

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «18» декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено «09» января 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии со стороны:

- заявителя: <...>.

- Открытое акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 6» (далее – ОАО «ТГК-6»):

<...> – представителя по доверенности от 24.12.2012 г., № 40;

<...> – представителя по доверенности от 20.05.2013 г., № 8;

- Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Промжилсервис»:

<...> – представителя по доверенности от 01.11.2013 г. № 2;

в отсутствие:

Управления по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области (о времени и месте заседания Комиссии извещено надлежащим образом, поступило ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие его представителей),

рассмотрев дело № 2-03/33-2013 по признакам нарушения ОАО «ТГК-6» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Пензенское УФАС России из Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пензенской области поступило заявление от жителей многоквартирного дома по ул. Калинина, 4, г. Пензы по вопросу предъявления необоснованной платы за потери тепловой энергии в тепловых сетях.

Из поступивших материалов следует, что поставку тепловой энергии в указанный многоквартирный дом осуществляет ОАО «ТГК-6».

Приказом Пензенского УФАС России от 29.11.2013 г. № 208 в отношении ОАО «ТГК-6» возбуждено дело № 2-03/33-2013 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии заявитель поддержал свои требования, изложенные в заявлении, пояснив, что в приложении к договору теплоснабжения, заключенному с ОАО «ТГК-6» указано о присоединении дома № 4 по ул. Калинина к теплотрассе, проложенной в 1959 г. с указанием процента тепловых потерь от 31-34 % от количества поданной тепловой энергии. Вместе с тем, при строительстве указанного дома в 2011 г. была проложена новая теплотрасса. Указав в приложении к договору теплотрассу 1959 г., ОАО «ТГК-6» создало условия для получения необоснованного дохода с жителей дома за теплоснабжение под видом тепловых потерь в теплотрассе.

Представитель ответчика по делу указал, что ОАО «ТГК-6» не может являться ответчиком по делу, так как, договор теплоснабжения заключен с ООО «УК «Промжилсервис», договорные отношения с жителями дома у ОАО «ТГК-6» отсутствуют. Расчет потребленной тепловой энергии производился по показаниям общедомового прибора учета с учетом потерь, предусмотренных Приложением № 7 к договору теплоснабжения. В настоящий момент в Приложения № 1, 2, 2.1, 3, 7 договора теплоснабжения внесены изменения, касающиеся нормативов технологических потерь, в связи с чем, произведен перерасчет количества потерь за период потребления 2011-2013 г.г. В связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, ОАО «ТГК-6» просит рассмотрение настоящего дела прекратить.

Представитель ООО «УК «Промжилсервис» пояснил, что 08.11.2013 г. в договор теплоснабжения внесены изменения об объеме потерь в тепловых сетях, и произведен перерасчет теплотерь за период 2011-2013 г.г. Данный перерасчет отражен в квитанциях на оплату коммунальных услуг, выставленных жителям дома за ноябрь 2013 г.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Управление многоквартирным домом по адресу: г. Пенза, ул. Калинина, 4 осуществляет ООО «Управляющая компания «Промжилсервис», что подтверждается договором № 52 на управление, содержание и ремонт многоквартирного дома от 05.07.2011. В соответствии с указанным договором управляющая компания принимает на себя обязательство по управлению многоквартирным домом, в том числе выбор обслуживающих, ресурсоснабжающих организаций, заключение с ними договоров от имени и за счет собственников.

На основании указанного договора и в соответствии с пунктами 9 и 14 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354, между ООО «УК «Промжилсервис» и ОАО «ТГК-6» заключен договор теплоснабжения (снабжение тепловой энергией в горячей воде и теплоносителем) указанного дома от 28.10.2011 № 3296 (далее – Договор).

Приказом Пензенского УФАС России от 21.10.2008 г. № 115 ОАО «ТГК-6» в лице Пензенского филиала включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении

такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов, на рынке услуг по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.30.1, 40.30.2, 40.30.3) на территории г. Пензы, охваченной присоединенными тепловыми сетями, с долей более 50 %.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает 50 %.

Таким образом, ОАО «ТГК-6» занимает доминирующее положение на товарном рынке по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.30.1, 40.30.2, 40.30.3) на территории г. Пензы, охваченной присоединенными тепловыми сетями, в т.ч. в отношении жителей дома № 4 по ул. Калинина г. Пенза.

Согласно пункту 1.1 Договора теплоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде (мощность), теплоноситель, а потребитель обязуется оплачивать принятую тепловую энергию, теплоноситель, а также соблюдать предусмотренный договором режим их потребления, обеспечивать безопасность находящихся в его ведении тепловых сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением тепловой энергии, теплоносителя.

