РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «12» ноября 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «15» ноября 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по рассмотрению дела № 077/01/11-351/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России ; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России , специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-351/2019 по признакам нарушения ООО «Алексоль» ИНН 7721286510 ОГРН 1157746180602 (место нахождения: 109457, г. Москва, ул. Зеленодольская, д. 15, корп. 1, кв. 54) и ООО «Арес» ИНН 7723432703 ОГРН 1167746189380 (место нахождения: 109144, г. Москва, проезд Батайский, д. 49, кв. 308) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

в присутствии генерального директора ООО «Алексоль» , а также представителя ООО «Алексоль» , действующего на основании доверенности от 15.05.2019,

в отсутствие представителя ООО «Арес», при надлежащем уведомлении с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Алексоль» и ООО «Арес» в электронных аукционах послужили материалы Кузьминской межрайонной прокуратуры ЮВАО (вх. № 18182/19 от 04.04.2019), в которых содержались сведения о признаках нарушения ООО «Алексоль» и ООО «Арес» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в частности протоколы объяснений генеральных директоров ООО «Алексоль» и ООО «Арес». В указанных протоколах объяснений содержалась информация относительно участия ООО «Алексоль» и ООО «Арес» в электронных аукционах, а также относительно взаимоотношений между генеральными директорами ООО «Алексоль» и ООО «Арес» в период их совместного участия в электронных аукционах.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Приказом Московского УФАС России от 26.04.2019 № 90 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-351/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «Алексоль» и ООО «Арес».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «Алексоль» и ООО «Арес» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743.

Указанные признаки были выявлены Комиссией в сведениях, представленных Кузьминской межрайонной прокуратурой ЮВАО и оператором электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» (далее - Торговая площадка) в ответ на запрос Управления (исх. от 28.12.2018 № ЕП/65451/18).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-351/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2016-2017 гг. Управой района Кузьминки г. Москвы, Управой района Выхино-Жулебино г. Москвы были опубликованы 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743, предметами которых являлись:

- выполнение работ по ремонту нежилых помещений, предназначенных под работу с Ветеранами ВОВ района Выхино-Жулебино города Москвы (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту нежилых помещений, предназначенные для организации досуговой деятельности с населением по месту жительства района Выхино-Жулебино города Москвы (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту квартир ветеранам ВОВ района Кузьминки (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ 7 квартир (среди СМП);

- выполнение работ по ремонту жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту квартир ветеранов ВОВ района Кузьминки (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП);
- выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ (среди СМП);
- выполнение текущего ремонта помещений управы района Кузьминки в 2017 году (среди СМП).

В указанных аукционах приняли участие ООО «Алексоль» и ООО «Арес».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 12 330 611,83 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников
0873200000416000329	Выполнение работ по ремонту нежилых помещений, предназначенных под работу с Ветеранами ВОВ района Выхино-Жулебино города Москвы (среди СМП)	Управа района Выхино-Жулебино г. Москвы	600 000,00	16.06.2016	01.07.2016	ООО «Алексоль»	594 000,00	1%	ООО «Ар
0873200000416000362	Выполнение работ по ремонту нежилых помещений, предназначенные для организации досуговой деятельности с населением по месту жительства района Выхино-Жулебино города Москвы (среди СМП)	Управа района Выхино-Жулебино г. Москвы	2 280 000,00	27.06.2016	11.07.2016	ООО «Алексоль»	2 257 200,00	1%	ООО «Ар
0873200000416000621	Выполнение работ по ремонту квартир ветеранам ВОВ района Кузьминки (среди СМП)	Управа района Кузьминки г. Москвы	1 007 000,00	26.09.2016	10.10.2016	ООО «Алексоль»	996 930,00	1%	ООО «Ар
0173200004116000026	Выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП)	Управа района Кузьминки г. Москвы	300 000,00	17.10.2016	31.10.2016	ООО «Алексоль»	297 000,00	1%	ООО «Ар
0173200006916000021	Выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ 7 квартир (среди СМП)	Управа района Выхино-Жулебино г. Москвы	1 538 335,00	13.10.2016	31.10.2016	ООО «Алексоль»	1 522 951,64	1%	ООО «Ар

