

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказанию услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Чупахиной А.Д. – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления,
Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. – члена комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Представителя ЗАО «МАКС» в г. Волгограде (по доверенности),

Представителя ЗАО «МАКС» в г. Волгограде (по доверенности),

Представителя Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области (по доверенности),

Представителя ООО «Специализированная организация «Советник» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/05-65, возбужденного по жалобе ЗАО «МАКС» в г. Волгограде, в которой обжалуются действия комиссии заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области при проведении открытого конкурса «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 19.02.2010г. вх. № 967 поступила жалоба ЗАО «МАКС», в которой обжалуются действия комиссии заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области при проведении открытого конкурса «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» Из содержания жалобы ЗАО «МАКС» следует, 15 февраля 2010 года на сайте был размещен Протокол рассмотрения заявок, согласно которому к участию в торгах было допущено ОАО «Военно-страховая компания», а ЗАО «МАКС» в допуске было отказано по причине не соответствия требованиям конкурсной документации назначение платежа, указанное в платежном поручении № 441 от 31.12.2009 г. подтверждающем перечисление денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки, копия которого представлена в составе конкурсной заявки. ЗАО «МАКС» не согласно с указанным в Протоколе основанием для признания заявки не соответствующей конкурсной документации по следующим основаниям: Согласно ст. 12 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

1) непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего

Федерально-го закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ;

2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона;

3) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

4) несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

Конкурсная заявка ЗАО «МАКС» соответствовала условиям конкурсной документации в полном объеме и следовательно не может быть признана не соответствующей так как перечень оснований указанный в ст. 12 ФЗ-94 является исчерпывающим, и отказ в допуске в торгах по иным основаниям, кроме как указанным в ч. 1 не допускается.

На заседании комиссии представитель специализированной организации ООО «Специализированная организация «Советник» по существу жалобы пояснил следующее:

Заявка ЗАО «МАКС» на участие в конкурсе была признана комиссией по размещению заказов несоответствующей требованиям конкурсной документации и действующему законодательству РФ по следующей причине:

- «назначение платежа, указанное в платежном поручении (№441 от 31.12.2009г.), подтверждающем перечисление денежных средств в качестве обеспечения конкурсной заявки, копия которого представлена в составе конкурсной заявки, не соответствует требованиям конкурсной документации.

В соответствии с п.4.4.6. конкурсной документации «Участник размещения заказа, решивший принять участие в настоящем конкурсе, должен предоставить в составе заявки на участие в конкурсе оригинал или надлежащим образом заверенную копию платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. Документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки, должен содержать следующую информацию: в

платежном поручении в поле «Назначение платежа» обязательно указывается следующее: «Обеспечение заявки на участие в конкурсе. Средства по конкурсу (указывается наименование конкурса)».

. В соответствии с п.4 ч.1 ст.12 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005г. №94-ФЗ (далее «Закон») заявка на участие в конкурсе не допускается комиссией по размещению заказов к участию в конкурсе в случае ее несоответствия требованиям конкурсной документации.

Кроме того, согласно абз.2 п.3 Письма Минэкономразвития России и ФАС России от 20 августа 2009г. «О разъяснении отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах в случае, если в представленном в составе заявки на участие в конкурсе платежном поручении содержатся сведения о назначении платежа, не соответствующие указанным в конкурсной документации.

Таким образом, заявка ЗАО «МАКС» на участие в конкурсе «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» для нужд Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области была отклонена в соответствии с требованиями действующего законодательства РФ.

Выслушав доводы сторон, и ознакомившись с представленными документами, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ЗАО «МАКС» является необоснованной по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчиком, уполномоченным органом может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Для участия в аукционе участник размещения заказа, согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ, подает заявку на участие в аукционе, которая в силу пп. «а» п.3 ч. 3 ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копию такого поручения).

Согласно п. 4.4.6 раздела 4.4 «Обеспечение конкурсной заявки» такое обеспечение заявки участниками размещения указанного муниципального заказа было определено. В соответствии с данным требованием «Участник размещения заказа, решивший принять участие в настоящем конкурсе, должен предоставить в составе заявки на участие в конкурсе оригинал или надлежащим образом заверенную копию платежного поручения, подтверждающего перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Кроме того, в конкурсной документации было указано, что документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки, должен содержать следующую информацию: в платежном поручении в поле «Назначение платежа» обязательно указывается следующее: «Обеспечение заявки на участие в конкурсе. Средства по конкурсу (указывается наименование конкурса)».

Участником размещения заказа ЗАО «МАКС» в представленном в составе заявки платежном поручении содержатся сведения о назначении платежа, не соответствующие указанным в документации об аукционе.

Кроме того, согласно разъяснениям Минэкономразвития России и ФАС России от 20 августа 2009 года «конкурсная или аукционная комиссия вправе отказать участнику в допуске к участию в торгах в случае, если в представленном платежном поручении (копии платежного поручения содержатся сведения о назначении платежа не соответствующие указанным в документации о торгах». Более того, ФАС Центрального округа в Постановлении от 06.08.2007 г. №А14-393/-7/17/11, разъяснил, что по смыслу действующего законодательства обязанность правильно оформить заявку на участие в конкурсе на размещение заказов для государственных или муниципальных нужд возложена на заявителя, а следовательно, последний несет риск последствий неправильного оформления поданных им документов.

Необходимо отметить, что вышеуказанная позиция была разъяснена в ВАС РФ, который в Определении от 03.10.2007 г. №12015/07 отказал в передаче дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра этого Постановления в порядке надзора. Таким образом, в действиях заказчика, специализированной организации отсутствуют нарушения Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а жалоба ЗАО «МАКС» полностью необоснованна.

Внеплановая проверка процедуры проведения открытого конкурса «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» на предмет соблюдения законодательства РФ и иных нормативных актов РФ выявила следующие нарушения:

Частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ установлено, что конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией. Согласно требованиям пункта 4.3.2. «Требования к ценовым предложениям конкурсной заявки» участник размещения заказа производит расчет цены государственного контракта в соответствии с требованиями технической спецификации конкурсной документации и представляет ценовое предложение по форме и на условиях, приведенных в Приложении №1 «Спецификация» к государственному контракту.

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе по форме, которые установлены конкурсной документацией

Участники размещения заказа ЗАО «МАКС» и ООО «Страховая группа «Адмирал» в составе своих заявок на участие в конкурсе «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не представили расчет цены государственного контракта в соответствии с требованиями технической спецификации конкурсной документации.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Согласно ч. 2 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

Таким образом, дополнительным основанием для отказа в допуске ЗАО «МАКС» и ООО «Страховая группа «Адмирал» является несоответствие их заявок на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, а именно непредставление расчета цены государственного контракта в соответствии с требованиями технической спецификации конкурсной документации. Однако, в нарушение указанной нормы, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе «На право заключения государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» не содержал в качестве основания для отказа в допуске данных организаций такое основание как несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «МАКС» необоснованной.
2. Не выдавать заказчику - Управлению Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Волгоградской области предписание в связи с тем, что пересмотр заявок никак не повлияет на результаты данного открытого конкурса.