Пунктом 2.2.1. Договора на теплоснабжающую организацию возложена обязанность подавать тепловую энергию, теплоноситель потребителю в точке поставки, указанные в акте разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон (Приложение № 2), в количестве и режиме, предусмотренном Приложением № 1 к настоящему Договору, и с качеством в соответствии с условиями настоящего Договора. Сведения об объектах Потребителя и субабонентов приведены в приложении № 3 к настоящему Договору.

Как следует из Акта разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, из Схемы присоединения потребителя (Приложение № 2, № 2.1 к Договору), точка подключения Абонента – ТК № 2218. Границей разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является второй фланец задвижки на подающем трубопроводе и первый фланец задвижке на обратном трубопроводе в ТК № 2218. Узел учета тепловой энергии расположен в многоквартирном доме.

Согласно акту приемки-сдачи теплотрассы от 30.09.2011 г. застройщиком в лице ОАО «Пензпромстрой» переданы в эксплуатацию ООО «УК «Промжилсервис» теплотрасса от точки врезки в камере ТК 2218 до узла ввода протяженностью 288 м., индивидуальный тепловой пункт с приборами учета и внутренняя система отопления блок/секции № 1 и № 2 жилого дома переменной этажности по ул. Калинина 4.

В соответствии с Кадастровым паспортом от 29.08.2012 г. на сооружение (кадастровый номер <...> :401:002:000072160) протяженностью теплотрассы составляет 288 м., год ввода в эксплуатацию (завершения строительства) – 2011 г., место расположение объекта: от точки подключения ТК-2218 примерно в 17,0 м на

восток от дома № 17 по ул. Чкалова до точки ввода с восточной стороны жилого дома по ул. Калинина, 4.

Из указанных документов следует, что узел учета тепловой энергии многоквартирного дома по ул. Калинина, 4 установлен не на границе балансовой принадлежности тепловых сетей.

Рассматриваемый многоквартирный дом оборудован узлом учета тепловой энергии, установленном на вводе в дом, что подтверждается актами допуска к эксплуатации узла учета тепловой энергии.

Пунктом 3.4 Договора предусмотрено, что при установке приборов учета не на границе балансовой принадлежности тепловых сетей, количество учтенной ими тепловой энергии, теплоносителя увеличивается (в случае установки приборов учета на тепловых сетях Потребителя после границы балансовой принадлежности сторон) или уменьшается (в случае установки приборов учета на тепловых сетях теплоснабжающей организации до границы балансовой принадлежности сторон) на величину тепловых потерь и утечек тепловой сети от границы балансовой принадлежности сторон до места установки приборов учета, определенную расчетным методом теплоснабжающей организацией, в соответствии с Инструкцией по организации Минэнерго России работы по расчету и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии (утв. приказом Минэнерго России № 325 от 30.12.2008 г.).

Согласно Приложению № 6 к Договору количество потребленной тепловой энергии по Договору определяется как количество теплоносителя, определяемого на основании показаний приборов учета, увеличенное на количество теплоносителя с нормативной утечкой теплоносителя в тепловых сетях от границы балансовой принадлежности тепловых сетей до места установки приборов учета.

Как следует из письменных пояснений ОАО «ТГК-6» от 18.10.2013 № 06-1/2107 теплоснабжающая организация произвело расчеты по Договору с управляющей компанией на основании показаний общедомового прибора учета с учетом потерь, предусмотренных приложением № 7 к Договору.

Указанное обстоятельство подтверждается расчетными документами, выставленными ОАО «ТГК-6» управляющей компании за период октябрь 2012 – сентябрь 2013 г.

Исходя из положений пункта 3.4 Договора ОАО «ТГК-6» произвело расчет потерь тепловой энергии в тепловых сетях потребителя и субабонентов, что отражено в Приложении № 7 к Договору. При этом, в расчете указан год прокладки тепловой сети - 1959.

Исходя из произведенного ОАО «ТГК-6» расчета годовое количество потерь тепловой энергии в сетях потребителя и субабонентов составляет 294 Гкал.

Порядок определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя утвержден Приказом Минэнерго России от 30.12.2008 № 325. Указанный порядок устанавливает зависимость норм тепловых потерь от года постройки (проектирования) сети, а именно, предусмотрены различные нормы тепловых потерь для сетей спроектированных в период с 1959 по 1989; в период с

1990 по 1997; в период с 1998 по 2003; в период с 2004.

Как следует из письменных пояснений, представленных Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области от 26.11.2013 № 10176 при расчете потерь тепловой энергии участвуют нормы тепловых потерь (плотности теплового потока) теплопроводов, которые зависят от диаметра трубопровода, способа прокладки, года постройки тепловых сетей и температуры теплоносителя.

