

1. ООО «БИОРЕСУРС»

111024, Москва, ул. Авиамоторная 50, стр.
2, офис XIV, ком. 11

2. ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки»

109472, Москва, парк Кузьминский, д. 1,
корп. 2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-156/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

01.02.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ООО «БИОРЕСУРС» Кузнецова А.А. (по доверенности от 11.01.2016 № 01/01-2016),

ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки» Корнеевой В.И. (по доверенности от 22.01.2016 № б/н),

рассмотрев жалобу ООО «БИОРЕСУРС» на действия заказчика — ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки» при проведении открытого конкурса в

электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию туалетов типа ПКТ в количестве 38 штук на территориях: парка по Борисовским прудам, парка пойма реки Городни, Детского парка по Загородному ш. вл.2, парка у пруда «Бекет», парка Зона отдыха «Борисовские пруды», озелененной территории между Шипиловским проездом и Каширским шоссе (реестровый № 31503124082),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «БИОРЕСУРС» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки» (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию туалетов типа ПКТ в количестве 38 штук на территориях: парка по Борисовским прудам, парка пойма реки Городни, Детского парка по Загородному ш. вл.2, парка у пруда «Бекет», парка Зона отдыха «Борисовские пруды», озелененной территории между Шипиловским проездом и Каширским шоссе (реестровый № 31503124082) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупках, Положение), размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт).

Извещение и Конкурсная документация размещены на Официальном сайте 21.12.2015. Дата окончания подачи заявок — 11.01.2016. Дата подведения итогов — 15.01.2016.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Конкурсе от 13.01.2016 № 31503124082/2 заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсе, так как в приложенном в составе заявки решении об одобрении крупной сделки от 10.12.2015 № б/н отсутствует указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 5.2.1 Конкурсной документации конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, и соответствие участников закупки требованиям, установленным в подразделе 1.6.

Согласно пункту 5.2.6 Конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник процедуры закупки не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- несоответствия участника процедуры закупки обязательным требованиям, установленным конкурсной документацией;
- несоответствия заявки требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, либо предложения о сроке выполнения работ (оказания услуг, поставки товара), превышающем срок, установленный конкурсной документацией;
- наличия в составе заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных;
- осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована.

Пунктом 8.1.14 информационной карты Конкурсной документации установлен перечень документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе (лоте), в том числе решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Решение об одобрении крупной сделки должно содержать указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

В случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе для участника конкурса невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами участника процедуры закупки порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, участник конкурса обязан представить письмо, содержащее обязательство в случае признания его победителем конкурса представить вышеуказанное решение до момента заключения договора.

В случае, если для данного участника поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, участник процедуры закупки представляет соответствующее письмо.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ) решение об одобрении крупной сделки принимается общим собранием участников общества.

В решении об одобрении крупной сделки должны быть указаны лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия. В решении могут не указываться лица, являющиеся сторонами, выгодоприобретателями в сделке, если сделка подлежит заключению на торгах, а также в иных случаях, если стороны, выгодоприобретатели не могут быть определены к моменту одобрения крупной сделки.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 9 статьи 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются, в том числе к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

Таким образом, порядок одобрения крупных сделок, предусмотренный статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ, не применяется к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

На заседании Комиссия установила, что в составе заявки Заявителя представлено решение внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью «БИОРЕСУРС» по вопросу об одобрении крупных сделок от 10.12.2015 № б/н.

Согласно пояснениям Заказчика в представленном Заявителем решении отсутствует указание на предмет закупки и начальную (максимальную) цену договора.

Вместе с тем, согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, а также согласно решению о создании общества с ограниченной ответственностью «БИОРЕСУРС» от 14.07.2015 № 1, представленным в составе заявки Заявителя, единственным участником (учредителем) ООО «БИОРЕСУРС» является Лизин И.В.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений

конкуренции по отношению к участникам закупок.

Таким образом, порядок одобрения крупных сделок, предусмотренный статьей 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ, не применим к ООО «БИОРЕСУРС», что свидетельствует об отсутствии необходимости формирования решения об одобрении крупной сделки Заявителем. Следовательно, заявка Заявителя неправомерно отклонена от участия в Конкурсе. В действиях Заказчика усматривается нарушение пункта 5.2.6 Конкурсной документации, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 5.2.6 Конкурсной документации, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

- 1.
2. 1. ООО «БИОРЕСУРС»
3. 111024, Москва, ул. Авиамоторная 50, стр. 2, офис XIV, ком. 11
- 4.
5. 2. ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки»
6. 109472, Москва, парк Кузьминский, д. 1, корп. 2
- 7.
8. 3. АО «ЕЭТП»
9. 115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
- 10.
- 11.

ПРЕДПИСАНИЕ

**по делу № 1-00-156/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

01.02.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 01.02.2016 по делу № 1-00-156/77-16,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ГАУК города Москвы «ПкиО «Кузьминки» (далее - Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию туалетов типа ПКТ в количестве 38 штук на территориях: парка по Борисовским прудам, парка поймы реки Городни, Детского парка по Загородному ш. вл.2, парка у пруда «Бекет», парка Зона отдыха «Борисовские пруды», озелененной территории между Шипиловским проездом и Каширским шоссе (реестровый № 31503124082) (далее — Конкурс), а именно:

1. Заказчику отменить протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в Конкурсе от 13.01.2016 № 31503124082/2, протокол заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в Конкурсе от 13.01.2016 № 31503124082/3.
2. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанных протоколов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в сети Интернет.
3. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, подведения итогов Конкурса.
4. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях на Официальном сайте.
5. Заказчику повторно рассмотреть заявки на участие в Конкурсе с учетом решения Комиссии Московского УФАС России от 01.02.2016 по делу № 1-00-156/77-16.
6. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок **до 22.02.2016**.
7. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок **до 26.02.2016** с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.