

1. Реестровая запись № 2689\1\2021, ООО «АНТ», ликвидированное Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 17 по Челябинской области 30.08.2022 (ГРН и дата внесения в ЕГРЮЛ записи, содержащей указанные сведения 2227400634965 от 30.08.2022).
2. Реестровая запись № 97\1\2022, ООО «ИНВИТТО», идентификационный номер налогоплательщика: 7604220509.

Между тем, по данным информации из государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности (Ресурса БФО) (<https://bo.nalog.ru/organizations-card/2112981>) никогда не обладало основными средствами, необходимыми для осуществления производственных процессов.

Исходя из вышеизложенного, на территории Российской Федерации оборудование для ламинирования (ламинаторы) производится не может. Вся ламинаторы, предлагаемые к продаже, являются иностранной продукцией.

Податель жалобы считает, что ввиду того, что победителем закупки был предложен к поставке товар отечественного производства, он получил необоснованное преимущество перед другими участниками, в числе которых выступало ООО «ПЛАСТИНДУСТРИЯ».

На основании изложенного податель жалобы просит проверить правомерность действий заказчика в рамках применения постановлением Правительства РФ № 878, приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать комиссию заказчика нарушившей требования Федерального закона № 44-ФЗ, выдать предписание об устранении нарушений.

На жалобу ООО «ПЛАСТИНДУСТРИЯ» от заказчика поступили пояснения следующего содержания.

Заказчиком опубликовано извещение об осуществлении закупки от 25.01.2023 № 0351100018123000015 на поставку специального ламинатора (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 732 542,60 рублей.

В соответствии со ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки объектом закупки является «Специальный ламинатор», код ОКПД2: 28.23.23.000.

Код ОКПД2: 28.23.23.000 включен в Перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства РФ № 878.

В соответствии с изложенным, заказчиком в извещении об осуществлении закупки размещена информация об ограничениях и условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленных в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Частью 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронные документы, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с требованиями ч. 2 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком опубликовано приложение № 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению».

В разделе 5 названного приложения № 3 указано, что участник закупки должен подтвердить соответствие предлагаемых к поставке товаров об ограничениях и условиях допуска, установленным заказчиком в извещении об осуществлении закупки:

- в соответствии с пунктом 3(1) постановления Правительства РФ № 878 участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию:

1) номер реестровой записи из реестра, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий));

2) номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий)).

В соответствии со ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе информацию и документы, предусмотренные п. 5 ч. 1 ст. 43 названного Федерального закона, а именно информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 и 4 ст. 14 названного Федерального закона. В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пунктом 3(1) постановления Правительства РФ № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным пп. «а» - «в» п. 3 данного постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических

операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015 № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства – члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий).

Заказчик считает, что утверждение подателя жалобы о том, что подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является, в том числе, наличие сертификата СТ-1 ошибочно, поскольку в соответствии с пп. «в» п. 3 постановления Правительства РФ № 878 данный сертификат подтверждает страну происхождения товара только для закупок, извещения о которых размещены до 30.06.2022, в рассматриваемом случае извещение для целей осуществления закупки было размещено 25.01.2023.

На участие в закупке подано шесть заявок с идентификационными номерами, присвоенными оператором электронной площадки: 113433278, 113433355, 113442040, 113448387, 113452941 и 113454774.

Участник закупки с идентификационным номером заявки 113433278 предложил к поставке товар, страной происхождения которого является иностранное государство (Китай).

Участник закупки с идентификационным номером заявки 113442040 является индивидуальным предпринимателем. В силу п. 3 ст. 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» участником закупки может быть юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Участник закупки с идентификационным номером заявки 113442040 предложил к поставке товар, страной происхождения которого является Российская Федерация. К поставке предложен специальный ламинатор ЛМ7-Р. Однако документы и информация, предусмотренные п. 3(1) постановления Правительства РФ № 878, подтверждающие страну происхождения радиоэлектронной продукции, участником не предоставлены.

