

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 046/07/03-142/2020

Резолютивная часть решения оглашена 20 марта 2020 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 23 марта 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

«...» Курского УФАС России;

Члены комиссии:

«...» Курского УФАС России;

«...» Курского УФАС России

рассмотрев дело № 046/07/03-142/2020 по признакам нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»), в присутствии представителей Курского РФ АО «Россельхозбанк» по доверенностям «...», «...», в отсутствие представителя ООО «РБК -Плюс» (уведомлено о месте и времени рассмотрения дела)

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «РБК-Плюс»
Заказчик	Курский Региональный филиал АО «Россельхозбанк»
Организатор закупки	Курский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (далее - Курский РФ АО «Россельхозбанк», организатор закупки)
Способ закупки	запрос котировок в электронной форме (далее – закупка, запрос котировок)
Предмет закупки	право заключения договора на оказание услуг по организации и предоставлению доступа в сеть «Интернет» для связи с устройствами самообслуживания Курского РФ АО «Россельхозбанк»
Правовой акт, регла	Положение об организации закупочной деятельности в

ментирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	АО «Россельхозбанк» №409-П (утв. решением Наблюдательного совета АО «Россельхозбанк» протоколом от 29.11.2018 №22, в редакции протокола от 24.06.2019 №15) (далее – Положение о закупках)
Информация о закупке размещена	www.zakupki.gov.ru, закупка № 32008808545
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	7 400 000 рублей, включая НДС 20%
Общая начальная (максимальная) цена единиц услуг	582 533руб. 33 коп., включая НДС
Дата начала подачи заявок	28.01.2020 г.
Дата окончания подачи заявок	05.02.2020 г.
Дата рассмотрения заявок	Не позднее 10.03.2020 г.
Дата подведения итогов	06.03.2020 г.
Протоколы	Протокол заседания конкурсной комиссии Курского РФ АО «Россельхозбанк» № 26 от 06.03.2020 (о подведении итогов запроса котировок); Протокол заседания конкурсной комиссии Курского РФ АО «Россельхозбанк» № 27 от 11.03.2020 (о результатах проведения переговоров с участником).
Допущены к участию в закупке	в АО «Квантум»; - ООО «РБК –Плюс»
Отказано в допуске к- участию в закупке	
Доводы жалобы	Комиссией заказчика при подведении итогов запроса котировок № 32008808545, при рассмотрении заявок допущены нарушения, что привело к получению неконкурентного преимущества в отношении заявки АО «Квантум» по отношению к другим участникам закупки. Заявка на участие в запросе котировок, согласно п.17.1 извещения, заполняется по форме Приложения №3 к извещению в соответствии с инструкцией по заполнению указанной формы. Где, согласно п.5 инструкции к заполнению Приложения №3, АО «Квантум» было указано предложение о цене договора, которое составляет 4142 000 руб. (вкл. НДС 20%). Ценовые предложения, поданные АО «Квантум», не соответствуют формуле расчета, установленной п.6 Извещения, т.к. ценовые

предложения были снижены непропорционально относительно начальной (максимальной) цены договора: 7400000 руб.(вкл.НДС) и общей начальной (максимальной) цены единиц услуг 582 533,33 руб. (вкл. НДС) в процентах, а именно:

- расчет % снижения НМЦ договора: $4142000/7400000 = 0,5597$ процент снижения 44,03%;

- расчет % снижения общей НМЦ единиц услуг: $388500/582533,33 = 0,6669$ процент снижения 33,3%.

Разница в процентах снижения составила 11%, что не может быть отнесено к погрешности вычислений.

По мнению заявителя, АО «Квантум» в составе заявки были поданы недостоверные, противоречивые сведения по основному критерию извещения о проведении запроса котировок (п.6.11.2 Положения о закупках АО «Россельхозбанк»), вводящие в заблуждение Заказчика, что подпадает под условия п.п.3.8 и 3.9 Положения о закупках Заказчика. Подача ценовых предложений через электронную площадку etrpf.ru, а также оценка предложений участников проводилась по общей цене единиц услуг, что с учетом формулы расчета, согласно требований п.6 извещения, тождественно подаче и рассмотрению предложений по общей цене договора. По мнению заявителя, АО «Квантум» на электронную площадку были поданы данные о ценовом предложении, несоответствующие данным приложения 3 извещения, что подпадает под п. 3.8 Положения о закупках Заказчика (участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной процедуре закупки в случае нарушения порядка и срока подачи заявки (окончательного предложения) на участие в процедуре закупки).

