

1. Общество с ограниченной ответственностью «СВ-СТИЛЬ»

(ООО «СВ-СТИЛЬ»)

Мордасовой ул., д. 7А, оф. 84,  
г. Воронеж, 394005

2. Акционерное общество «Российские железные дороги»

(АО «РЖД»)

Басманная Нов., д. 2, г. Москва, 107174

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 2-19-4585/77-18 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**17.04.2018 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

«...» — заместителя руководителя Московского УФАС России;

членов Комиссии:

**«...» - главного специалиста-эксперта правового отдела;**

**«...» – главного специалиста-эксперта отдела административных производств;**

**«...» - специалиста-эксперта правового отдела;**

в присутствии представителей:

от АО «РЖД»: «...» (по доверенности от 29.06.2017 № 505-ДП);

от ООО «СВ-СТИЛЬ»: «...» (по доверенности от 13.04.2018 № б/н),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «СВ-СТИЛЬ» от заключения договора с АО «РЖД» (далее — Заказчик) по результатам проведения открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 11290/ОАЭ-ЦТР/17 на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дизельных двигателей М756 (**реестровый № 31705782115**) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России 20.02.2018 поступило обращение АО «РЖД» (далее — Заказчик) (вх. № 8981-ЭП/18) о проведении проверки факта уклонения ООО «СВ-СТИЛЬ» от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дизельных двигателей М756 (далее — Договор).

**Положение о закупке товаров, работ, услуг АО «РЖД» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) - 14.07.2017.**

24.11.2017 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки с начальной (максимальной) ценой договора — 32 984 000,01 руб.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок и дата вскрытия заявок — 15.12.2017.

По результатам проведения закупки, на основании протокола **подведения итогов № 11290/ОАЭ-ЦТР/17 от 25.12.2017** победителем процедуры было признано ООО «СВ-СТИЛЬ».

В п. 296 Положения о закупке установлено, что договор заключается на условиях, указанных в аукционной документации и в аукционной заявке победителя или участника, с которым заключается договор.

Согласно п. 297 Положения о закупке договор заключается после предоставления победителем или участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора (если требование предоставления такого обеспечения установлено).

В соответствии с п. 298 Положения о закупке, если победитель открытого аукциона, не подписал протокол аукциона либо уклонился от подписания договора, либо не представил в установленные аукционной документацией сроки надлежащего обеспечения исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае заказчик вправе заключить договор с участником,

сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (цене лота). При этом заключение договора для участника, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора (цене лота), является обязательным.

В соответствии с п. 8.3.2 Аукционной документации заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

В п. 8.3.3 Аукционной документации установлено, что участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор.

На основании п. 8.3.4 Аукционной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014

№ 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», **не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора**, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. **При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.**

Протокол **подведения итогов № 11290/ОАЭ-ЦТР/17 от 25.12.2017 размещен в ЕИС 26.12.2017.**

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

При таких обстоятельствах договор подлежал заключению не позднее **15.01.2018.**

На основании п. 8.3.3 Аукционной документации 27.12.2017 Заказчиком в адрес победителя закупки, а именно ООО «СВ-СТИЛЬ», был направлен проект договора (исх. № 417/ДВОСТ ТР от 27.12.2017), посредством e-mail-сообщения на электронный адрес [inn3543@yandex.ru](mailto:inn3543@yandex.ru), указанный участником в качестве контактного адреса в составе заявки.

В этот же день, 27.12.2018 в адрес Заказчика поступило письмо от ООО «СВ-СТИЛЬ», согласно которому ООО «СВ-СТИЛЬ» отказывается от заключения договора, в связи с техническим сбоем, в результате которого произошло ошибочное участие в закупке.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено следующее.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок — 15.12.2017.

Актом проверки работоспособности локальной сети от 28.12.2017, установлено, что локальная компьютерная сеть и программное обеспечение ООО «СВ-СТИЛЬ» 25.12.2017 было поражено вредоносной программой «Trojan-Ransom.Win32.Petya». По состоянию на 28.12.2018 работоспособность локальной компьютерной сети, а также программное обеспечение ООО «СВ-СТИЛЬ» было восстановлено.

Между тем, дата и время подачи заявки ООО «СВ-СТИЛЬ» - 13.12.2017 в 19:23, что подтверждается соответствующим скриншотом из системы ЕИС, и заявкой участника на участие в аукционе № 11290/ОАЭ-ЦТР/17 датированной 13.12.2017.

Из чего следует, что на момент подачи заявки на участие в закупке локальная компьютерная сеть и программное обеспечение ООО «СВ-СТИЛЬ» функционировали в штатном режиме, что, в свою очередь, исключает возможность ошибочного участия в закупочной процедуре. Данный факт также подтверждается надлежаще составленной заявкой, которая свидетельствует о намерении ООО «СВ-СТИЛЬ» принять участие в закупке.

Учитывая, что договор подлежал заключению не позднее 15.01.2018, проект договора в адрес ООО «СВ-СТИЛЬ» был направлен 27.12.2017, а технический сбой системы был устранен 28.12.2017, у ООО «СВ-СТИЛЬ» отсутствовали основания для отказа от заключения договора.

Также следует отметить, что в составе заявке ООО «СВ-СТИЛЬ» регламентировало, что в случае признания заявки ООО «СВ-СТИЛЬ» победителем Общество обязуется подписать договор на условиях поданной аукционной заявки и на условиях, объявленных в аукционной документации.

Таким образом, заключение договора в рассматриваемом случае являлось уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

При таких обстоятельствах, Заказчиком в соответствии с протоколом № 11290/ОЭА-ЦТР/17/3 от 19.01.2018 правомерно было принято решение о признании ООО «СВ-СТИЛЬ» уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту дизельных двигателей М 756.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Таким образом, в действиях ООО «СВ-СТИЛЬ» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев, а также, по сути, от требований публичного правопорядка, учитывая статус Заказчика и проведенную процедуру.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания договора.

Ч. 2 ст. 5 Закона о закупках установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия Управления пришла к выводу, что ООО «СВ-СТИЛЬ» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора и обеспечения исполнения договора Заказчику, приходит к выводу об уклонении ООО «СВ-СТИЛЬ» от заключения договора, что свидетельствует о наличии в действиях последнего признаков недобросовестности и является основанием для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

1. В действиях ООО «СВ-СТИЛЬ» установлен факт уклонения от заключения договора с АО «РЖД».

2. Рекомендовать включить сведения об ООО «СВ-СТИЛЬ» (место нахождения: Воронежская обл., г. Воронеж, ул. Мордасовой, д. 7А, оф. 84; дата регистрации — 02.10.2013; ОГРН 1073668014133; ИНН 3662129643; КПП 366201001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

**Примечание:** в соответствии с частью 6 статьи 5 **Закон о закупках** включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии: «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»