0173200006916000025	СМП) Выполнение работ по ремонту жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (среди СМП)	Управа района Выхино-Жулебино г. Москвы	537 429,25	10.11.2016	25.11.2016	ООО «Алексоль»	532 054,95	1%	ООО «Ар
0373200041117000293	Выполнение работ по ремонту квартир ветеранов ВОВ района Кузьминки (среди СМП)	Управа района Кузьминки г. Москвы	1 416 000,29	27.04.2017	10.05.2017	ООО «Алексоль»	1 401 840,29	1%	ООО «Ар
0373200041117000314	Выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП)	Управа района Кузьминки г. Москвы	297 171,68	28.04.2017	15.05.2017	ООО «Алексоль»	294 199,96	1%	ООО «Ар
0373200041117000444	Выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ (среди СМП)	Управа района Выхино-Жулебино г. Москвы	2 561 786,04	13.05.2017	16.06.2017	ООО «Алексоль»	2 536 168,18	1%	ООО «Ар
0373200041117000743	Выполнение текущего ремонта помещений управы района Кузьминки в 2017 году (среди СМП)	Управа района Кузьминки г. Москвы	1 792 889,57	11.10.2017	23.10.2017	ООО «Алексоль»	1 774 960,67	1%	ООО «Ар

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «Алексоль» было заключено 10 контрактов на общую сумму 12 207 305,69 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов ООО «Алексоль» и ООО «Арес» осуществлялись с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование Победителя	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0873200000416000329	ООО «Алексоль»	79.104.4.162	188.93.107.59	176.14.198.156
	ООО «Арес»	79.104.4.162	188.93.107.59	
0873200000416000362	ООО «Алексоль»	78.107.248.30	188.93.107.59	188.93.107.59
	ООО «Арес»	78.107.248.30	188.93.107.59	
0873200000416000621	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	188.93.107.59	176.14.198.156
	ООО «Арес»	176.14.198.156	188.93.107.59	
0173200004116000026	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	188.93.107.59	87.239.27.157
	ООО «Арес»	176.14.198.156	188.93.107.59	
0173200006916000021	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	31.173.81.122	87.239.27.157
	ООО «Арес»	176.14.198.156	31.173.81.122	
0173200006916000025	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	31.173.81.138	188.93.107.59
	ООО «Арес»	176.14.198.156	31.173.81.138	
0373200041117000293	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	176.14.198.156	176.14.198.156
	ООО «Арес»	176.14.198.156	176.14.198.156	
.....	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	176.14.198.156	176.14.198.156

0373200041117000314	ООО «Арес»	176.14.198.156	176.14.198.156	
0373200041117000444	ООО «Алексоль»	176.14.198.156	176.14.198.156	176.14.198.156
	ООО «Арес»	176.14.198.156	176.14.198.156	
0373200041117000743	ООО «Алексоль»	37.146.199.132	37.146.199.132	37.146.199.132
	ООО «Арес»	37.146.199.132	37.146.199.132	

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Алексоль» - 109457, г. Москва, ул. Зеленодольская, д. 15, корп. 1, кв. 54;

- ООО «Арес» - 109144, г. Москва, проезд Батайский, д. 49, кв. 308.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ООО «Алексоль» и ООО «Арес» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Кроме того, Комиссией установлено синхронное изменение IP-адресов, используемых ответчиками в ходе их участия в рассматриваемых торгах. Так, в ходе аукционов с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743, ООО «Алексоль» и ООО «Арес» были поданы заявки с IP-адреса 176.14.198.156; в ходе аукциона с реестровым № 0873200000416000362 ими были поданы заявки с IP-адреса 78.107.248.30; в ходе аукциона с реестровым № 0373200041117000743 ими были поданы заявки с IP-адреса 37.146.199.132; в ходе аукциона с реестровым № 0873200000416000329 ими были поданы заявки с IP-адреса 79.104.4.162. Ценовые предложения в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0873200000416000621, 0873200000416000362, 087320000416000329 ООО «Алексоль» и ООО «Арес» были поданы с одного и того же IP-адреса 188.93.107.59; в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373200041117000444, 0373200041117000314, 0373200041117000293 ООО «Алексоль» и ООО «Арес» подавались ценовые предложения с одного и того же IP-адреса 176.14.198.156; в ходе аукциона с реестровым № 0373200041117000743 ими подавались ценовые предложения с IP-адреса 37.146.199.132.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

В результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками изменялись файлы заявок, а также совпадение даты создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Учетная запись, изменившая файл	Объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0873200000416000329	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0873200000416000362	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0873200000416000621	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0173200004116000026	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0173200006916000021	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0173200006916000025	ООО «Алексоль»	Субъект_малого_предпринимательства	Ольга Ларкина	14 755	17.05.2016, 13:38:00	17.05.2016, 13:49:00
	ООО «Арес»	СМП	Ольга Ларкина	14 683	17.05.2016, 13:46:00	17.05.2016, 13:46:00
0373200041117000000	ООО «Алексоль»	СМП	Ольга Ларкина	14 700	04.05.2017,	04.05.2017,

