

1. ЗАО «МК-Сервис»
123022, Москва, ул. 1905 года, д. 7,
стр. 1

2. Казенное предприятие города Москвы «Мосгорпечать»
119072, Москва, Берсеневская наб.,
д. 20/2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1736/77-15 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

21.10.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «МК-Сервис» на действия организатора торгов - Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать» в Центральном административном округе города Москвы (приказ КП «Мосгорпечать» от 25.08.2015 № 21, лот № 2) (реестровый № б/н),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ЗАО «МК-Сервис» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарных торговых объектах со специализацией «Печать» в Центральном административном округе города Москвы (приказ КП «Мосгорпечать» от 25.08.2015 № 21, лот № 2) (реестровый № б/н) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в несоблюдении порядка проведения Конкурса, а также в неотстранении участника Конкурса ООО «Пресс-сити» по лоту № 2.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения Конкурса - Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 18.08.2015 г. № 02-55-321/15 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» (далее - Порядок организации и проведения торгов).

Приказом Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» от 25.08.2015 № 21 принято решение о проведении торгов в форме конкурса на право осуществления торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» в Центральном административном округе города Москвы.

Конкурс на право заключения договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» в

Центральном административном округе города Москвы проводятся в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее — Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Постановлением Правительства Москвы от 09.06.2015 № 343-ПП «О мерах по совершенствованию порядка размещения нестационарных торговых объектов в городе Москве, внесении изменений в правовые акты города Москвы и признании утратившими силу правовых актов (отдельные положения правовых актов) города Москвы» (далее — Постановление о мерах по совершенствованию порядка размещения нестационарных торговых объектов в городе Москве).

Согласно протоколу № 4 оценки заявок на участие в Конкурсе от 02.10.2015 решением Конкурсной комиссии участникам Конкурса по лоту № 2 присвоены следующие порядковые номера: 1 - ООО «Пресс-сити», 2 - ООО «Агентство распространения печати «Ритейл-Пресс», 3 - ЗАО «МК-Сервис», 4 - ООО «Агентство по распространению детской печатной продукции».

В соответствии с доводами Заявителя, Организатора торгов, в заявке ООО «Пресс-сити», представленной на участие в Конкурсе присутствуют документы с недостоверной информацией. Между тем, Порядок организации и проведения торгов содержит требование об обязанности Конкурсной комиссии отстранения от участия в Конкурсе на любом этапе его проведения участника, предоставившего недостоверную информацию. Однако данные действия не были предприняты Организатором торгов.

Организатором торгов были даны пояснения относительно озвученных Заявителем доводов, из которых следовало, что 02.10.2015 после подведения итогов Конкурса ООО «Пресс-сити» был направлен проект договора, а именно 05.10.2015. Между тем, 07.10.2015 от ООО «Пресс-сити» поступил письменный отказ от заключения договора, в связи с допущенной технической ошибкой при подготовке заявки. После чего ООО «Пресс-сити» было признано уклонившимся от заключения договора. Одновременно, 07.10.2015 Организатором торгов был получен ответ АО «Издательский дом «Комсомольская правда» на ранее направленный запрос, содержащий сведения о том, что АО «Издательский дом «Комсомольская правда» никаких деловых отношений с ООО «Пресс-сити» не имел и не имеет, благодарственные письма, дипломы, грамоты данной организации не выдавались. Принимая во внимание наличие письменного отказа от заключения договора со стороны ООО «Пресс-сити» и признание его уклонившимся, Организатором торгов было принято решение направить проект договора лицу, которому был присвоен второй номер.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с Приложением № 4 к Извещению о проведении конкурса оценка заявок участников осуществляется в том числе по критерию «Наличие у участников Конкурса опыта работы, связанного с предметом Договора и деловой

репутации».

Значимость критерия: 40%.

Содержание: квалификация участников Конкурса в соответствии с показателями.

Показатели:

1) Деловая репутация участника Конкурса.

