ООО «СибТрансОйл»

Республика Саха (Якутия),

г Якутск ул. Ларионова, 2

АО «Авиакомпания «Полярные авиалинии»

677014, Республика Саха (Якутия), г. Якутск,

ул. Жуковского, 10

Адрес эл. почты:

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/07/3-2662/2021

г. Якутск
28.12.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

... – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

... – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

... – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии посредством видеоконференцсвязи:

От заявителя: ООО «СибТрансОйл», представитель А... по доверенности №458/3 от 28.04.2021 г.

От ответчика: АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»», представитель П...ч по доверенности №02/21-ЮР от 12.12.2021.

Рассмотрев жалобу ООО «СибТрансОйл» на действие (бездействие) комиссии по осуществлению закупок АО «Авиакомпания «полярные Авиалинии» при осуществлении закупки «Перевозка авиатоплива для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) в 2021-2022 году по маршруту: НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Вилюйск» ФКП

«Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Верхневилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Сунтар» ФКП «Аэропорты Севера» - 150,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Нюрба» ФКП «Аэропорты Севера», филиал «Нюрбинская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 400,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – склад ГСМ п.Хонуу филиал «Белогорская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 315,0 тонн, для нужд АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» (Извещение № 32110899390 на сайте zakupki.gov.ru),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 29.11.2021 г. поступила жалоба ООО «СибТрансОйл» на действие (бездействие) комиссии по осуществлению закупок АО «Авиакомпания «полярные Авиалинии» при осуществлении закупки «Перевозка авиатоплива для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) в 2021-2022 году по маршруту: НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Вилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Верхневилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Сунтар» ФКП «Аэропорты Севера» - 150,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Нюрба» ФКП «Аэропорты Севера», филиал «Нюрбинская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 400,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – склад ГСМ п.Хонуу филиал «Белогорская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 315,0 тонн, для нужд АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» (Извещение № 32110899390 на сайте zakupki.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает следующее:

Обжалуемые действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок:
14.12.2021 на официальном сайте размещен протокол №5-21 ЗПУ о рассмотрении и оценке поступивших заявок.

П. 3.1 обжалуемого протокола комиссия рассмотрела заявки на участие в запросе условий поставки, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с требованиями и условиями, установлеными в конкурсной документации, и приняла решение в графе 3 таблицы ***«НЕ ДОПУСТИТЬ ООО «СибТрансОйл» в связи с несоответствием участника закупки требованиям закупочной документации (в соответствии с п.16.7 раздела 3 Подготовка заявки участника Закупочной документации – листы всех документов, представленных в составе заявки, должны быть прошиты и пронумерованы, соответственно листы заявки не были прошиты).***

Однако, размещенное на данном же сайте от 29.12.2018 положение о закупке товаров, работ и услуг имеет всего 90 (девяносто) страниц. В данном документе отсуствует раздел 3 «Подготовка заявки участников Закупочной документации». Вместо этого раздел 3 данного документа гласит ***«Условия договора. Исполнение, изменение и расторжение договора» и начинается с пункта 20.1*** *Договор может быть*

заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок…

Пункт 16.7 рассматриваемого положения гласит иначе: Заказчик также вправе опубликовать извещение о проведении конкурса в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также на сайте Заказчика при условии, что такое опубликование или такое размещение не может осуществляться вместо предусмотренного частью 16.6 настоящей статьи размещения.

Ссылаясь на несуществующие нормы, Заказчик не допустил участников, чьи цены и услуги близки с победившим участником ИП Сидоров Аркадий Дмитриевич, тем самым своими действиями ограничил круг лиц, чьи цены и услуги должны были для ИП Сидоров А.Д. составить добросовестную конкуренцию.

Следовательно участник закупки на основании ФЗ 223 введен в заблуждение, в частности неправомерно не допущен к участию в конкурсе.

Единственным пунктом к требованию о предоставлении документов Заказчик регулирует в положении, а именно в п. 10.7, которая гласит: «Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурентной закупке, должны быть подписаны и скреплены печатью уполномоченным лицом участника такой закупки».

Участник закупки ООО «СибТрансОйл» при подаче документов на бумажном носителе 14.12.2021 в 11 часов 19 минут представил заказчику прошитые и пронумерованные документы, т.е. сделал те действия, которые он обычно делает при участии в закупках иного рода, что должно быть отражено в протоколе о вскрытии конвертов и записано в аудио или видео – фиксации вскрытия конвертов.

*В настоящем случае ООО «СибТрансОйл» усматривает нарушение заказчиком Федерального закона "**О защите конкуренции" от 26.07.2006 N135-ФЗ.***

На основании вышеизложенного, руководствуясь ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ:

1. *Принять настоящую жалобу для рассмотрения;*
2. *Истребовать у Заказчика аудио и видеозапись вскрытия конвертов;*
3. *Признать протокол №5-21 ЗПУ от 14.12.2021 недействительным;*
4. *Признать закупку с реестровым номером 32110899390 недействительным.*

С уважением, Ж.Ю. Новосёлова

В соответствии с Уведомлением 22.12.2021 г. Якутским УФАС России жалоба принята к рассмотрению, присвоен номер 014/07/3-2662/2021, назначена к рассмотрению посредством видеоконференцсвязи.

24.12.2021 от АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» нарочно поступили надлежаще заверенные документы (вх. №11051): Извещение о закупке №32110899390, закупочная документация №5-21 ЗПУ, протокол №5-21 ЗПУ от 15.12.2021 г., договор заключенный по результатам проведения закупочной процедуры; заявки участников закупочной процедуры:

ООО «Дизельтранс», ООО «Автоблок», ООО «СибТрансОйл», ООО «КИО», ИП «Сидоров Аркадий Дмитриевич».

