

Заказчик -

МУП «Энергетический Ресурс»
ул. Советская, д. 178, строение 5,
рабочий поселок «Некрасовское»
Ярославский р-н., 152260

e-mail: nekresurs@mail.ru

Заявитель –

ООО «Ренессанс»

станция Филино, 293 км, здание 3,
г. Ярославль, 150020

e-mail: renessans.yar@mail.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение порядка проведения закупки

№ 076/07/3-827/2020

21 сентября 2020 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 23.09.2020 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Разумов И.В.,

с участием:

директора МУП «Энергетический Ресурс» -<...>,

представителя ООО «Ренессанс» по доверенности <...> (до перерыва),

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс» (вх. № 10023 от 10.09.2020) на действия заказчика –

МУП «Энергетический Ресурс» (ИНН 7621010075, ОГРН 1147627001752), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Ренессанс» (вх. № 10023 от 10.09.2020) на действия (бездействие) заказчика — МУП «Энергетический Ресурс», при проведении аукциона в бумажной форме на выполнение работ по перекладке участка сети водоотведения по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, с. Грешнево (номер извещения — 32009411660), а также дополнения к указанной жалобе (вх. № 10315 от 18.09.2020).

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заявки ООО «Ренессанс», отсутствие оснований отклонения заявки общества в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 02.09.2020, отмена заказчиком закупочной процедуры после окончания срока подачи заявок, а также нарушение сроков размещения решения об отмене закупки в единой информационной системе.

На заседании Комиссии представитель заказчика представил документы, запрошенные уведомлением от 11.09.2020 № 9761/06-07, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На основании изложенного жалоба ООО «Ренессанс» (вх. № 10023 от 10.09.2020) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы установлено следующее:

18.08.2020 на официальном сайте zakupki.gov.ru МУП «Энергетический Ресурс» размещено извещение № 32009411660 о проведении аукциона в бумажной форме на выполнение работ по перекладке участка сети водоотведения по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, с. Грешнево.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок от 02.09.2020 на участие в рассматриваемой закупке поступило две заявки, в том числе заявка ООО «Ренессанс» (порядковый номер заявки — 2).

Как следует из содержания вышеназванного протокола, закупочной комиссией заказчика принято решение об отказе ООО «Ренессанс» в допуске к участию в закупке.

Заявитель указывает, что, поскольку в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 02.09.2020 отсутствовало указание на основание отклонения заявки ООО «Ренессанс», общество было вынуждено обратиться к заказчику. Заказчик посредством телефонных переговоров сообщил представителю ООО «Ренессанс» о том, что основанием отклонения заявки общества послужило непредставление в составе заявки согласия на обработку персональных данных участника закупки.

Подпунктом «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием, в том числе оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка. Аналогичное требование к содержанию протокола закреплено в пункте 17.40 Положения о закупке товаров, работ, услуг МУП «Энергетический Ресурс», утвержденного директором МУП «Энергетический Ресурс» <...> 06.07.2020 (далее — Положение).

Неуказание закупочной комиссией МУП «Энергетический Ресурс» в Протоколе рассмотрения первых частей заявок от 02.09.2020 оснований отклонения заявки ООО «Ренессанс» с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует данная заявка, свидетельствует о нарушении подпункта «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, пункта 17.40 Положения.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Ренессанс» на участие в закупке отсутствует согласие на обработку персональных данных, что также отмечено в Протоколе вскрытия конвертов с заявками от 02.09.2020.

Вместе с тем, пунктом 17.15.10 Положения, а также подпунктом 11 пункта 15 информационной карты закупочной документации установлено, что заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать, в числе прочего, согласие субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (для участника закупки – физического лица).

Следовательно, у участника закупки — юридического лица отсутствовала обязанность по представлению в составе заявки на участие в закупке согласия на обработку персональных данных.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о защите конкуренции не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В рассматриваемом случае закупочной комиссией заказчика к ООО «Ренессанс» предъявлено не предусмотренное закупочной документацией требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных, что свидетельствует о нарушении части 6 статьи 3 Закона о защите конкуренции, пункта 17.15.10 Положения, подпункта 11 пункта 15 информационной карты закупочной документации.

Как следует из письменных пояснений МУП «Энергетический Ресурс» (исх. № 612 от 14.09.2020), в связи с установлением факта ошибочного отклонения заявки ООО

«Ренессанс», заказчиком принято решение об отмене закупки (приказ директора МУП «Энергетический Ресурс» <...> от 02.09.2020 № 186/2).

Вышеназванный приказ от 02.09.2020 № 186/2 размещен заказчиком в единой информационной системе (на официальном сайте zakupki.gov.ru) 03.09.2020.

Частью 5 статьи 3.2 Закона о закупках предусмотрено право заказчика отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3.2 Закона о закупках решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.

Согласно части 7 статьи 3.2 Закона о закупках по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с частью 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Вышеназванные положения статьи 3.2 Закона о закупках содержатся также в пункте 16.3 Положения.

Извещением о проведении рассматриваемой закупки установлены дата и время окончания срока подачи заявок — 01.09.2020 в 15:00.

Рассматриваемая закупочная процедура отменена заказчиком 02.09.2020, то есть после установленных Извещением даты и времени окончания срока подачи заявок. Как было указано выше и следует из письменных пояснений МУП «Энергетический Ресурс» (исх. № 612 от 14.09.2020), основанием отмены закупки послужило обнаружение закупочной комиссией заказчика факта неправомерного отклонения заявки ООО «Ренессанс», что исключает возможность применения положений части 7 статьи 3.2 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия заказчика по отмене закупочной процедуры (номер извещения — 32009411660) за пределами срока подачи заявок, а также размещение приказа от 02.09.2020 № 186/2 в единой информационной системе 03.09.2020 свидетельствуют о нарушении положений частей 5, 6 статьи 3.2 Закона о закупках.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ренессанс» (вх. № 10023 от 10.09.2020, вх. № 10315 от 18.09.2020) на действия (бездействие) заказчика — МУП «Энергетический Ресурс» (ИНН 7621010075, ОГРН 1147627001752), при проведении аукциона в бумажной форме на выполнение работ по перекладке участка сети водоотведения по адресу: Ярославская область, Некрасовский район, с. Грешнево (номер извещения — 32009411660) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию заказчика нарушившей подпункт 11 пункта 15 информационной карты закупочной документации, пункты 17.15.10, 17.40 Положения, часть 6 статьи 3, подпункт «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках, признать заказчика — МУП «Энергетический Ресурс», нарушившим части 5, 6 статьи 3.2 Закона о закупках.

3. Выдать МУП «Энергетический Ресурс» предписание об отмене приказа директора МУП «Энергетический Ресурс» <...> от 02.09.2020 № 186/2, об отмене протокола рассмотрения первых частей заявок от 02.09.2020 и повторном рассмотрении заявок на участие в закупке

(номер извещения — 32009411660) с учетом выявленных антимонопольным органом нарушений.

4. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии С.А. Шарутина

И.В. Разумов