

23 мая 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), «...» – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-74 Ж по жалобе ООО «Импортсервис» (далее – Заявитель) на действия ОАО «Воткинский завод» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации (№ извещения 31401129223),

на заседании Комиссии 21.05.2014 года в присутствии:

представителя Заявителя - ООО «Импортсервис» - «...» доверенность от 19.05.2014 года,

представителей Заказчика – ОАО «Воткинский завод» - «...» доверенность № 117/13-382Д от 26.11.2013 года, «...» доверенность №117/14-305Д от 20.05.2014 года,

на заседании Комиссии 22.05.2014 года в присутствии:

представителя Заявителя - ООО «Импортсервис» - «...» доверенность от 22.05.2014 года,

представителей Заказчика – ОАО «Воткинский завод» - «...» доверенность № 117/13-382Д от 26.11.2013 года, «...» доверенность №117/14-305Д от 20.05.2014 года,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 14.05.2014 года поступила жалоба ООО «Импортсервис» на действия ОАО «Воткинский завод» при проведении открытого запроса предложений на поставку импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации (№ извещения 31401129223).

Содержание жалобы Заявителя:

Заявитель считает, что указание в качестве предмета закупки товара определенного бренда является нарушением действующего законодательства. Кроме того, на территории Удмуртской Республики существует единственная организация, официально реализующая подшипники компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, представленные в жалобе ООО «Импортсервис».

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика письменно и устно пояснили, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя не согласны, считают жалобу необоснованной на основаниях, изложенных в письменных возражениях на жалобу № 117/14-022А от 16.05.2014 года (вх. № 4845 от 19.05.2014 года). Дополнительно пояснили, что на участие в указанном запросе предложений поступило 7 заявок от участников. В связи с получением уведомления о поступлении жалобы ООО «Импортсервис», Заказчиком запрос предложений был приостановлен.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ООО «Импортсервис», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Совета директоров ОАО «Воткинский завод» от 07.12.2012 года (протокол № 10/12) утверждено Положение «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод» (далее – Положение ОАО «Воткинский завод») и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). 20.12.2012 года.

Решением Совета директоров ОАО «Воткинский завод» утверждено Положение «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод» в новой редакции (Протокол №11/13 от 27.12.2013 года) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 30.12.2013 года.

05 мая 2014 года ОАО «Воткинский завод» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации (№ извещения 31401129223).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 6 067 678 рублей.

1. В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке товаров) в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Аналогичное требование содержится в подпункте 1 пункта 7.2.3 Положения ОАО «Воткинский завод».

Согласно пункту 1.4 закупочной документации предметом закупки является поставка импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации – таблица, содержащаяся в пункте 1.4 закупочной документации.

Законом о закупке товаров, Положением ОАО «Воткинский завод» не предусмотрена обязанность Заказчиков в документации о закупке при указании на товарные знаки сопровождать их словами «или эквивалент», а также не запрещено размещать закупки на поставку товаров определенных изготовителей (производителей).

Заказчиком предъявлены требования к товарам определенных производителей, что свидетельствует о том, что участник, подавший заявку, не ограничен в правах на заключение договора поставки. Возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков. Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар указанного производителя, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников запроса предложений.

Аналогичная позиция отражена в актах арбитражных судов по делу № А71-11453/2012 .

Часть 10 статьи 4 Закона о закупках не содержит прямого запрета на включение в документацию о закупках требования к производителю товара, соответственно, такое условие может быть включено в документацию. ОАО «Воткинский завод» представлено надлежащее обоснование того, что потребность заказчика состоит в поставке подшипников, изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, поскольку подшипники приобретаются для ремонта станков, производители указаны в паспортах к станкам, указание конкретного изготовителя подшипников является необходимым для качественного выполнения работ на опасных производственных объектах.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «Импортсервис» на действия ОАО «Воткинский завод» при проведении открытого запроса предложений на поставку импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации.

2. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность

заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках, в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Поскольку частью 2 статьи 3 Закона о закупках установлено, что извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с [частью 5 статьи 4](#) настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, то аналогичные требования должны быть указаны в положении относительно всех способов закупки.

В Положении ОАО «Воткинский завод» отсутствуют сроки размещения на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса или аукциона, до дня окончания подачи заявок.

На рассмотрении жалобы представители Заказчика пояснили, что сроки проведения закупочных процедур определены письмом руководителя, вместе с тем, подтвердили факт отсутствия указанных сроков в Положении ОАО «Воткинский завод». Отсутствие указанной информации в Положении ОАО «Воткинский завод» не свидетельствует об информационной открытости закупок, может привести к произвольному установлению сроков размещения извещения о проведении закупочных процедур, следовательно, может привести к нарушению прав участников закупок.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что Заказчик не в полной мере регламентировал порядок проведения закупочных процедур, не включив в Положение ОАО «Воткинский завод» сроки размещения на официальном сайте в сети «Интернет» [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса или аукциона, до дня окончания подачи заявок, чем нарушил часть 2 статьи 2 Закона о закупке товаров.

Учитывая, что Положение ОАО «Воткинский завод» не соответствует требованиям действующего законодательства, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для выдачи ОАО «Воткинский завод» предписания об устранении нарушений порядка организации и проведения закупочных процедур.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Импортсервис» на действия ОАО «Воткинский завод» при проведении открытого запроса предложений на поставку импортных подшипников в количестве 292 шт., изготовленных предприятиями входящими в состав компании Schaffler Tehnologies AG & Co. KG, в номенклатуре согласно закупочной документации (№ извещения 31401129223), необоснованной.

2. Признать ОАО «Воткинский завод» нарушившим часть 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в отсутствии в Положении «О закупочной деятельности ОАО «Воткинский завод» сроков размещения на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса или аукциона, до дня окончания подачи заявок.

3. Выдать ОАО «Воткинский завод» предписание об устранении нарушений порядка организации проведения закупок путем устранения нарушений, установленных в пункте 2 настоящего Решения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.