28.12.2021 г. от АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» поступили возражения на жалобу ООО «СибТрансОйл».

28.12.2021 г. от ООО «СибТрансОйл» поступили дополнения к жалобе.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

03.12.2021 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение №32110899390 о Запросе условий поставки, выполнения работ, оказания услуг: «Перевозка авиатоплива для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) в 2021-2022 году по маршруту: НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Вилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Верхневилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Сунтар» ФКП «Аэропорты Севера» - 150,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Нюрба» ФКП «Аэропорты Севера», филиал «Нюрбинская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 400,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – склад ГСМ п.Хонуу филиал «Белогорская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 315,0 тонн, для нужд АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»».

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «АВИАКОМПАНИЯ "ПОЛЯРНЫЕ АВИАЛИНИИ».

Дата начала срока подачи заявок: 03.12.2021 (МСК+6)

Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика): 14.12.2021 в 12:00 (МСК+6)

Порядок подачи заявок: В соответствии с документацией

Дата подведения итогов: 24.12.2021 (МСК+6)

Порядок подведения итогов: В соответствии с документацией.

Начальная цена: 14 966 651,65

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что в соответствии с протоколом №5-21 ЗПУ рассмотрения и оценки поступивших заявок от 14.12.2021 года заявка ООО «СибТрансОйл» не допущена по причине - несоответствие участника закупки требованиям закупочной документации (в соответствии с п. 16.7 раздела III Подготовка заявки участника Закупочной документации - листы всех документов, представленных в составе Заявки, должны быть прошиты и пронумерованы, соответственно листы заявки участника не были прошиты).

Так в соответствии с размещенной действующей закупочной документацией АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» запрос условий поставки, выполнения

работ, оказания услуг №5-21 ЗПУ пунктом 16 раздела III «Подготовка заявки участника» установлены требования к оформлению заявки на участие.

В соответствии с пунктом 16.7 документации листы всех документов, представленных в составе Заявки, должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка должна содержать опись входящих в её состав документов, быть скреплена печатью и заверена подписью уполномоченного лица Участника закупки собственноручно, в том числе на сшивке. Заявка со всеми входящими в ее состав документами, должна быть запечатана в конверт.

При этом положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Авиакомпания «Полярные авиалинии» (3-я редакция) статьей 10 регламентированы требования к заявке на участие в закупке.

Согласно пункту **10.1.**Заявки на участие в конкурентной закупке представляются по форме, установленной в документации о конкурентной закупке (если такие требования установлены) и в порядке, которые указаны в документации конкурентной закупки, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурентной закупки.

Согласно пункту **10.9** подробный перечень требований к участникам закупки, с учетом вышеизложенных, приводится в документации о конкурентной закупке, заявка участника подлежит отклонению, если она не соответствует требованиям такой документации.

Комиссией Якутского УФАС России был рассмотрен оригинал заявки ООО «СибТрансОйл», проданной для участия.

При рассмотрении оригинала заявки ООО «СибТрансОйл» установлено, что заявка не прошита, не пронумерована и не скреплена печатью. Прошиты и пронумерованы отдельные документы приложенные в состав заявки. Таким образом предоставленные документы не образуют одного комплекта документов входящих в состав заявки, не скреплены, не прошиты и не пронумерованы, что нарушает требования пункта 16.7 документации. Таким образом, исходя из пункта 10.9 положения о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Авиакомпания «Полярные авиалинии» поданная заявка ООО «СибТрансОйл» не соответствующая требованиям закупочной документации, а именно требованиям к оформлению заявки – подлежала отклонению.

Исходя из установленного в действиях комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» отсутствуют нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

При этом согласно пункту 16.1 положения о закупке товаров, работ, услуг Акционерного общества «Авиакомпания «Полярные авиалинии» Заказчик вправе осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Участник конкурса, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов.

Указанное не обязывает заказчика вести аудио-видео запись протокола вскрытия конвертов с заявками.

В дополнении к жалобе ООО «СибТрансОйл» ссылается на требование заказчика приложить проект договора, заполненный Участником закупки с указанием реквизитов в формате, поддерживаемым Microsoft Office Word. Указанные требования документации не являлись основанием для отклонения заявки ООО «СибТрансОйл», что в свою очередь не образует нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» со стороны комиссии заказчика.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу №**014/07/3-2662/2021** ООО «СибТрансОйл» (ИНН 1435291244) на действие (бездействие) комиссии по осуществлению закупок АО «Авиакомпания «полярные Авиалинии» (ИНН 1435229817) при осуществлении закупки «Перевозка авиатоплива для выполнения пассажирских авиаперевозок в Республике Саха (Якутия) в 2021-2022 году по маршруту: НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Вилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Верхневилюйск» ФКП «Аэропорты Севера» - 100,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Сунтар» ФКП «Аэропорты Севера» - 150,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – филиал «аэропорт Нюрба» ФКП «Аэропорты Севера», филиал «Нюрбинская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 400,0 тонн; НК «Туймаада нефть» Нижнебестяхская нефтебаза – склад ГСМ п.Хонуу филиал «Белогорская нефтебаза» АО «Саханефтегазсбыт» - 315,0 тонн, для нужд АО «Авиакомпания» «Полярные авиалинии»» (Извещение № 32110899390 на сайте zakupki.gov.ru) – ***необоснованной***.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.