Идентификационный номер заявки подателя жалобы 113448387. К поставке предложен товар, страной происхождения которого является иностранное государство (Китай),

Участники закупки с идентификационными номерами заявок 113452941 и 113454774 предложили к поставке товар, страна происхождения которого является Российская Федерация. Реестровый номер РЭП: РЭ-6603/22.

Пунктом 3 постановления Правительства РФ № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства – члены Евразийского экономического союза.

На основании п. 3 постановления Правительства РФ № 878, при рассмотрении поступивших заявок на участие в закупке, комиссией заказчика на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ было принято решение об отклонении заявок, содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Ответственность за достоверность сведений, указанных участником закупки в составе заявки, несет участник закупки.

На дату рассмотрения заявок участников закупки реестровая запись РЭ-6603/22 являлась актуальной со сроком действия до 31.03.2023.

Заказчик не уполномочен осуществлять проверку достоверности сведений, включенных в единый реестр российской радиоэлектронной продукции. В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции, утвержденными постановлением Правительства РФ № 878, формирование и ведение реестра осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации посредством принятия решений о включении радиоэлектронной продукции в реестр или об исключении радиоэлектронной продукции из реестра.

Заказчик считает принятое решение правомерным, и основанным на требованиях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

На основании изложенного заказчик просит в удовлетворении требований, указанных в жалобе отказать.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

ФКУ «СОУМТС МВД России» опубликовало извещение об осуществлении закупки от 25.01.2023 № 0351100018123000015 на поставку специального ламинатора (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 732 542,60 рублей.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион.

Объект закупки – специальный ламинатор, код ОКПД2: 28.23.23.000.

Дата окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 02.02.2023;

На участие в электронном аукционе подано 6 заявок от участников закупки.

По результатам рассмотрения заявок 2 заявки признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно доводу подателя жалобы заказчиком неправомерно отклонена заявка ООО «ПЛАСТИНДУСТРИЯ» на участие в электронном аукционе.

В соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 названного Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок (ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно извещению об осуществлении закупки заказчиком установлены ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ № 878 и условия допуска согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участник закупки ООО «ПЛАСТИНДУСТРИЯ» с идентификационным номером заявки 113433278 предложил к поставке товар, страной происхождения которого является иностранное государство (Китай).

При этом, участники закупки с идентификационными номерами заявок 113452941 и 113448387 предложили к поставке товар, страна происхождения которого является Российская Федерация. Реестровый номер РЭП: РЭ-6603/22. Данные заявки были признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки и Федерального закона № 44-ФЗ.

Пунктом 3 постановления Правительства РФ № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства – члены Евразийского экономического союза.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Федерального закона № 44-ФЗ 5 не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 названной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п.п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 названного Федерального закона.

На основании п. 3 постановления Правительства РФ № 878, при рассмотрении поступивших заявок на участие в закупке, комиссией заказчика на основании п. 4 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ было принято решение об отклонении заявок, содержащих предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно п. 2 постановления Правительства РФ № 878 утверждены Правила формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

В силу п. 3 вышеназванных Правил, формирование и ведение реестра осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации посредством принятия решений о включении радиоэлектронной продукции в реестр или об исключении радиоэлектронной продукции из реестра.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что продукция с реестровым номером РЭ-6603/22 включена в реестр радиоэлектронной продукции, информация является актуальной со сроком действия до 31.03.2023.

В материалы рассматриваемой жалобы не представлено сведений, подтверждающих обоснованность довода жалобы, также отсутствуют сведения, свидетельствующие о том, что действия заказчика привели или могли привести к ограничению конкуренции.

На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России не усматривает в действиях заказчика нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, соответственно приходит к выводу о необоснованности рассматриваемой жалобы.

При проведении внеплановой проверки электронного аукциона № 0351100018123000015 (объект закупки – специальный ламинатор (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения), ИКЗ 231540601219754060100100000182823211, на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПЛАСТИНДУСТРИЯ» на действия (бездействие) заказчика – ФКУ «СОУМТС МВД России», совершенные после даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0351100018123000015 (объект закупки – специальный ламинатор (в рамках государственного оборонного заказа в целях обеспечения государственной программы вооружения), ИКЗ 231540601219754060100100000182823211, **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.