Предписание

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

№ **052/06/64-950/2020 (07/278-АС)**

21 мая 2020 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных и муниципальных закупок,
- член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных и муниципальных закупок,

на основании своего решения от 21.05.2020, принятого по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» о нарушении аукционной комиссией Администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области (далее также– заказчик) требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта "Дошкольная образовательная организация в г. Балахна, ул. Мазурова", номер извещения 0132300005820000097, руководствуясь частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

предписывает:

1. Заказчику – Администрации Балахнинского муниципального района Нижегородской области (место нахождения: ул. Лесопильная, д. 24, г. Балахна, Нижегородская обл., 606403) - устранить нарушение требования части 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, для чего при заключении контракта, внести изменения в проект контракта, с учетом выводов, изложенных в решении № 052/06/64-950/2020 (07/278-АС).

2. Заказчику представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания в течении трех дней с момента заключения контракта.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель комиссии

Члены комиссии

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

поступила жалоба ООО «Нутритек Кострома» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку молочных продуктов для детского питания для нужд ГБУЗ НО «НОДКБ», номер извещения 0332200035220000060 (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, положения документации названного электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

Представитель заявителя на заседании Комиссии, доводы изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признал, считает жалобу ООО «Нутритек Кострома» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвовавших в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, пришла к следующим выводам.

1) 22.05.2020 в Единой информационной системе и на электронной площадке http://www.etp-ets.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку молочных продуктов для детского питания для нужд ГБУЗ НО «НОДКБ», номер извещения 0332200035220000060, и документация об электронном аукционе.

Заказчик - ГБУЗ НО «НОДКБ».

Оператор электронной площадки - Национальная электронная площадка.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 306 913,26 рублей.

2) Частью 1 статьи 64, пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и

качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям названного Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Описание объекта закупки определено заказчиком в разделе II «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта. Проект контракта», где в пункте 2.1 установлены показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям:

№ п/п	Наименование	Показатели	Минимальные, максимальные, неизменяемые значения (диапазоны значений) показателей
		Назначение	для питания детей раннего возраста старше 6 месяцев
		Возрастная категория	Дети раннего возраста
		Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013),	Соответствие
1	Творог для детского питания	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)	
		Массовая доля жира, %	в диапазоне 4,0 - 4,5*
		* Участник закупки указывает одно конкретное значение показателя из указанного диапазона	
		Энергетическая ценность на 100 г продукта, ккал	не более 89
		Содержание белка в 100г продукта, г	в диапазоне 7,0-8,5 *
		* Участник закупки указывает одно конкретное значение показателя из указанного диапазона	
		Фасовка, г	не более 50
		Назначение	кисломолочный продукт для питания детей раннего возраста (с 8 месяцев)
		Вид молочного сырья	молоко нормализованное
		Массовая доля жира, %	в диапазоне 2,0 - 3,2 *
		* Участник закупки указывает одно конкретное значение показателя из указанного диапазона	
		Наличие обогащающих компонентов	да
		Способ закваски	на кефирных грибках
2	Кефир для питания детей	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС	

2	раннего возраста	033/2013),	Соответствие
		Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)	
		Содержание белка в 100г продукта, г	не менее 2,8
		Содержание кальция в 100г продукта, мг	не менее 90
		Энергетическая ценность на 100 г продукта, ккал	не менее 56
		Фасовка, г	в диапазоне 200 – 250 *
		* Участник закупки указывает одно конкретное значение показателя из указанного диапазона	
		Назначение	для питания детей старше 8 месяцев
		Наличие обогащающих компонентов	Да
		Вид молока по способу обработки	Стерилизованное
		Массовая доля жира, %	2,5
3	Молоко питьевое для детского питания	Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции" (ТР ТС 033/2013),	Соответствие
		Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011)	
		Обогащение витамином А	наличие
		Обогащение витамином С	наличие
		Обогащение йодом	наличие
		Обогащение витамином В1	наличие
		Обогащение витамином В2	наличие
		Фасовка, л	не более 0,2*
		* Участник закупки указывает одно конкретное значение показателя	

Согласно Постановлению Правительства РФ «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 08.02.2017 №145 (далее - Правила) в части 4 Правил указано, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» -

«и» пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Согласно пункта 5 Правил, заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункта 6 в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

При этом рассматриваемая закупка не содержит обоснования необходимости использования показателя «Способ закваски», что противоречит требованиям части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, Комиссии Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что в данной части жалоба, обоснованная.

3) Довод заявителя о необходимости обоснования включения по показателю: «Молоко питьевое для детского питания» дополнительных характеристик: «Содержание кальция в 100 гр. продукта», «Обогащение витамином А, Обогащение витамином С, Обогащение йодом, Обогащение витамином В1, Обогащение витамином В2», а также по показателю: «Кефир для питания детей раннего возраста» дополнительных характеристик: «Содержание кальция в 100 г продукта, мг» признается несостоятельным ввиду наличия обоснования их применения в пункте 2.1 раздела II «Наименование и описание объекта закупки и условия контракта. Проект контракта».

С учетом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия ГБУЗ НО «НОДКБ» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку молочных продуктов для детского питания для нужд ГБУЗ НО «НОДКБ», номер извещения 0332200035220000060, обоснованной в части нарушения требований части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. В остальной части признать жалобу ООО «Нутритек Кострома» на действия ГБУЗ

НО «НОДКБ» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку молочных продуктов для детского питания для нужд ГБУЗ НО «НОДКБ», номер извещения 0332200035220000060, необоснованной.

3. Признать заказчика нарушившим требования части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

4. Предписание об устранении допущенных нарушений заказчику не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты закупки.

5. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Идентификатор