

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/14-191

09 июня 2014 года

город Мурманск

Решение по делу № 06-10/14-191 принято 09 июня 2014 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председателя Комиссии Мурманского УФАС — Калитиной Н.А., и.о. заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов Комиссии Мурманского УФАС;

Ворониной К.Ф. – начальника отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Фирсовой Н.М. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

заведующего Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 12 – <...>;

заведующего Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 2 – <...> (по доверенности № б/н от 09 июня 2014 года);

заведующего Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детский сад № 32 – <...> (по доверенности № б/н от 09 июня 2014 года);

представителя Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 – <...> (по доверенности № б/н от 09 июня 2014 года);

директора общества с ограниченной ответственностью «Восток» - <...>;

в присутствии:

генерального директора общества с ограниченной ответственностью «ПолярисМол» - <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Восток» (далее по тексту решения – Общество, Заявитель) на действия Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 общеразвивающего вида (далее по тексту решения - Организатора совместной закупки) при проведении конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: ЛОТ 1 – плодоовощная продукция(морковь, лук репчатый, капуста

белокочанная, свекла, капуста квашеная, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 2 – плодоовощная продукция(морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 3 – овощи и фрукты переработанные», реестровый номер закупки № 0349300030814000010 (далее по тексту решения — Конкурс с ограниченным участием) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 03 июня 2014 года обратилось Общество с жалобой на действия Организатора совместной закупки при проведении Конкурса с ограниченным участием.

Из существа поступившей жалобы следует, что в конкурсной документации отсутствует [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Также Заявитель на заседании указал на то, что в конкурсной документации нет сведений о перечислении денежных средств для обеспечения заявки.

Представители Заказчика с доводами жалобы Общества не согласны и считают, что действия Организатора совместной закупки соответствовали требованиям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 14 часов 30 минут 09 июня 2014 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы Заявителя, возражения Организатора совместной закупки, исследовав представленные сторонами

документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Организатором совместной закупки 27.05.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Конкурса с ограниченным участием.

Организатор совместной закупки - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 12 общеразвивающего вида (далее по тексту решения – МБДОУ детский сад № 12).

Конкурсная документация утверждена заведующим МБДОУ детский сад № 12 <...>.

Наименование объекта закупки: Поставка продуктов питания: ЛОТ 1 – плодоовощная продукция (морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, капуста квашеная, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 2 – плодоовощная продукция (морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 3 – овощи и фрукты переработанные.

Начальная (максимальная) цена контракта: Лот № 1 - 3436135.5 рублей; Лот № 2 – 1185720 рублей; Лот № 3 – 3269592 рублей.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

[Статьёй 24](#) Закона о контрактной системе установлен перечень способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), одним из которых является конкурс с ограниченным участием.

Согласно части 1 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путём размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

В части 2 [статьи 56](#) Закона о контрактной системе указан перечень случаев применения конкурса с ограниченным участием. Согласно указанной статье проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. [Перечень](#) случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного

характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - ПП РФ № 1089) утверждён [перечень](#) случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.

Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, включено в Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утверждённый ПП РФ № 1089 ([пункт 5](#)).

Указанным ПП РФ № 1089 также установлены:

- дополнительные [требования](#), предъявляемые к участникам подобной закупки;
- [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Согласно ПП РФ № 1089 дополнительными требованиями, предъявляемыми к участникам подобной закупки являются:

1. Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - договор), указанных в [перечне](#) случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. N 1089, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.

2. Наличие собственного и (или) арендованного на срок исполнения контракта, договора оборудования и других материальных ресурсов, а также прав на результаты интеллектуальной деятельности в объеме, установленном конкурсной документацией, необходимом для надлежащего и своевременного исполнения контракта, договора.

Согласно ПП РФ № 1089 в перечень документов, которые подтверждают

соответствие участников закупки дополнительным требованиям входит следующее:

1. Копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ.
2. Перечень оборудования и других материальных ресурсов, сформированный в зависимости от вида работ.
3. Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
4. Копия договора аренды недвижимого имущества, заключённого на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).
5. Перечень находящегося в собственности, аренде (лизинге) технологического и иного оборудования, необходимого для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг с указанием его производственных мощностей в сутки.
6. Копии инвентарных карточек учёта объектов основных средств унифицированной [формы ОС-6](#), в том числе на технологическое оборудование, необходимое для производства закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, являющихся предметом конкурса.

