

Решение № 03-10.1/89-2018

о признании жалобы обоснованной

26 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> - <...>;

<...> - <...>;

<...> - <...>;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКОМЕД» (далее – заявитель, общество, ООО «ЭКОМЕД») на действия казенного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» (далее – заказчик, КУЗОО «КПТД № 4») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и термическому уничтожению медицинских отходов класса В (извещение № 0352200039818000047) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителя заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы;

в присутствии представителя заказчика – <...> (доверенность от 16.06.2015)

У С Т А Н О В И Л

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 2316э от 19.03.2018) жалоба заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие, по мнению Общества, требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-2313 от 20.03.2018) заказчиком были представлены (вх. № 2485 от 22.03.2018) возражения на жалобу заявителя и материалы электронного аукциона, из которых следует, что 12.03.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 104197,60 рублей.

На основании требования Омского УФАС России (исх. № 03-2313 от 20.03.2018) определение исполнителя приостановлено в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика, осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе **наряду с информацией, указанной в извещении** о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При этом в жалобе заявителя указано:

«Заявитель полагает, что Заказчик неправомечно отождествляет понятия «утилизация» и «обезвреживание» (термическое уничтожение) в нарушение норм СанПин 2.1.7.2790-10 Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

Так отмечаем, что наименование объекта закупки на официальном сайте звучит следующим образом: оказание услуг по вывозу и термическому уничтожению медицинских отходов класса В»

При этом Аукционная документация Заказчика уже имеет следующее название: «оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса опасности «В»...

Однако Заявитель отмечает, что понятия «утилизация» и «обезвреживание» в соответствии с нормами СанПин 2.1.7.2790-10 имеют совершенно разное значение.

При этом согласно Приложению № 6 СанПин 2.1.7.2790-10 утилизация отходов – это использование отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки. К используемым относятся отходы, которые находят применение в народном хозяйстве в качестве сырья или добавок к сырью для выработки продукции, а также в качестве топлива, кормов и удобрений

Тем самым, Заявитель делает вывод о том, что СанПин 2.1.7.2790-10 предусматривает, что не все виды отходов подлежат утилизации, а только лишь те, которое можно использовать в качестве вторичных ресурсов после соответствующей переработки.

При этом СанПин 2.1.7.2790-10 указывает, что обезвреживание отходов – это обработка отходов с применением технологий, ведущих к утрате всех опасных свойств отходов в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

При этом Заявитель отмечает, что пунктом 5.9. СанПин 2.1.7.2790-10 установлено, что термическое уничтожение медицинских отходов классов Б и В может осуществляться децентрализованным способом (инсинераторы или другие установки термического обезвреживания, предназначенные к применению в этих целях). Термическое уничтожение обеззараженных медицинских отходов классов б и В может осуществляться централизованным способом (мусоросжигательный завод).

Таким образом термическое уничтожение является одним из способов обезвреживания медицинских отходов, в виду чего, Заказчик. Используя термин «утилизация» и отождествляя его с термином «обезвреживание» вводит участников закупки в заблуждение. Нарушает положения статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе», а также положений СанПин 2.1.7.2790-10».

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, **информацию о** количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, **месте** выполнения работы или **оказания услуги**, являющихся предметом контракта, **а также** сроки поставки товара или завершения работы либо **график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. **В случае, если при заключении контракта** объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридическим услуг, медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки **невозможно определить**, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. **При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата** выполнения работы или **оказания услуги осуществляется по цене единицы** работы или **услуги исходя из объема фактически** выполненной работы или **оказанной услуги**, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Комиссией определено, что в разделе «Наименование объекта закупки» извещения № 0352200039818000047 указано: «Оказание услуг **по вывозу и термическому уничтожению** медицинских отходов класса В».

Извещение об осуществлении закупки № 0352200039818000047 в табличной форме также содержит следующую информацию:

Наименование товара, работы, услуги	Код позиции КТРУ	Характеристики товара, работы, услуги			Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.
		Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики			
Оказание услуг по сбору, транспортировке и обеззараживанию медицинских отходов класса В	38.22.29.000				кг	22360.00	4.66

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

На основании пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В разделе 1 «Наименование и описание объекта закупки, начальная (максимальная) цена контракта» документации об электронном аукционе указано: «Наименование и описание объекта закупки указаны в Приложении №1 к документации об электронном аукционе. Условия контракта указаны в Приложении № 3 к документации об электронном аукционе. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта указано в Приложении № 2 к документации об электронном аукционе».

При этом в табличной форме Приложения № 1 к документации об электронном аукционе (далее – Приложение № 1) «Заказ на оказание услуг», содержится следующая информация об объекте закупки и его наименовании:

№	Наименование услуги	Адрес	Единица	Количество	График вывоза	Количество
---	---------------------	-------	---------	------------	---------------	------------

№	наименование услуги	объекта	измерения	контейнеров за вывоз	(дни недели)	(кг.)
1	Сбор, транспортировка и сдача на обезвреживание медицинских отходов класса "В"	г. Омск, ул. Химиков д. 8а	контейнер объемом 750 литров	2	Понедельник, Вторник, Среда, Четверг, Пятница	22360

Таким образом, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе объект закупки, указанный в документации об электронном аукционе не соответствует наименованию и описанию объекту закупки, содержащимся в извещении.

В силу указанного, Комиссия признает жалобу заявителя **обоснованной**.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «ЭКМЕД» на действия казенного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» (далее – заказчик, КУЗОО «КПТД № 4») при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и термическому уничтожению медицинских отходов класса В (извещение № 0352200039818000047).

2. Признать в действиях казенного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать казенному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок передать материалы закупки должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/89-2018

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

26 марта 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – <...>;

<...> – <...>;

<...> – <...>.

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭКМЕД» (далее – заявитель, общество, ООО «ЭКМЕД») на действия казенного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по вывозу и термическому уничтожению медицинских отходов класса В (извещение № 0352200039818000047) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях казенного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 26.03.2018 № 03-10.1/89-2018, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

П Р Е Д П И С Ы В

1. Казенному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» в срок до 09.04.2018 отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (при наличии) и аннулировать электронный аукцион (извещение № 0352200039818000047).

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить казенному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический противотуберкулезный диспансер № 4» возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Казенному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический онкологический диспансер № 4» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания в срок до 10.04.2018 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>