2) Опыт работы в сфере реализации периодической печатной продукции.

1 Показатель: деловая репутация участника Конкурса.

Коэффициент значимости показателя: 0,50

Содержание: сведения о деловой репутации участника Конкурса на рынке услуг сопоставимого характера и объема. Подтверждается дипломами, грамотами, отзывами, благодарственными письмами услуг в сфере реализации печатной продукции за пять лет, предшествующих дате подачи Заявки.

Порядок оценки заявок по показателю:

Оценка в 0 б баллов по показателю присваивается участнику Конкурса, в составе заявки которого отсутствуют дипломы, грамоты, отзывы, благодарственные письма за требуемый период.

Максимальным признается предложение участника, в заявке которого представлено наибольшее количество дипломов, грамот, отзывов, благодарственных писем за требуемый период.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ(2)_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}(1)_i = K_3 \times 100 \times (K_i / K_{\max}),$$

где:

K3 - коэффициент значимости показателя.

Ki - предложение участника Конкурса, заявка которого оценивается;

Kmax - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных

участниками Конкурса.

2 Показатель: опыт работы в сфере реализации периодической печатной продукции.

Коэффициент значимости показателя: 0,50

Содержание: сведения участника Конкурса об опыте оказания услуг сопоставимого характера и объема. Подтверждается копиями договоров, контрактов, актов сдачи-приемки по аренде или размещению нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» на территории города Москвы, которые были заключены в течение 5 лет до даты, предшествующей 60 дням дню подачи Заявки.

Порядок оценки заявок по критериям:

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается участнику Конкурса в заявке, которого отсутствуют договора, контракта, акты сдачи-приемки за требуемый период.

Максимальным признается предложение участника Конкурса в заявке, которого представлен наибольший суммарный срок договоров аренды или договоров размещения нестационарных торговых объектов на территории города г. Москвы без применения штрафных санкций со стороны арендодателя договоров (контрактов), подтвержденные приложенными документами (договоры, контракты, акты сдачи-приёмки).

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ(3)i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБ}(2)i = K3 \times 100 \times (Ki / Kmax),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника Конкурса, заявка которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками Конкурса.

Таким образом, для подтверждения соответствия показателю «Деловая репутация участника Конкурса» участникам Конкурса необходимо представить дипломы, грамоты, отзывы, благодарственные письма услуг в сфере реализации печатной продукции за пять лет, предшествующих дате подачи заявки.

Ознакомившись с заявкой ООО «Пресс-сити», Комиссия установила, что участником в составе заявки представлено около 64 документов, в их числе благодарственное письмо от АО «Издательский дом «Комсомольская правда», для подтверждения показателя «Деловая репутация». Вместе с тем, как следует из письма АО «Издательский дом «Комсомольская правда», данного в ответ на запрос Организатора торгов, никаких деловых отношений с ООО «Пресс-сити» не имел и не имеет, благодарственные письма ООО «Пресс-сити» со стороны ранее названной организации не выдавались.

В соответствии с пунктом 8.4 Порядка организации и проведения торгов в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником Конкурса, Конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в Конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, Конкурсная комиссия по условиям документации о Конкурсе обязана отстранить от участия в Конкурсе участника, в случае установления недостоверности информации, представленной в заявке.

Принимая во внимание факт наличия письма от АО «Издательский дом «Комсомольская правда» об отсутствии деловых отношений с ООО «Пресс-сити», а также недоказанность обратного со стороны последнего, Комиссия приходит к выводу об обязанности Конкурсной комиссии отстранения участника торгов ООО «Пресс-сити» от участия в Конкурсе.

Таким образом, довод Заявителя об обязанности Конкурсной комиссии по отстранению заявки ООО «Пресс-сити» обоснован.

В то же время, Комиссия установила, что ни Порядком организации и проведения торгов, ни Конкурсной документацией, не регламентированы последствия и последовательность действий Организатора торгов и Конкурсной комиссии после отстранения участников на основании пункта 8.4 Порядка организации и проведения торгов. Таким образом, довод Заявителя о

необходимости проведения в данном случае повторной оценки заявок не находит своего документального подтверждения.