0373200041117000293	ООО «Арес»	ДЕКЛАРАЦИЯ_Арес	Ольга Ларкина	14 644	17:07:00 04.05.2017, 16:34:00	17:07:00 04.05.2017, 16:34:00
0373200041117000314	ООО «Алексоль»	СМП	Ольга Ларкина	14 700	04.05.2017, 17:07:00	04.05.2017, 17:07:00
	ООО «Арес»	ДЕКЛАРАЦИЯ_Арес	Ольга Ларкина	14 644	04.05.2017, 16:34:00	04.05.2017, 16:34:00
0373200041117000444	ООО «Алексоль»	СМП	Ольга Ларкина	14 700	04.05.2017, 17:07:00	04.05.2017, 17:07:00
	ООО «Арес»	ДЕКЛАРАЦИЯ_Арес	Ольга Ларкина	14 644	04.05.2017, 16:34:00	04.05.2017, 16:34:00
0373200041117000743	ООО «Алексоль»	СМП	Ольга Ларкина	14 700	04.05.2017, 17:07:00	04.05.2017, 17:07:00
	ООО «Арес»	ДЕКЛАРАЦИЯ_Арес	Ольга Ларкина	14 644	04.05.2017, 16:34:00	04.05.2017, 16:34:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционных документаций.

Комиссией проанализированы файлы заявок, поданные ООО «Алексоль» и ООО «Арес» для участия в аукционах с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743. В указанных файлах совпадают наименование учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, дата их создания и даты изменения. При этом время создания и изменения таких файлов различается не более чем на 21 минуту, что свидетельствует о том, что ответчиками был взят за основу один и тот же файл и преобразован (изменен и сохранен) на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Арес» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Алексоль» в 10 аукционах с незначительным снижением от НМЦК в ходе каждого из таких аукционов. При этом, подобный отказ ООО «Арес» от конкурентной борьбы является экономически нецелесообразным, учитывая необходимость внесения обеспечительного задатка в размере 1% от НМЦК при подаче заявки на соответствующие торги.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-351/2019 ООО «Алексоль» представило заявления (вх. № 58516/19 от 14.10.2019; вх. № 59109/19 от 16.10.2019), согласно которым при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743, проведенных в период с 2016 по 2017 гг., а также в дополнительно представленных 2 электронных аукционах с реестровыми №№ 0373200041117000728, 0173200012017000012, проведенных 31.08.2017 и 23.10.2017, было реализовано устное соглашение, заключенное между ООО «Алексоль» и ООО «Арес» и действовавшее в период с мая 2016 по октябрь 2017 гг., целью которого являлось поддержание цен в ходе торгов. По условиям соглашения ООО «Арес» отказывалось от участия в торгах после снижения цены контракта на 0,5% от НМЦК.

Также ООО «Алексоль» сообщило, что подготовку заявок для участия в торгах осуществляли ООО «Проинжпроект», ООО «ПРОМЭКС» и ООО «Восточный стандарт». Целью совместного участия ответчиков в торгах являлась необходимость обеспечения победы ООО «Алексоль» вследствие отказа ООО «Арес» от конкурентной борьбы.

Кроме того, ООО «Алексоль» сообщено о об отказе от дальнейшего участия с ООО «Арес» в ходе торгов.

ООО «Арес» в рамках рассмотрения дела не представлена запрошенная информация (в том числе: договоры аренды, сведения об IP-адресах, лицах, осуществлявших действия на торговых площадках, о бухгалтерских балансах и генеральных директорах обществ), а также пояснения относительно позиции Комиссии по делу № 077/01/11-351/2019.

Данные о дополнительно представленных аукционах, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №4.

Таблица № 4

Номер аукциона	Предмет аукциона	Заказчик	НМЦК, руб.	Дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %	Наименование других участников	ЦП учас руб.
0173200012017000012	Выполнение работ по ремонту жилых и	Управа района Люблино	1 712 410,42	17.08.2017	31.08.2017	ООО «Алексоль»	1 695 286,32	1%	ООО «Арес»	1 705

0373200041117000728	нежилых помещений Выполнение работ по ремонту помещений управы района Печатники по адресу ул. Шоссейная, д.86 (среди СМП)	г. Москвы Управа района Печатники г. Москвы	499 969,82	05.10.2017	23.10.2017	ООО «Алексоль»	494 970,12	1%	ООО «Арес»	497 4
---------------------	---	---	------------	------------	------------	----------------	------------	----	------------	-------

Проанализировав информацию о дополнительно представленных аукционах, Комиссия приходит к выводу, что поведение ООО «Алексоль» и ООО «Арес» в ходе 2 указанных аукционов №№ 0173200012017000012, 0373200041117000728, аналогично их поведению в ходе ранее рассмотренных Комиссией аукционов №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743, а именно - в дополнительно представленных ответчиками аукционах также прослеживается поочередный отказ ответчиков от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Алексоль» с незначительным снижением от НМЦК.

