

Директору ОКУ «Центр закупок Курской области»

<...>

305029, Курская обл., г.Курск, ул.Красный октябрь, д. 21, офис 3

fiko46@bk.ru

И.о. главного врача

ОБУЗ «КОДБ № 2»

<...>

305029, Курская обл., г. Курск, ул. Хуторская, 43-а

tenx88@mail.ru

Директору

ООО «Фармсервис»

<...>

350018, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Сормовская, дом 7, литер г, офис 139

info@phsv.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по делу №046/06/64-528/2020

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

Состав Комиссии Курского УФАС России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):		председатель Комиссии,
		член Комиссии,
		член Комиссии,
Заявитель	Общество с ограниченной ответственностью «Фармсервис» (далее – ООО «Фармсервис»)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заявителя	<...> (по доверенности, личность удостоверена)	
Заказчик	Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская областная детская больница №2» комитета здравоохранения Курской области (далее – Заказчик)	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей заказчика	<...> личность удостоверена)	
Уполномоченное учреждение	Областное казенное учреждение «Центр закупок Курской области»	
Ф.И.О. присутствующих на заседании представителей уполномоченного орган	<...> (по доверенности, личность удостоверена)	
Способ определения поставщика	Электронный аукцион	
Закупка №	0744200000220001564	
Объект закупки	Поставка медицинских масок	
Начальная (максимальная) цена контракта	120 000 руб. 00 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	27.08.2020г.	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 27.08.2020 №ИИ1	
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее – ЕИС) (при наличии)	Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 24.08.2020 №РД1	
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	04.09.2020г.	
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	-	
Количество заявок, признанных несоответствующими установленным требованиям (при наличии)	-	
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Закупка отменена по решению Заказчика. Контракт не заключен.	
Национальный проект	-	

Доводы жалобы:

- установление Заказчиком в описании объекта закупки аукционной документации требования к количественному наполнению упаковки закупаемого товара является необоснованным, что ведёт к ограничению количества участников закупки.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Рассмотрев довод жалобы, Комиссия признает его необоснованным, в связи со следующим.

Частями 1 и 2 ст.8 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров. Запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч.1 ст.64 ФЗ «О контрактной системе...», документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Как установлено ч.2 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...», документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

При этом, в соответствии с частями 4-6 ст.23 ФЗ «О контрактной системе...», наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог).

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Из пункта 4 Правил следует, что заказчики **обязаны** применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "и" пункта 10 Правил, **с указанной в ней даты начала обязательного применения.** При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- наименование товара, работы, услуги;

- единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

- описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 ФЗ "О контрактной системе", которые не предусмотрены в позиции Каталога.

В соответствии с п.6 Правил, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 указанных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции Каталога).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона №0744200000220001564, аукционной документации, заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки и описании закупаемого товара, использован Каталог.

В соответствии с положениями документации об аукционе объектом закупки является: «Поставка медицинских масок», который предусмотрен позицией КТРУ 32.50.50.190-00002126 «Маска хирургическая, одноразового использования».

Применение КТРУ для заказчиков, в т.ч. по вышеуказанной позиции обязательно с 02.03.2020 года.

Согласно КТРУ 32.50.50.190-00002126 обязательными характеристиками товара «Маска хирургическая, одноразового использования» являются: «Исполнение», «Количество слоёв», «Количество штук в упаковке».

Как установлено Комиссией, характеристики и показатели закупаемых товаров,

установленные заказчиком, соответствуют описанию товаров, указанных в Каталоге, за исключением замены Заказчиком знака «≥», на слова «не менее», что не допустимо.

Предметом электронного аукциона является право на заключение государственного контракта на поставку медицинских масок, а не изготовление предмета закупки, поэтому участником закупки могло выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе лицо, не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика. Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников закупки.

Правовая позиция Комиссии, подтверждается, в том числе, имеющейся по аналогичным делам судебной практикой, а именно: Определением Верховного Суда Российской Федерации от 18.12.2015 №306-КГ15-16795, Определением Верховного Суда РФ от 27.02.2018 №310-КГ17-23534 по делу №А08-8751/2016, Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 14.08.2018 №Ф10-2990/2018 по делу №А54-6793/2017.

По результатам внеплановой проверки определения поставщика на данном этапе определения поставщика, Комиссией в действиях заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии нарушений не выявлено.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Фармсервис» необоснованной.
2. Дело №046/06/64-528/2020 производством прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...><...>

<...>