Одновременно Комиссией были оценены действия Организатора торгов по признанию ООО «Пресс-сити» уклонившимся от заключения договора, и по направлению проекта договора лицу, которому был присвоен второй порядковый номер <...>

В соответствии с пунктом 10.1 Порядка организации и проведения торгов по результатам Конкурса Организатором торгов заключается в письменной форме Договор на условиях, указанных в извещении, по цене, предложенной победителем Конкурса.

Согласно пункту 10.2 Порядка организации и проведения торгов договор заключается не ранее чем через 10 (десять) дней и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения на официальных сайтах Организатора торгов, Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы (dsmir.mos.ru), Департамента города Москвы по конкурентной политике (tender.mos.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе.

В соответствии с пунктом 10.3 Порядка организации и проведения торгов Организатор торгов в течение 3 (трех) дней после размещения протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе на официальных сайтах Организатора торгов, Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы (dsmir.mos.ru), Департамента города Москвы по конкурентной политике (tender.mos.ru) и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (torgi.gov.ru) направляет для подписания проект Договора победителю Конкурса.

В соответствии с пунктом 10.4 Порядка организации и проведения торгов установлено, что победитель Конкурса обязан подписать экземпляр(ы) Договора и представить их Организатору торгов в соответствии с п.10.2 настоящего Порядка. В случае, если победителем Конкурса не исполнены требования настоящей статьи, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Совокупный анализ вышеуказанных норм позволяет сделать вывод об обязанности сторон по заключению договора на условиях, указанных в извещении о Конкурсе, по цене, предложенной победителем Конкурса, при этом не заключение победителем Конкурса договора на ранее названных условиях, в том числе отказ от его заключения, влечет признание последнего уклонившимся от заключения договора.

Как было указано ранее и документально подтверждено Организатором торгов, 05.10.2015 ООО «Пресс-сити» был направлен проект договора, то есть до

получения информации о наличии в составе заявке участника недостоверной информации. 07.10.2015 от ООО «Пресс-сити» поступил письменный отказ от заключения договора, в связи с чем, в соответствии с пунктом 10.4 Порядка организации и проведения торгов ООО «Пресс-сити» было признано уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 10.23 Порядка организации и проведения торгов проект договора с участником Конкурса, заявке на участие в Конкурсе которого присвоен второй номер <...> составляется Организатором торгов путем включения в проект Договора, прилагаемый к извещению, условий исполнения Договора, предложенных этим участником. Проект Договора подлежит направлению Организатором торгов этому участнику в срок, не превышающий 3 (трех) дней с даты признания победителя Конкурса уклонившимся от заключения Договора. Участник Конкурса, заявке которого присвоен второй номер <...> обязан подписать Договор и передать его Организатору торгов в течение 10 (десяти) дней.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о регламентированности порядка заключения договора и последствий уклонения от его подписания.

Во исполнение пункта 10.23 Порядка организации и проведения торгов проект договора был направлен Организатором торгов ООО «Агентство распространения печати «Ритейл-Пресс».

Совершение вышеназванных действий со стороны Организатора торгов не может быть признано в качестве нарушения порядка проведения торгов, так как данный требования утверждены в Порядке организации и проведения торгов.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы Заявителя Комиссией был произведен расчет баллов участников, на основании представленных Организатором торгов на заседание Комиссии материалов и сведений, без учета предложенных ООО «Пресс-сити» документов и значений, по итогам которого Комиссия пришла к выводу, о неизменности итогов Конкурса.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса основанной в части довода о неотстранении участника Конкурса ООО «Пресс-сити», в остальной части необоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 8.4 Порядка организации и проведения торгов.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Организатору торгов не выдавать в связи с тем, что допущенное нарушение не повлияло на итоги Конкурса.