Согласно п.3.9 Положения, Банк отклоняет заявку участника закупки на любой стадии процедуры закупки до заключения договора, в случае выявления любого из оснований для отказа в допуске к участию в процедуре закупки, предусмотренных п.3.8 Положения о закупках Заказчика. В связи с чем, по мнению заявителя, в результате несоблюдения требований п.6 извещения, несоответствия предоставленной участником заявки п.17.1 и 17.4 извещения, и заявлением на электронной площадке etrpf.ru и в составе предоставляемой документации двух разных ценовых предложений с двумя различными процентами снижения, (что противоречит п.5.4 Положения), участник АО «Квантум» получил неконкурентное преимущество перед участниками закупки, подавшими одно ценовое

	предложение в соответствии с требованиями закупочной документации.
Доводы ответчика	1. На участие в закупке на сайте электронной площадки ООО «ЭТП» в сети «Интернет» по адресу: www.etprf.ru (электронная площадка) было подано 2 заявки : -ООО «РБК-Плюс»; - АО «Квантум». Согласно протоколу о подведении итогов запроса котировок №26 от 06.03.2020г.: - первый номер присвоен заявке и признан победителем Закупки - АО «Квантум» с ценой договора 4142000,00 руб., (цена единиц услуг – 326 061,22руб.; - второй номер присвоен заявке участника – ООО «РБК-Плюс» с ценой договора 4 292 000, 00руб., (цена единиц услуг -337 868,56 руб.). Пунктом 6 Извещения установлена: - начальная (максимальная) цена договора: 7 400 000руб., включая НДС; - общая начальная (максимальная) цена единиц услуг: 582 533,33руб., включая НДС. В связи с тем, что запрос котировок в соответствии с п.6 извещения проводился путем снижения начальной (максимальной) цены договора, конкурсной комиссией рассматривались окончательные предложения участников, заявленные в заявках участников по форме приложения 3 к Извещению о проведении запроса котировок в соответствии с пп.17.1 п.17 Извещения, а именно: АО «Квантум» -цена договора 4142000,00руб. (вкл.НДС); ООО «РБК-Плюс» - цена договора 4292000,00руб. (без НДС). В соответствии с п.21 Извещения, а также п.6.11.4.11 Положения о закупках, победителем запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена услуг. По мнению Заказчика, комиссия Заказчика правомерно присвоила первый номер

	заявке АО «Квантум» поскольку его котировочная заявка отвечала всем требованиям, установленным в Извещении о закупке, и в которой была указана наиболее низкая цена товара. В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Договор не заключен

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках».**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» Курский РФ АО «Россельхозбанк» в закупочной деятельности руководствуется Положением об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» (утв. решением Наблюдательного совета АО «Россельхозбанк» протоколом от 29.11.2018 №22, в редакции протокола от 30.12.2019 №29) (далее – Положение о закупках).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

В соответствии с ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках» заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с ч.6 ст.3 ФЗ «О закупках» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 20 ст.3.2 ФЗ «О закупках» под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой **победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.**

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 ФЗ «О закупках» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Пунктом 6 Извещения «Сведения о начальной (максимальной) цене договора, о начальной (максимальной) единицы каждой услуги» установлено, что :

- начальная (максимальная) цена договора: 7 400 000руб., включая НДС;
- общая начальная (максимальная) цена единиц услуг: 582 533,33руб., включая НДС.

Согласно п. 7 Извещения «Порядок формирования цены» в цену договора включаются все платежи, подлежащие выплате за исполнением обязательств по договору, расходы по оплате всех необходимых налогов, пошлин и сборов, а также расходы на монтажные и сервисные работы, расходы по организации доступа в сеть Интернет, платежи за оказанные услуги по предоставлению доступа в сеть Интернет связи для устройствами самообслуживания, затраты на сервисное обслуживание и аренду размещения оборудования Заказчика на территории Исполнителя, а также все иные платежи, подлежащие оплате Исполнителю за исполнение обязательств по договору.

Заявка на участие в запросе котировок, согласно п.17 Извещения, заполняется по форме Приложения №3 к извещению в соответствии с инструкцией по заполнению указанной формы. Согласно п.2 инструкции по заполнению, Заявку на участие в запросе котировок следует оформить на официальном бланке участника процедуры закупки. В части цены заявки в указанной форме участнику следует

указывать цену в формате XXX XXX XXX,XX (с сокращенным обозначением валюты). Например: «1 536 233,42руб. (Один миллион пятьсот тридцать шесть тысяч двести тридцать три рубля сорок две копейки, включая НДС ___% / НДС не облагается)» (п. 5 инструкции по заполнению Заявки).

