

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе (далее – Комиссия):

<...>;

в присутствии представителя государственного заказчика - ГКУ "Центр занятости населения города Заинска" Андреевой Екатерины Валерьевны (приказ о назначении директора №1362/Л от 03.10.2014 года), в присутствии представителя заявителя - ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства» - Капустиной Ольги Борисовны (решение №1 от 18.08.2010 года), рассмотрев проведением внеплановой проверки в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Закона о контрактной системе жалобу ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства» на действия комиссии государственного заказчика – ГКУ "Центр занятости населения города Заинска" при проведении запроса котировок №0311200005915000004,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении запроса котировок №0311200005915000004 на предмет: «Оказание услуг по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда, направленных ГКУ «ЦЗН г. Заинска» за счет средств бюджета Республики Татарстан» было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 02.03.2015 года.

Государственный заказчик - ГКУ "Центр занятости населения города Заинска".

Начальная (максимальная) цена контракта — 174 600.00 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, комиссией государственного заказчика при вскрытии конвертов с заявками, поданными на участие в вышеуказанном запросе котировок, допущены нарушения законодательства о контрактной системе.

Изучив материалы, Комиссия сочла доводы, изложенные в жалобе, необоснованными ввиду следующего.

1. Согласно части 2 статьи 77 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 3 статьи 77 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком. При этом отказ в приеме и регистрации конверта с такой заявкой, на котором не указана информация о подавшем его лице, и требование предоставления данной информации не допускаются. По требованию участника запроса котировок, подавшего заявку на участие в запросе котировок, заказчик выдает расписку в получении заявки на участие в запросе котировок с указанием даты и времени ее получения.

Частью 4 статьи 77 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным законом. Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным законом и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок №0311200005915000004 срок подачи заявок установлен до 11 час. 00 мин. 06.03.2015 года.

Согласно журналу регистрации котировочных заявок, в адрес государственного заказчика поступило 4 (четыре) заявки.

Заявка заявителя - ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства» (регистрационный номер <...>) поступила в адрес государственного заказчика 06.03.2015 года в 10 час. 54 мин.

В пункте 2 части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе указано, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать предложение о цене контракта.

Изучив заявку заявителя - ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства» (регистрационный номер <...>), представленную государственным заказчиком в оригинальном виде, установлена, что предложенная заявителем цена составляла 85 000, 00 руб.

Вместе с тем, заявитель ссылается на факт идентичной цены контракта, предложенной как заявителем, так и другим участником данного запроса котировок – ООО «Мастер Профи» (регистрационный номер заявки 1). Заявка ООО «Мастер Профи» поступила в адрес государственного заказчика 04.03.2015 года в 11 час. 50 мин.

Процедура вскрытия конвертов с заявками, поданными на участие запроса котировок №0311200005915000004, состоялась 06.03.2015 года в 11 час. 00 мин.

Согласно пояснениям представителя заявителя - ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства», данный представитель присутствовал на процедуре вскрытия конвертов с заявками.

Таким образом, довод заявителя о том, что он был «удивлен» в части идентичной цены контракта, предложенной как заявителем, так и ООО «Мастер Профи», не может быть принят к рассмотрению.

Кроме того, заявитель указывает в своей жалобе на наличие повреждений конверта (надрывы на месте запечатывания, помят), в котором подавалась его

заявка на участие в запросе котировок.

Вместе с тем, просмотрев оригинал заявки заявителя, Комиссией не представляется возможным установить факт имеющихся повреждений, а именно: когда, в какое время и кем были допущены эти повреждения.

Доказательств, подтверждающих о том, что данный конверт был вскрыт до начала вскрытия конвертов, заявителем не представлено.

Таким образом, довод заявителя является необоснованным.

2. Кроме того, заявитель в своей жалобе указывает на факт наличия нарушения в части несоблюдения процедуры вскрытия поданных в форме электронного документа заявок.