Таким образом, нормы тепловых потерь, рассчитываемые на основании Приказа Минэнерго России от 30.12.2008 № 325, находятся в прямой зависимости от года постройки тепловых сетей.

Управлением по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области произведен расчет потерь на теплотрассе, протяженностью 288 м., от точки подключения ТК-2218 до точки ввода с восточной стороны жилого дома по ул. Калинина, 4, с учетом года постройки сети – 2011.

Из указанного расчета следует, что нормативные потери в системе теплоснабжения на рассматриваемом участке сети 2011 года постройки составляют 125,96 Гкал в год.

Таким образом, в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что ОАО «ТГК-6» злоупотребив доминирующим положением, необоснованно, в нарушение приказа Минэнерго России от 30.12.2008 № 325, применило при расчете тепловых потерь в сетях многоквартирного дома по ул. Калинина, 4, нормативы, утвержденные для тепловых сетей 1959 года постройки (прокладки).

Указанные действия теплоснабжающей организации привели к увеличению количества тепловых потерь в сетях, предъявляемых к оплате ООО «УК «Промжилсервис», и как следствие повлекло ущемление интересов собственников (владельцев) жилых (нежилых) помещений многоквартирного дома по ул. Калинина, 4, вынужденных нести необоснованные затраты на услуги теплоснабжения.

При указанных обстоятельствах, действия занимающего доминирующее положение ОАО «ТГК-6», выразившиеся в предъявлении и взимании необоснованной платы за потери тепловой энергии в сетях многоквартирного дома, приводят к ущемлению интересов жителей дома № 4 по ул. Калинина г. Пензы.

То обстоятельство, что энергоснабжающая организация не рассматривается Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила) в качестве непосредственного исполнителя указанной коммунальной услуги, не означает, что ОАО «ТГК-6» вправе совершать действия без учета необходимости соблюдения прав и законных интересов конечных потребителей - собственников и пользователей помещений в многоквартирных домах.

Материалами дела подтверждается, ООО «УК «Промжилсервис» осуществляет

управление многоквартирным домом № 4 по ул. Калинина г. Пенза, и в силу положений вышеуказанных Правил, является исполнителем коммунальных услуг.

Пунктом 10 Правил предусмотрено, что условия предоставления коммунальных услуг собственнику и пользователю жилого дома (домовладения) определяются в договоре о предоставлении коммунальных услуг, заключаемом собственником жилого дома (домовладения) с организацией (в том числе некоммерческим объединением), которая от своего имени и в интересах собственника заключает договоры холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) с соответствующими ресурсоснабжающими организациями.

Обязанность управляющей компании, как исполнителя коммунальных услуг, заключить с ресурсоснабжающими организациями соответствующие договоры, необходимые для предоставления коммунальных услуг потребителям предусмотрена пунктом 13 и 31 Правил.

Таким образом, исходя из норм законодательства, управляющая организация не является хозяйствующим субъектом с самостоятельными экономическими интересами, отличными от интересов жителей дома. Заключая договоры на оказание коммунальных услуг, на эксплуатацию, содержание и ремонт жилых помещений и общего имущества в многоквартирных домах, управляющая организация выступает в имущественном обороте не в своих интересах, а в интересах собственников (владельцев) помещений в многоквартирном доме.

Из положений договоров энергоснабжения, заключенных с ОАО «ТГК-6», следует, что ТСЖ не являются потребителями тепловой энергии, а приобретают ее для граждан, проживающих в обслуживаемых ими многоквартирных жилых домах.

В силу доминирующего положения ОАО «ТГК-6» на указанном товарном рынке предъявление и взимание необоснованной платы за тепловую энергию с ООО «УК «Промжилсервис», неизбежно приведет к ущемлению интересов граждан-потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ОАО «ТГК-6», выразившиеся в предъявлении и взимании необоснованной платы за услуги теплоснабжения, которое повлекло ущемление интересов жителей многоквартирного дома № 4 по ул. Калинина, как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке и нарушение требований части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что в договор теплоснабжения, заключенный ОАО «ТГК-6» с ООО «УК «Промжилсервис» внесены изменения, касающиеся нормативов технологических

потерь и произведен перерасчет технологических потерь за периоды теплоснабжения 2011-2013 г.г. Указанные обстоятельства, свидетельствуют о добровольном устранении обществом нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и в силу пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции являются основанием для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1-2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Открытого акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 6» (ИНН 5257072937, ОГРН 1055230028006, г. Нижний Новгород, ГСП-62, ул. Алексеевская, 10/16), выразившиеся в предъявлении и взимании необоснованной платы за услуги теплоснабжения, которое повлекло ущемление интересов жителей многоквартирного дома № 4 по ул. Калинина, злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке и нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с добровольным устранением Открытым акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 6» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № 2-03/33-2013 прекратить.