

Решение №024/10/18.1-3654/2022

28 декабря 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Мерзляков В.Л., врио заместителя руководителя управления, члены Комиссии: Бычкова Я.Ю. – начальник отдела, Горбачева П.И. – главный государственный инспектор (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ПАО «ГМК «Норильский никель» на действия организатора торгов – Управления имущества Администрации г. Норильска при проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования г. Норильска (извещение № 22000015880000000011, лоты №№ 3,4) (далее - торги), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 23.12.2022 поступила жалоба ПАО «ГМК «Норильский никель» на действия организатора торгов, выразившиеся в проведении торгов с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу. Жалоба рассмотрена в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

В рассмотрении жалобы участвовали представители организатора торгов Бусов Д.А (распоряжение), Бояркина А.Н. (доверенность), подателя жалобы Смелова С.Н. (доверенность).

Согласно доводам жалобы фактическое время проведения торгов по лотам №№ 3,4 не соответствовало времени проведения торгов, указанному в извещении о проведении торгов, размещённому на сайте www.torgi.gov.ru.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, указав на то, что торги по лотам №№ 3,4 проведены в дату и время, указанные на интерфейсе сайта www.torgi.gov.ru, а именно: 19.12.2022 в 08:00 (МСК+4).

На заседании Комиссии Красноярского УФАС России представитель организатора торгов пояснил, что истинным намерением являлось проведение торгов в дату и время, указанные в извещении о проведении торгов, то есть 19.12.2022 в 08.00 часов по Московскому времени.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев документы, размещённые на официальном сайте, представленные в материалы жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Торги проведены в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон №178-ФЗ), Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение).

Пунктом 12 Положения установлено, что для продажи имущества уведомление о проведении продажи имущества направляется оператору электронной площадки продавцом не позднее 3 календарных дней до дня размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно пункту 13 Положения в соответствии с уведомлением о проведении продажи имущества в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются: информационное сообщение о проведении продажи имущества, электронная форма заявки, проект договора купли-продажи имущества и иные сведения.

В соответствии с частью 6 статьи 32.1 Закона №178-ФЗ в информационном сообщении о проведении продажи в электронной форме, размещаемом на сайте в сети «Интернет», указываются электронная площадка, на которой будет проводиться продажа в электронной форме, порядок регистрации на электронной площадке, правила проведения продажи в электронной форме, дата и время ее проведения.

Пунктом 26 Положения установлено, что время проведения процедуры продажи имущества соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка.

Из вышеизложенного следует, что время и дата проведения процедуры на электронной площадке указываются по местному времени оператора электронной площадки.

На основании вышеизложенного организатором торгов в разделе 3 Информационного сообщения, размещенного на сайте www.torgi.gov.ru, на электронной торговой площадке www.fabrikant.ru установлено следующее:

«Начало регистрации заявок на электронной площадке - 18 ноября 2022 года в

08.00 часов.

Окончание регистрации заявок на электронной площадке - 13 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Дата и время блокирования задатка - 13 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Дата окончания определения участников аукциона - 16 декабря 2022 года.

Дата и время начала приема предложений по цене от участников аукциона - 19 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Указанное в настоящем информационном сообщении время - Московское. При исчислении сроков, указанных в настоящем информационном сообщении, принимается время сервера электронной торговой площадки - Московское».

Вместе с тем, на интерфейсе сайта www.torgi.gov.ru, электронной торговой площадки «Фабрикант» www.fabrikant.ru, указаны дата и время проведения торгов – 19.12.2022 в 08.00 (МСК+4), что не соответствует времени, указанному в Информационном сообщении о проведении торгов. При этом, интерфейсы указанных сайтов, извещением о проведении торгов по смыслу Закона №178-ФЗ, Положения не являются.

Пунктом 35 Положения установлено, что процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи.

Таким образом, установлено, что в нарушение вышеуказанных требований Положения аукцион фактически проведен 19.12.2022 08:00 (МСК+4), или в 04:00 по Московскому времени, что подтверждается информацией с электронной торговой площадки «Фабрикант», представленной ПАО «ГМК «Норильский никель», т.е. в иное время, нежели указано в информационном сообщении о проведении продажи в электронной форме.

Из представленных документов и пояснений подателя жалобы следует, что ПАО «ГМК «Норильский никель» было намерено принять участие в процедуре аукциона, при этом, свое право на подачу предложений по цене реализовать не смогло, поскольку аукцион проведен раньше на 4 часа, несмотря на данные, содержащиеся в информационном сообщении, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru.

На основании вышеизложенного, ПАО «ГМК «Норильский никель», являющееся участником торгов, было лишено возможности участия в торгах по причине проведения торгов во время, отличное от времени, указанном в извещении о проведении торгов.

Таким образом, Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что торги проведены организатором торгов с нарушением пункта 35 Положения, время проведения торгов, указанное в извещении о проведении торгов, при таких

обстоятельствах, установлено организатором торгов не верно, что нарушает требования части 6 статьи 32.1 Закона № 178-ФЗ.

Частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ установлено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 18.1 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба ПАО «ГМК «Норильский никель» поступила в антимонопольный орган 23.12.2022. Уведомление о поступлении жалобы, предусмотренное частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, направлено на электронный адрес организатора торгов, указанный в извещении о проведении торгов, 23.12.2022 в 16:38 (МСК+4).

Согласно сведениям электронной торговой площадки, представленным организатором торгов в материалы жалобы, договоры по результатам торгов заключены с победителем торгов по лоту № 3 в 10:35 (МСК) 23.12.2022, по лоту №4 в 10:52 (МСК) 23.12.2022, то есть до получения организатором торгов уведомления Красноярского УФАС России, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Указанное свидетельствует об отсутствии у антимонопольного органа полномочий по выдачи организатору торгов предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона №135-ФЗ, поскольку контрольные функции антимонопольного органа ограничены моментом заключения договора по результатам торгов.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПАО «ГМК «Норильский никель» на действия организатора торгов – Управления имущества Администрации г. Норильска при проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования г. Норильска (извещение № 22000015880000000011, лоты №№ 3,4) обоснованной.

2. Признать организатора торгов нарушившим требования части 6 статьи 32.1 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

3. Предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать в связи с заключением договоров по результатам торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