Согласно требованиям п.1 Заявки на участие в запросе котировок, **участник** закупки в своей заявке **указывает цену договора**, руб., с учетом НДС/НДС не облагается.

При этом, указанная форма Заявки не содержит требования об указании участником закупки цены единицы услуги.

Пункт 6 Положения о закупках заказчика предусмотрен порядок проведения торгов и иных конкурентных процедур закупки. Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен п. 6.11 Положения о закупках заказчика. Пункт 6.11.1 Положения, определяет, что **запрос котировок в электронной форме это способ закупки, при котором победителем признается участник процедуры закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, и содержит наиболее низкую цену договора.**

Согласно п. 6.11.4.6 Положения, Банк осуществляет рассмотрение и оценку поданных заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на соответствие требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно п. 6 Извещения, запрос котировок проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора. Также указанным пунктом Извещения установлено, что **по итогам проведения Запроса котировок при заключении договора начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги, указанная в Приложении 1 «Техническая часть» к настоящему Извещению о проведении запроса котировок, будет пропорционально уменьшена на процент снижения начальной (максимальной) цены договора достигнутой в ходе проведения Запроса котировок.**

Пункт 21 Извещения «Место, дата/срок рассмотрения и **оценки заявок на участие в запросе котировок**» устанавливает, что рассмотрение заявок на участие в запросе котировок осуществляется в соответствии с п.6.11.4 Положения о закупках.

Согласно п. 6.11.4.11 Положения о закупках, и п.21 Извещения, победителем запроса котировок в электронной форме признается участник процедуры закупки, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, и в которой указана наиболее низкая цена продукции (услуг).

Изучив заявки участников запроса котировок Комиссия установила, что **Заявка АО «Квантум»** содержит предложение о **цене договора**, которое **составляет 4 142 000 руб.** (вкл. НДС).

Заявка ООО «РБК-Плюс» содержит предложение о **цене договора**, которое **составляет 4 292 000 руб.** (НДС не облагается).

Таким образом, предложение о цене договора, содержащееся в Заявке АО «Квантум», ниже, чем предложение о цене договора, содержащееся в заявке ООО «РБК-Плюс».

Согласно п. 1.2 протокола заседания конкурсной комиссии Курского РФ АО «Россельхозбанк» №26 от 06.03.2020г. о подведении итогов запроса котировок в электронной форме конкурсная комиссия Заказчика решила, присвоить первый номер заявке и признать победителем запроса котировок участника процедуры закупки – АО «Квантум» с ценой договора 4 142 000,00 руб. (цена единиц услуг – 326 061,22 руб); присвоить второй номер заявке участника запроса котировок ООО «РБК-Плюс» с ценой договора 4 292 000,00 руб. (цена единиц услуг – 337 868,56 руб.

Таким образом, конкурсной комиссией Курского РФ АО «Россельхозбанк» победителем закупки было признано АО «Квантум» с наиболее низкой ценой заявки - 4 142 000 руб., а второе место присвоено ООО «РБК – Плюс» с ценой заявки - 4 292 000 руб., что соответствует п.2 ч.1, ч.6 ст.3, ч.20 ст.3.2 ФЗ «О закупках», п.6.11.1, п.6.11.4.11 Положения о закупках АО «Россельхозбанк», п.6, п.21 Извещения о проведении запроса котировок.

Следовательно, как подтверждается материалами дела, довод жалобы является необоснованным.

Частью 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении запроса котировок запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п. 2 ч. 1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 1.2 Положения о закупках Заказчика, при осуществлении закупочной деятельности Банк руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупочной деятельности;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедур закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение продукции и реализация мер, направленных на сокращение издержек Банка;
- отсутствие ограничения допуска к участию в процедурах закупки путем установления неизмеряемых требований к участникам процедур закупки.

Как следует из пояснений заказчика, договор по результатам проведенного запроса котировок Курским РФ АО «Россельхозбанк» по состоянию на дату рассмотрения дела не заключен.

На основании изложенного, руководствуясь ч.1 ст. 17, ч.20 ст. 18.1, ст.22, ст. 23, ст.

41, ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РБК-Плюс» **необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»