

# РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-780/19

17 декабря 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

ООО «ППТК» (далее – Организатор торгов) <...>;

ПАО «ТГК-1» (далее — Заказчик) <...>;

в отсутствие представителей ООО «ТД Унихим» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. вх. №36480-ЭП/19 от 06.12.2019) ООО «ТД Унихим» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ЗП №78/ЗП - Кислота серная улучшенная 100% (D20P100850, D20P100854, D20P101390) (D20P101274) (извещение №31908445162), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 августа 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31908445162 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ЗП №78/ЗП - Кислота серная улучшенная 100% (D20P100850, D20P100854, D20P101390) (D20P101274) (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ТГК № 1» (далее – Положение о закупках), версия 16 от 18.09.2019, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот №1 - 3 540 993,00 руб. Лот №2 - 640 998,00 руб. Лот №3 - 242 979,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.10.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.11.2019 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.12.2019 (МСК) 14.01.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявок ООО «ТД Унихим» от участия в Закупке по лотам №№ 1, 3.

Заявитель указывает, что согласно Протоколам заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 78/ЗП) от 20.11.2019 по лотам №№ 1, 3 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявки ООО «ТД Унихим» по причине несоответствия технического предложения участника Документации, вместе с тем, Заявитель полагает принятое

решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/40325/19 от 09.12.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень

процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке,

которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя Протоколу заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 78/ЗП) от 20.11.2019 по лоту № 1, закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД Унихим» со следующим пояснением:

«Участник № 1 по причине: в нарушение п.2.6.6 документации о запросе предложений № 78/ЗП, обозначенный в заявке участника срок поставки продукции не соответствует требованиям технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 78/ЗП, в том числе проекта договора, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 78/ЗП (согласно п. 15 приложения к техническому предложению (форма 5.1), представленного в первой части заявки участника, срок поставки продукции – по 31 декабря 2020 г. (включительно) в течение 30 (тридцати) дней с момента получения заявки, но не ранее 01 февраля 2020 г., согласно техническому заданию – по 31 декабря 2020 г. (включительно), в соответствии с ежеквартальным графиком поставок, указанным в заявке Покупателя, но не ранее 10 января 2020 г.) (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «ТГК-1»)».

Также согласно Протоколу заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для

нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 78/ЗП) от 20.11.2019 по лоту № 3 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «ТД Унихим» со следующим обоснованием:

«Участник № 1 по причине: в нарушение требований приложения № 1 к техническому заданию (спецификация № 3), являющемуся неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений № 78/ЗП, адрес базиса поставки не соответствует требованиям (на основании экспертного заключения специалистов ПАО «ТГК-1»)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 1.10.3 Документации состав и содержание Заявки указаны в разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

В соответствии с п. 7.5 Документации установлена форма «Техническое

предложение» (форма 5 раздела 7 Документации).

Согласно п. 3 Инструкции по заполнению формы «Техническое предложение» дополнительно к техническому предложению участник должен предоставить заполненные Формы 5.1. и 5.2., а именно: Форма 5.1 подгружается в первую часть Заявки, Форма 5.2 подгружается во вторую часть Заявки (представлены отдельными томами настоящей Документации в редактируемом формате excel и заполняется в соответствии с инструкцией).

Формой 5.1 заявки на участие в Закупке является Приложение к Техническому предложению, согласно которому участниками Закупки предоставляется ряд сведений, в том числе срок поставки, параметры поставки, к которым отнесен адрес базиса поставки.

Согласно Приложению 1 к Техническому заданию Документации по лоту №1 срок поставки: по "31" декабря 2020 г. (включительно), в соответствии с ежеквартальным графиком поставок, указанным в Заявке Покупателя, но не ранее 10 января 2020г.

Спецификацией к Техническому заданию Документации по лоту №3 предусмотрено, что адрес доставки: 185013, Республика Карелия, г. Петрозаводск, ул. Пограничная, д. 25, Петрозаводская ТЭЦ филиала "Карельский" ПАО "ТГК-1".

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в том числе в случае отсутствия и ненадлежащего оформления, предусмотренного к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации. Отсутствие в ценовом предложении (Форма 6 раздел 7 Документации) информации о стране происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения Заявки на участие в закупке и такая Заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Представитель Организатора торгов указал, что заявитель ООО «ТД Унихим» в составе первой части заявки по лоту №1 предоставил заполненную форму 5.1., согласно которой указал срок поставки: по "31" декабря 2020 г. (включительно) в течение 30 (тридцати) дней с момента получения Заявки, но не ранее 01 февраля 2020г., не соответствующий Документации.

Представитель Организатора торгов также пояснил, что заявитель ООО «ТД Унихим» в составе первой части заявки по лоту №3 предоставил

заполненную форму 5.1., согласно которой указал иной адрес базиса поставки, отличный от приведенного в Спецификации к Техническому заданию Документации по лоту №3.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результату изучения заявок ООО «ТД Унихим» также выявлено, что в составе заявок ООО «ТД Унихим» по лотам №№ 1, 3 содержалась не соответствующая Техническому заданию Документации по указанным лотам информация о сроке и адресе базиса поставки.

Таким образом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что решения закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявок ООО «ТД Унихим» по лотам №№ 1, 3 согласно Протоколам заседания Комиссии по подведению итогов конкурентных закупок (этапов конкурентных закупок) на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ТГК-1» (по результатам вскрытия первых частей запроса предложений в электронной форме № 78/ЗП) от 20.11.2019 по лотам №№ 1, 3 приняты в соответствии с условиями Документации.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы неподтвержденными и не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх. вх. №36480-ЭП/19 от 06.12.2019) ООО «ТД Унихим» на действия организатора торгов ООО «ППТК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ЗП №78/ЗП - Кислота серная улучшенная 100% (D20P100850, D20P100854, D20P101390) (D20P101274) (извещение №31908445162), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии ООО «ППТК» нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:



Признать жалобу (вх. вх. №36480-ЭП/19 от 06.12.2019) ООО «ТД Унихим» на действия организатора торгов ООО «ППТК» (ИНН 7733667750, ОГРН 5087746050145) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на ЗП №78/ЗП - Кислота серная улучшенная 100% (D20P100850, D20P100854, D20P101390) (D20P101274) (извещение №31908445162) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.