

Решение по делу № 06-03/33-09

16 сентября 2009 года
(решение изготовлено в полном объеме 30.09.2009)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

<...> при участии:

- от Администрации Пошехонского муниципального района (далее – Администрация) – консультант-юрист <...> (по доверенности);

- от заинтересованного лица – ОАО «Жилищно-коммунальное хозяйство города Пошехонье» (далее – ОАО «ЖКХ г. Пошехонье») – директор <...>,

рассмотрев на заседании 16.09.2009 дело № 06-03/33-09, возбужденное по признакам нарушения Администрацией пункта 1 статьи 7 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (далее - Закон о конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по инициативе Ярославского УФАС России на основании фактов, содержащих признаки нарушения пункта 1 статьи 7 Закона о конкуренции, установленных в ходе исполнения поручения ФАС России № ИА/53111 от 10.12.2008, выразившихся в создании преимущественных условий для деятельности Муниципальному унитарному предприятию ЖКХ (в настоящее время сменившего форму собственности на ОАО «ЖКХ г. Пошехонье») (далее - МУП «ЖКХ», в настоящее время ОАО «ЖКХ г. Пошехонье») как хозяйствующего субъекта по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на рынке ритуальных услуг, путем передачи в постоянное (бессрочное) пользование земельных участков, отведенных под размещение кладбищ.

Представитель Администрации на заседании Комиссии, а также в отзыве от 16.09.2009 № 733 представил следующие пояснения по предмету рассматриваемого дела.

Постановлением Главы Администрации Пошехонского района <...> «О выдаче свидетельств на постоянное бессрочное пользование землей» МУП «ЖКХ», в настоящее время ОАО «ЖКХ г. Пошехонье» был предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью 4,8 га для производственной деятельности, из которых 1 га – под городское кладбище. Участок предоставлялся Администрацией Пошехонского района в соответствии с действовавшим на тот момент Земельным Кодексом РСФСР. Постановлением Главы Администрации Пошехонского муниципального округа <...> указанное право постоянного (бессрочного) пользования участком было прекращено. Данным Постановлением также прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 5 га в городе Пошехонье, ул. Войнова, 76а, предоставленному ранее бывшему Пошехонскому комбинату коммунальных предприятий (МУП ЖКХ) для городского кладбища. Таким образом в настоящее время земельных участков под кладбищами на праве постоянного (бессрочного) пользования хозяйствующие субъекты на территории Пошехонского муниципального района не имеют.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с положениями Закона о погребении организация похоронного дела осуществляется органами государственной власти, а также органами местного самоуправления с учетом соблюдения гарантий, сформулированных в главе 2 Закона о погребении. В соответствии с пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10. 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения, городского округа, муниципального района относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с частью 1 Устава ОАО «ЖКХ г. Пошехонье», утвержденного Постановлением Главы Пошехонского муниципального района <...>, ОАО «ЖКХ г. Пошехонье» создано путем преобразования в него Муниципального унитарного предприятия «Жилищно-коммунальное хозяйство города Пошехонье» в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», является правопреемником МУП

«Жилищно-коммунальное хозяйство города Пошехонье» и несет ответственность по всем правам и обязательствам последнего, возникшим до его преобразования в ОАО «ЖКХ г. Пошехонье». ОАО «ЖКХ г. Пошехонье» является коммерческой организацией. Цель Общества - извлечение прибыли (пункт 3.1 Устава). Общество осуществляет определенные пунктом 3.4 основные виды деятельности, в том числе организацию похорон и предоставление связанных с ними услуг.

Как следует из материалов дела, Постановлением Главы Администрации Пошехонского района <...> «О выдаче свидетельств на постоянное бессрочное пользование землей» МУП «ЖКХ» был предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок площадью 4,8 га для производственной деятельности, из которых 1 га – под городское кладбище.

Вместе с тем, как установлено Федеральным законом от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении), **общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления**, порядок их деятельности определяется органами местного самоуправления (статья 18 Закона о погребении). Возможность передачи территорий общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специализированной службы, Законом о погребении не предусмотрена. Постановлением Президиума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 120027/27 (далее - Постановление) передача общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта признана противоречащей нормам Закона о погребении и Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, принятие Администрацией Постановления <...> «О выдаче свидетельств на постоянное бессрочное пользование землей» нарушает установленный пунктом 1 статьи 7 Закона о конкуренции запрет на принятие органами местного самоуправления актов и (или) совершение действий, которые могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и ущемление интересов хозяйствующих субъектов, в частности, путем создания преимущественных условий для деятельности хозяйствующему субъекту МУП «ЖКХ». Поскольку вышеуказанное Постановление, нарушающее антимонопольное законодательство, было утверждено до введения в действие Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», то действия Администрации подлежат квалификации по Закону РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках».

На заседании Комиссии представитель Администрации представил пояснения по предмету рассматриваемого дела от 16.09.2009 № 733, а также копию Постановления Главы Администрации Пошехонского муниципального округа № 452 от 02.12.2004 «О прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком», в соответствии с которым право постоянного (бессрочного) пользования участком МУП «ЖКХ», в настоящее время ОАО «ЖКХ г. Пошехонье», было прекращено. Данным Постановлением также прекращено право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком площадью 5 га в городе Пошехонье, ул. Войнова, 76а, предоставленному ранее, бывшему Пошехонскому комбинату коммунальных предприятий (МУП ЖКХ) для городского кладбища. Таким образом в настоящее время и на момент возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 06-03/33-09 земельных участков под кладбищами на праве постоянного (бессрочного) пользования хозяйствующие субъекты на территории Пошехонского муниципального района не имеют.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Администрации отсутствует состав нарушения пункта 1 статьи 7 Закона о конкуренции.

Руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

рассмотрение дела № 06-03/33-09 о нарушении Администрацией пункта 1 статьи 7 Закона о конкуренции прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях Администрации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.