Также Комиссией установлено, что аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621 состоялись в период с 01.07.2016 по 10.10.2016.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом сведения, изложенные в заявлении ООО «Алексоль» и представленные им доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 077/01/11-351/2019, свидетельствуют о заключении устного антиконкурентного соглашения между ООО «Алексоль» и ООО «Арес» в отношении 9 аукционов с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743, реализация которого могла привести к поддержанию цен на вышеуказанных аукционах.

Общая НМЦК по 9 рассматриваемым торгам составила 10 655 992,07 руб.

Вышеуказанное устное картельное соглашение ответчиков позволило ООО «Алексоль» выиграть 9 аукционов и в дальнейшем заключить контракты на сумму 10 549 432,13 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 28.10.2019, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743, Комиссией установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 17.10.2016 по 23.10.2017.

Предметами торгов по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743 являются:

-выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ 7 квартир (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту квартир ветеранов ВОВ района Кузьминки (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту квартир детей сирот (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту жилых помещений жителей района Выхино-Жулебино города Москвы из числа инвалидов, ветеранов ВОВ (среди СМП);

-выполнение работ по ремонту жилых и нежилых помещений;

-выполнение работ по ремонту помещений управы района Печатники по адресу ул. Шоссейная, д.86 (среди СМП);

-выполнение текущего ремонта помещений управы района Кузьминки в 2017 году (среди СМП).

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах входили два хозяйствующих субъекта: ООО «Алексо́ль» и ООО «Арес» по закупочным процедурам с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0173200006916000021, 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743.

Указанные хозяйствующие субъекты в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям, размещенным на сайте ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

К моменту вынесения настоящего решения по делу № 077/01/11-351/2019 о нарушении антимонопольного законодательства трехгодичный срок давности истек не только по аукционам с реестровыми №№ 0873200000416000329, 0873200000416000362, 0873200000416000621, но также по аукционам с реестровыми №№ 0173200004116000026, 0173200006916000021, в связи с чем ответчики не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе участия в указанных конкурентных процедурах.

Таким образом, общая НМЦК по 7 аукционам, проведенных в пределах срока давности по состоянию на дату вынесения настоящего решения, составила 8 817 657,07 руб.

По результатам проведения указанных 7 аукционов ООО «Алексо́ль» было заключено 7 контрактов на общую сумму 8 729 480,49 руб.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая совокупность имеющихся по делу № 077/01/11-351/2019 доказательств, а именно:

- поведение ответчиков в ходе торгов, а именно постоянный отказ ООО «Арес» от конкурентной борьбы, обеспечивший победу ООО «Алексо́ль» с незначительным снижением в 1% от НМЦК в ходе каждого из рассматриваемых Комиссией аукционов;

- использование ООО «Алексо́ль» и ООО «Арес» единой инфраструктуры, при подаче заявок, ценовых предложений и подписании контрактов ООО «Алексо́ль» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743;

- синхронное изменение IP-адресов, используемых ответчиками в ходе их участия в аукционах с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743;

- использование одних учетных записей, на которых изменялись файлы заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0373200041117000743;

- представление ООО «Алексо́ль» заявления о заключении между ответчиками недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

приходит к выводу о том, что ООО «Алексо́ль» и ООО «Арес» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743, нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены в указанных торгах.

Доход ООО «Алексо́ль», полученный по результатам аукционов с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743 состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 8 729 480,49 руб.

Доход ООО «Арес» от участия в аукционе, прошедшего в условиях картельного соглашения между ответчиками, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «Алексо́ль» и ООО «Арес», Комиссией не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-351/2019 было вынесено 28.10.2019 (исх. от 30.10.2019 № ЕП/57275/19).

Копия заключения об обстоятельствах дела была получена на руки представителем ООО «Алексо́ль». ООО «Алексо́ль» представило письмо (вх. № 64644/19 от 08.11.2019) об отсутствии возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-351/2019.

Также, в адрес ООО «Арес» была направлена копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-351/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 30.10.2019 № ЕП/57275/19). Возражений, замечаний и пояснений на заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-351/2019 ООО «Арес» не представлено.

По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-351/2019, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Алексоль» ИНН 7721286510 ОГРН 1157746180602 и ООО «Арес» ИНН 7723432703 ОГРН 1167746189380 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0173200006916000025, 0373200041117000293, 0373200041117000314, 0373200041117000444, 0173200012017000012, 0373200041117000728, 0373200041117000743;
2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Алексоль» ИНН 7721286510 ОГРН 1157746180602 и ООО «Арес» ИНН 7723432703 ОГРН 1167746189380 предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;
3. Материалы по делу № 077/01/11-351/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Арес» ИНН 7723432703 ОГРН 1167746189380 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.