

принято 22 мая 2014 года

изготовлено 05 июня 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии «...» – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России, члены Комиссии: «...» – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2014-58 о нарушении ООО «КЭМ» (426062, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Спортивная, 73, ИНН 18340015557) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии:

представителя Заявителя – ГСК «Кристалл» – «...», выписка из протокола от 24.02.2013 г. отчетно-выборной конференции ГСК «Кристалл» от 15.04.2013 г., «...», приказ (распоряжение) ГСК «Кристалл» о приеме работника на работу от 01.01.2004 г.,

представителей ответчика – ООО «КЭМ» – «...», «...», доверенность № 180 от 22.05.2014 года,

УСТАНОВИЛА:

26.03.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление гаражно-строительного кооператива «Кристалл» (далее – ГСК «Кристалл») на действия ООО «КЭМ», выразившиеся в направлении договора № 246 от 01.10.2013 г., в соответствии с п. 1.2. которого ГСК «Кристалл» получает право через принадлежащее ООО «КЭМ» имущество принимать от третьих лиц электрическую энергию и компенсирует ООО «КЭМ» затраты на содержание указанного имущества.

В связи с наличием в действиях ООО «КЭМ» признаков нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», на основании приказа Удмуртского УФАС России от 22.04.2014 г. № 191 «О возбуждении дела № СЮ 05-03/2014-58 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.68 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России

от 25.05.2012 г. № 339, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2014-58. Определением о назначении дела № СЮ 05-03/2014-58 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 22.04.2014 г. дело назначено к рассмотрению на 22.05.2014 года в 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представители Заявителя пояснили, что в связи с тем, что договор № 246 от 01.10.2013 г. на настоящий момент ООО «КЭМ» отозван, денежные средства, уплаченные по договору, возвращены в полном объеме, претензии у ГСК «Кристалл» к ООО «КЭМ» отсутствуют.

Представитель ООО «КЭМ» поддержал доводы, представленные в письменных пояснениях ООО «КЭМ». Также пояснил, что действий по принуждению заключить договор № 246 от 01.10.2013 г. ООО «КЭМ» не предпринимало. ООО «КЭМ» не является сетевой организацией и не препятствовало перетоку электрической энергии в отношении ГСК «Кристалл». Плата по указанному договору взималась с ГСК «Кристалл» в качестве компенсации за ремонт, возмещения стоимости вышедших из строя счетчиков.

Рассмотрев представленные материалы и документы, выслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и ГСК «Кристалл» заключен договор энергоснабжения № Ц3283 от 01.01.2013 г. (далее – договор №Ц3283).

Согласно п. 1.1 договора № Ц3283 гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии.

Между ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания» и ОАО «МРСК Центра и Приволжья» заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии (мощности) и покупки электрической энергии для компенсации потерь в электрических сетях № 4 от 29.10.2010 г. в целях энергоснабжения ГСК «Кристалл».

Согласно приложению № 2 к договору № Ц3283 объект недвижимости, расположенный по адресу: г. Ижевск, ул. Спортивная, ГСК «Кристалл», находится в перечне точек поставки, объектов, приборов учета, измерительных комплексов и параметров, по которым производится расчет за отпущенную электрическую энергию (мощность) ГСК «Кристалл».

Точка поставки (граница балансовой принадлежности): в местах присоединения кабельных наконечников КЛ-0,4 кВ к отходящим контактам рубильника QS-1 в РУ-0,4 кВ ТП ООО «КЭМ» ф.4 ПС 110/6кВ «Смирново».

Согласно акту разграничения балансовой принадлежности между ООО «КЭМ» и ГСК «Кристалл» потребительская электроустановка КЛ-0,4 кВ на ВРУ-0,4 кВ ГСК «Кристалл» подключена к сетям ООО «КЭМ» РУ-0,4 кВ ТП (2x400 кВа) ООО «КЭМ» Ф-4 ПС 110/6кВ «Смирново».

Граница балансовой принадлежности между ООО «КЭМ» и ГСК «Кристалл» устанавливается в местах присоединения кабельных наконечников КЛ-0,4 кВ к отходящим контактам рубильника QS-1 в РУ-0,4 кВ ТП ООО «КЭМ» Ф-4 ПС 110/6кВ «Смирново».

Таким образом, Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что энергопринимающие устройства ГСК «Кристалл» присоединены к электрическим сетям ООО «КЭМ», которое не является сетевой организацией, следовательно, энергопринимающие устройства ГСК «Кристалл» технологически присоединены к электрическим сетям сетевой организации опосредованно.

Между ООО «КЭМ» и ГСК «Кристалл» заключен договор № 246 от 01.10.2013 г. (далее – договор № 246).

Согласно пункту 1.2 договора № 246 ГСК «Кристалл» получает право через принадлежащее ООО «КЭМ» имущество принимать от третьих лиц электрическую энергию и компенсирует ООО «КЭМ» затраты на содержание указанного имущества.

Пунктом 3.1 договора № 246 установлено, что ежемесячно, до 10 числа месяца, следующего за расчетным, ГСК «Кристалл» выплачивает ООО «КЭМ» сумму компенсации затрат на содержание имущества.

Пунктом 3.2 договора № 246 установлено, что сумма компенсации составляет 5 886,78 рублей в месяц, в т.ч. НДС 18 %.