На основании [части 3 статьи 56](#) Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учётом особенностей, определённых [статьёй 56](#) Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 56 Закона о контрактной системе в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, предъявляются дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 5 статьи 56](#) Закона о контрактной системе извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной [статьями 49 и 50](#) Закона о контрактной системе, должны содержать указание на установленные в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

[Частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе регламентировано, что

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путём проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

[Часть 3 и часть 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе закрепляют, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [части 2](#) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с [частями 1 и 2](#) настоящей статьи указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Часть 6 статьи 56 Закона о контрактной системе устанавливает, что заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

Таким образом, из смысла всех вышеперечисленных статей Закона о контрактной системе следует, что в случае проведения конкурса с ограниченным участием на закупку пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки и [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предусмотренные в [постановлении](#) Правительства Российской Федерации № 1089.

Однако в пункте 1.6.2. раздела 2 конкурсной документации Организатором совместной закупки было установлено дополнительное требование к участникам закупки, которое не соответствует случаю проведения конкурса с ограниченным участием на закупку пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений, и не предусмотрено в ПП РФ № 1089, а именно: финансовых ресурсов для исполнения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не

вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Таким образом, Организатор совместной закупки, установив в пункте 1.6.2. раздела 2 конкурсной документации требование к участникам закупки, которое не соответствует случаю проведения конкурса с ограниченным участием на закупку пищевых продуктов, закупаемых для дошкольных образовательных учреждений (финансовых ресурсов для исполнения контракта), нарушил часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Более того Организатором совместной закупки в конкурсной документации не установлен [перечень](#) документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предусмотренные в [ПОСТАНОВЛЕНИИ](#) Правительства Российской Федерации № 1089.

Таким образом, Организатор совместной закупки, не установив в конкурсной документации перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, нарушил часть 5 и часть 6 статьи 56 Закона о контрактной системе.

В пункте 3.6. раздела 2 конкурсной документации Организатор совместной закупки предусмотрел размер обеспечения заявки на участие конкурсе.

В соответствии с пунктом 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает реквизиты счёта для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

Вместе с тем, Организатор совместной закупки в нарушение пункта 9 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса реквизиты счёта для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса, не указал.

Руководствуясь статьёй 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Восток» на действия Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 общеразвивающего вида при проведении конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: ЛОТ 1 – плодоовощная продукция (морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, капуста квашеная, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 2 – плодоовощная продукция(морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 3 – овощи и фрукты переработанные» (реестровый номер закупки № 0349300030814000010) обоснованной.

2. Признать Организатора совместной закупки - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 12 общеразвивающего вида нарушившим часть 6 статьи 36, пункт 9 части 3 статьи 49, часть 5 статьи 56, часть 6 статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Организатору совместной закупки - Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 12 общеразвивающего вида предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела должностному лицу Мурманского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/14-191

09 июня 2014 года город Мурманск

Предписание по делу № 06-10/14-191 выдано 09 июня 2014 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Наталия Александровна, исполняющий обязанности заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС:

Воронина Ксения Феликсовна – начальник отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Наталья Михайловна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля за торгами Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

на основании решения от 09 июня 2014 года по делу № 06-10/14-191, принятого по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Восток» на действия Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 12 общеразвивающего вида при проведении конкурса с ограниченным участием «Поставка продуктов питания: ЛОТ

1 – плодоовощная продукция(морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, капуста квашеная, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 2 – плодоовощная продукция(морковь, лук репчатый, капуста белокочанная, свекла, редька зеленая, картофель, чеснок, редис, помидоры, перец сладкий, огурцы, кабачки, укроп, апельсины, яблоки, груши, мандарины, бананы, лимоны, шиповник) ЛОТ 3 – овощи и фрукты переработанные», реестровый номер закупки № 0349300030814000010 (далее по тексту — Конкурс с ограниченным участием), руководствуясь частями 22 и 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 12 общеразвивающего вида устранить нарушения части 6 статьи 36, пункта 9 части 3 статьи 49, части 5 статьи 56, части 6 статьи 56 Закона о контрактной системе, путём:
 1. аннулирования протоколов, составленных в ходе Конкурса с ограниченным участием;
 2. внесения изменений в конкурсную документацию, либо аннулирования определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).
2. Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению детский сад № 12 общеразвивающего вида исполнить предписание до 26 июня 2014 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: fo51@fas.gov.ru

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.