Согласно части 1 статьи 78 Закона о контрактной системе, котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Вскрытие всех поступивших конвертов с такими заявками и открытие доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день. Информация о месте, дате, времени вскрытия конвертов с такими заявками и об открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника запроса котировок, конверт с заявкой на участие в запросе котировок которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в запросе котировок которого открывается, предложения о цене контракта, указанные в таких заявках, объявляются при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Заявка участника с регистрационным номером 2 была подана в форме электронного документа.

В ходе Заседания Комиссии, представителем государственного заказчика были даны пояснения о том, что заявка участника с регистрационным номером 2, поданная в форме электронного документа, была распечатана на бумажный носитель в момент начала рассмотрения всех поданных заявок.

Таким образом, данный довод заявителя является также необоснованным.

Однако в соответствии с письмом Минэкономразвития России от 06.05.2014 № 10070-ЕЕ/Д28и (далее – Письмо) подача заявок в форме электронного документа недопустима в связи с тем, что единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

Кроме того, в вышеназванном письме указано, что подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [части 4 статьи 77](#) Закона о контрактной системе.

Таким образом, государственному заказчику рекомендуется учесть данные положения в части приема заявок, поданных в форме электронного документа.

Кроме того, в ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. Согласно части 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28 и 29](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона;

6) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

Частью 4 статьи 73 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Вместе с тем, в нарушение части 4 статьи 73 Закона о контрактной системе, государственным заказчиком в форме заявки на участие в запросе котировок установлены дополнительные требования к участникам в части подтверждения соответствия требованиям, установленным частями 1 и 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, с перечислением данных требований.

2. Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пения начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Руководствуясь частью 7 статьи 34 Закона о контрактной системе пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В силу части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063, за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Правил, за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Вместе с тем, государственным заказчиком в проекте государственного контракта не установлены требования к ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, как со стороны исполнителя, так и со стороны заказчика, в соответствии с вышеуказанными Правилами.

Кроме того, согласно пунктам 6-8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательства, предусмотренного контрактом, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и определяется по формуле:

$$П = (Ц - В) \times С,$$

где:

Ц - цена контракта;

В - стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту, определяемая на основании документа о приемке товаров, результатов выполнения работ, оказания услуг, в том числе отдельных этапов исполнения контрактов;

С - размер ставки.

Размер ставки определяется по формуле:

где:

- размер ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени, определяемый с учетом коэффициента К;

ДП - количество дней просрочки.

Коэффициент К определяется по формуле:

где:

ДП - количество дней просрочки;

ДК - срок исполнения обязательства по контракту (количество дней).

При К, равном 0 - 50 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,01 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 50 - 100 процентам, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,02 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

При К, равном 100 процентам и более, размер ставки определяется за каждый день просрочки и принимается равным 0,03 ставки рефинансирования, установленной Центральным банком Российской Федерации на дату уплаты пени.

В ходе изучения проекта государственного контракта по вышеуказанному запросу котировок отсутствуют формулы по определению пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063.

Таким образом, государственным заказчиком нарушены требования части 5 и 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 4-8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком,

поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

3. Согласно части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, и в случаях, предусмотренных статьей 76 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения указанного срока.

Как было указано выше, начальная (максимальная) цена контракта по извещению о проведении запроса котировок №0311200005915000004, составляет менее двухсот пятидесяти тысяч рублей. Дата его опубликования: 02.03.2015 года.

Соответственно, извещение о проведении вышеуказанного запроса котировок должно быть опубликовано не менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Сроком окончания подачи заявок на участие в данном запросе котировок является - 06.03.2015 года.

Однако в нарушение части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, извещение о проведении запроса котировок №0311200005915000004 опубликовано менее чем за четыре рабочих дня до даты истечения срока подачи заявок на участие в данном запросе котировок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО Учебный центр «Роста.Успеха.Мастерства» на действия комиссии государственного заказчика – ГКУ "Центр занятости населения города Заинска" при проведении запроса котировок №0311200005915000004, необоснованной.

2. Признать действия государственного заказчика - ГКУ "Центр занятости населения города Заинска" нарушившими требования части 4 статьи 73, части 5 и 8 статьи 34, части 1 статьи 74 Закона о контрактной системе, пунктов 4-8 Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».

3. Выдать государственному заказчику - ГКУ "Центр занятости населения города Заинска" предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.