Пунктом 3.3 договора № 246 установлено, что ГСК «Кристалл» согласно представленному ООО «КЭМ» счету выплачивает ООО «КЭМ» дополнительную компенсацию расходов по аварийному, плановому и внеплановому ремонту, реконструкции и переоборудованию имущества в части пропорциональной доле потребления ГСК «Кристалл» в общем объеме потребления электроэнергии и воды лицами, подключенным к сетям ООО «КЭМ» (к имуществу).

Договор № 246 вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2014 года. Стороны пришли к соглашению о распространении действия настоящего договора на отношения сторон, существующие до заключения, на период с 01.01.2013 г. (пункт 5.1 договора № 246).

В соответствии с п. 4.2 договора № 246 в случае невнесения платежей (полностью или частично) ГСК «Кристалл» за расчетный период, ООО «КЭМ» вправе отключить (отсоединить) ГСК «Кристалл» от своих сетей (имущества).

Из заявления ГСК «Кристалл» следует, что в декабре 2013 года в адрес ГСК «Кристалл» поступил договор № 246 от ООО «КЭМ». В связи с тем, что в соответствии с п. 4.2 договора № 246 в случае невнесения платежей ГСК «Кристалл» за расчетный период, ООО «КЭМ» вправе отключить ГСК «Кристалл» от своих сетей, ГСК «Кристалл» было вынуждено произвести оплату в сумме 23547,12 рублей за октябрь 2013 г. - декабрь 2013 г., январь 2014 г.

ГСК «Кристалл» представлены акт выполненных работ, услуг № 1145 от 31.12.2013 г. по договору № 246 от 01.10.2013 г., акт выполненных работ, услуг № 11 от 28.02.2014 г.

по договору № 246 от 01.10.2013 г., счет-фактура №КЭМ00000175 от 28.02.2014 г., счет-фактура № КЭМ000001502 от 31.12.2013г.

Перечисление ГСК «Кристалл» в пользу ООО «КЭМ» суммы в размере 23547,12 рублей подтверждает платежное поручение № 419 от 11.04.2014 г., представленное ООО «КЭМ», о возврате денежных средств по п/п № 5 от 04.02.2014 г. по договору № 246.

Таким образом, из представленных документов и информации следует, что ГСК «Кристалл» оплатило ООО «КЭМ» услуги по договору № 246 в сумме 23547,12 рублей за октябрь 2013 г. - декабрь 2013 г., январь 2014 г.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике»).

В соответствии с частью 1 статьи 6 Закона «Об электроэнергетике» одним из общих принципов организации экономических отношений и основ государственной политики в сфере электроэнергетики является обеспечение бесперебойного и надежного функционирования электроэнергетики в целях удовлетворения спроса на электрическую энергию потребителей, обеспечивающих надлежащее исполнение своих обязательств перед субъектами электроэнергетики.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона «Об электроэнергетике» нормативные правовые акты в области государственного регулирования отношений в сфере электроэнергетики принимаются в соответствии с федеральными законами Правительством Российской Федерации и уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти.

На основании статьи 21 Закона «Об электроэнергетике» постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила № 861), постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 утверждены Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии (далее - Правила № 442).

В соответствии с пунктом 6 Правил № 861 собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Указанные собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, вправе оказывать услуги по передаче электрической энергии с использованием

принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства после установления для них тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Поскольку энергопринимающие устройства ГСК «Кристалл» присоединены к электрическим сетям ООО «КЭМ», то услуги по передаче электрической энергии оказываются с использованием электросетевого хозяйства ООО «КЭМ».

Согласно статье 4 Федерального закона от 27.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Поскольку ООО «КЭМ» в адрес ГСК «Кристалл» выставяло счета на оплату услуг по договору № 246, ГСК «Кристалл» оплатил услуги по договору № 246 в сумме 23547,12 рублей за октябрь-декабрь 2013 г., январь 2014 г., т.е. ООО «КЭМ» возмездно оказывает услуги по передаче электрической энергии, без установленного РЭК УР тарифа, то ООО «КЭМ» по отношению к ГСК «Кристалл» является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая, что ООО «КЭМ» не является сетевой организацией, для ООО «КЭМ» тариф на услуги по передаче электрической энергии РЭК УР не установлен, то ООО «КЭМ» не имеет правовых оснований заключать договор №246 или не вправе препятствовать перетоку электрической энергии через принадлежащие ему на праве собственности объекты электросетевого хозяйства и требовать за эту плату.

Действия ООО «КЭМ», выразившиеся в установлении и взимании платы по договору №246, без установленного РЭК УР тарифа, являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

В связи с установлением фактов нарушений ООО «КЭМ» требований Закона «О защите конкуренции» и в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым ООО «КЭМ» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.140, 3.147 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «КЭМ» субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг передачи электрической энергии в границах объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ООО «КЭМ», находящегося в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 27.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях».

2. Признать ООО «КЭМ» нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» – нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, выразившегося в установлении и взимании платы по договору № 246 от 01.10.2013 г. без установленного РЭК УР тарифа.

3. Выдать ООО «КЭМ» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, путем прекращения взимания платы по договору № 246 от 01.10.2013 г. до установления РЭК УР тарифа.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России материалы дела в отношении ООО «КЭМ» и виновного должностного лица для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.