеллект 4 Джи», позволяет сделать вывод о несоответствии требований «Документации для участия в процедуре запроса цен» (по закупке №31502113991) требованиям пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, которым предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в частности, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Касательно вопроса Заявителя в части ограничения Заказчиком в извещении о проведении запроса цен №31502113991 «периода подачи котировочных заявок в 4 рабочих дня», Комиссией Крымского УФАС России не установлено признаков нарушения требований Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках Заказчиком в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В Положении о закупке ГУП РК «Черноморнефтегаз» предусмотрены следующие «способы закупки:

- 1) Конкурс (открытый конкурс, закрытый конкурс).
- 2) Открытый аукцион.
- 3) Запрос цен.
- 4) Запрос предложений.
- 5) Простая закупка.
- 6) Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» (цитата Положения).

При этом, в разделе 4. Порядок проведения запроса цен, пунктом 4.2. «Извещение и Документация о проведении запроса цен» установлено: «Заказчик не менее чем за три рабочих дня до дня окончания приема котировочных заявок размещает Извещение и Документацию для участия в процедуре запроса цен на Официальном сайте (и сайте Заказчика)» (цитата Положения).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Пензаспецавтокомплект» от 13.01.2015 №б/н (вх. №30/09 от 16.03.2015) на действия ГУП РК «Черноморнефтегаз» при проведении запроса цен №31502113991 «Топливный модуль» частично обоснованной.

2. ГУП РК «Черноморнефтегаз» признать нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями.

3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со

дня его принятия.

•

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу №06/34-15
об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.03.2015

г.

Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 23.03.2015

Предписание изготовлено в полном объеме 24.03.2015

Комиссия по рассмотрению дела №06/34-15 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Пензаспецавтокомплект» на действия организатора торгов - Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьёва Максима Сергеевича,

заместителя председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

члена Комиссии – главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича,

на основании решения Комиссии от 23.03.2015 по делу №06/34-15, по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Пензаспецавтокомплект» (далее — ООО «Пензаспецавтокомплект», Заявитель) от 13.01.2015 №б/н (вх. №30/09 от 16.03.2015) на действия Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее — Заказчик, ГУП РК «Черноморнефтегаз», Ответчик) при проведении закупки топливного модуля для нужд Заказчика путем проведения запроса цен (номер извещения 31502113991), в соответствии с частями 17, 20, 23 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику привести «Документацию для участия в процедуре запроса цен», извещение о закупке в соответствии требованиям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями, и провести повторную процедуру закупки.
2. ГУП РК «Черноморнефтегаз» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить дату и время проведения запроса цен на поставку топливного модуля для нужд ГУП РК «Черноморнефтегаз», разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://www.zakupki.gov.ru> информацию о времени проведения закупки;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в запросе цен №31502113991, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен №31502113991, дате рассмотрения заявок на участие в запросе цен №31502113991, дате и времени проведения запроса цен №31502113991.

3. ГУП РК «Черноморнефтегаз» в срок до 21.04.2015 представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (0652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее предписание может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в соответствии с законодательством Российской Федерации.