

- Астрахань

16. июня 2020 г.  
1066/2019

Дело № 030/01/10-

- часть решения объявлена 16.06.2020
- текст решения изготовлен 16.06.2020
- Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее по тексту - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий П.А. <.....>, членов Комиссии - главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий <.....>, ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий <.....>, рассмотрев дело № 030/01/10-1066/2019 по признакам нарушения АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» (далее - АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС») (адрес: 414021, г. Астрахань, ул. Боевая, д. 124, ИНН: 3017003100, ОГРН: 1033000804935) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии на заседании: от АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» - представителя <.....>. (Доверенность от 15.06.2020), от ООО «ВЕСТА ПЛЮС» - директора <.....>.
- Астраханское УФАС России 11.03.2019 вх. № 2184 из Прокуратуры Кировского района г. Астрахани поступило заявление ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВЕСТА ПЛЮС» (далее – ООО «ВЕСТА ПЛЮС») (адрес: 414041, г. Астрахань, ул. Куликова, 62, ИНН: 3015082033, ОГРН: 1083015000870) о нарушении АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» антимонопольного законодательства, выразившегося в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию».
- УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции 11.07.2019 выдало АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019).
- данному предупреждению (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало в срок не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения предупреждения исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.
- выполнении данного предупреждения либо об отказе от его выполнения АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало сообщить в Астраханское УФАС России

в течение 3 (трех) рабочих дней со дня окончания срока, установленного для выполнения предупреждения.

- почтовому уведомлению о вручении № 80085238449674 указанное предупреждение (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) было получено АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» 19.07.2019.
- образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» о выполнении данного предупреждения надлежало сообщить в адрес Астраханского УФАС России до 22.08.2019.
- «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» письмом от 05.08.2019 исх. № 18-02/4254 (вх. № 7801 от 08.08.2020) сообщило Астраханскому УФАС России, что станция химзащиты исключена из договора № 52163 Д, договор в новой редакции направлен ООО «ВЕСТА ПЛЮС» на рассмотрение и подписание. Согласно приложению к договору № 52163 Д, в перечень обслуживаемых объектов входят работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления. Подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома не обоснованы.
- образом, по состоянию на 22.08.2019, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не исполнено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. № 03/6918-И от 11.07.2019.
- УФАС России в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции приказом от 29.08.2020 № 126/-П возбудило в отношении АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» дело № 030/01/10-1066/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.
- о назначении дела № 030/01/10-1066/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ООО «ВЕСТА ПЛЮС» привлечено Комиссией к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» к участию в рассмотрении дела привлечено в качестве ответчика.

- рассмотрении дела представитель АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» с наличием в действиях АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» нарушения антимонопольного законодательства не согласилось, пояснив, что подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома не обоснованы.
- случае, если УК считает, что вышеуказанные газопроводы не относятся к общему имуществу многоквартирного дома, их необходимо УК как бесхозные, передать администрации г. Астрахани на баланс.
- связи с тем, что системы газораспределения и газопотребления являются опасными производственными объектами, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС», не имея информации о том, что ООО «ВЕСТА ПЛЮС» заключило договор на техническое обслуживание с иной организацией, не может приостановить работы по техническому обслуживанию данных систем.

Изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России 25.05.2012 № 339, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее - Регламент), Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, на территории МО «Город Астрахань».

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка при анализе состояния конкурентной среды на ис следуемых товарных рынках в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических лиц - продавцов и покупателей товара (услуг).

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеназванном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- временного интервала исследования товарного рынка;
- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;
- объёма товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- уровня концентрации товарного рынка;
- барьеров входа на товарный рынок;
- установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов).

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3 Порядка.

Предметом данного исследования является - определение состояния конкурентной среды на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, на территории МО «Город Астрахань».

Цели и задачи исследования:

- выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг;
- выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соот ветствии с признаками, установленными статьей 5 Закона о конкуренции на изучаемом рынке;
- использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно п. 2.1 Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи, с чем проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучаются характеристики рынка, которые сложились на момент исследования, с учетом заключенных договоров.

При определении временного интервала принята во внимание необходимость установления состояния конкуренции на товарном рынке на момент совершения действий, в которых имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, временным интервалом исследования определен 2018 год: период, предшествующий дате совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проводилось в соответствии с пунктом 3.4 раздела III Порядка на основании: условий договоров заключенных в отношении оказываемой услуги, нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийских классификаторов, справочников, словарей и иных материалов.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности.

В данном анализе используются термины, определенные Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410):

#### 1. внутридомовое газовое оборудование:

- в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному

газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;

- в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

2) внутриквартирное газовое оборудование - газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа;

3) домовладение - жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы и иные объекты);

4) заказчик - юридическое лицо (в том числе управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный потребительский кооператив (далее - товарищество или кооператив), индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, и физическое лицо (гражданин), являющееся собственником (пользователем) помещения в многоквартирном доме или домовладения, выступающие стороной договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заказывающей выполнение работ (оказание услуг) по такому договору, обязанной принять и оплатить выполненные работы (оказанные услуги);

5) исполнитель - специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания

услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

6) поставщик газа - газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, предусматривающего поставку газа в качестве коммунального ресурса, необходимого для предоставления коммунальной услуги по газоснабжению;

7) приостановление подачи газа - совокупность действий технического характера (в том числе перекрытие запорной арматуры), которые выполняются исполнителем в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, и результатом которых является прекращение подачи газа к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию;

8) ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы по восстановлению исправности внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования или его составных частей;

9) специализированная организация - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX Правил № 410, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям;

11) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - определение технического состояния внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования.

В соответствии с пунктом 4 Правил №410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг):

а) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

б) аварийно-диспетчерское обеспечение;

в) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

г) замена оборудования.

Пунктом 7 Правил №410 предусмотрена также необходимость аварийно-диспетчерского обеспечения, в том числе локализация аварийных участков сети газопотребления, устранение утечек газа, предупреждение аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой газораспределительной организации незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения без соблюдения требования о предварительном согласовании с заказчиком даты (дат) и времени обеспечения допуска сотрудников исполнителя к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, предусмотренного пунктами 48 - 53 Правил №410, и (или) требования об уведомлении заказчика о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах, предусмотренного пунктом 81 Правил №410.

Аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется газораспределительной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации и Правилами №410.

Специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Из изложенного следует, что аварийно-диспетчерское обеспечение объекта является неотъемлемой частью внутриквартирного (или) внутридомового обслуживания, ввиду того, что газораспределительная организация, осуществляющая рассматриваемый вид услуг, ликвидирует аварии, используя свою аварийно-диспетчерскую службу, сторонняя служба не обладающая своей аварийно-диспетчерской службой должна заключить соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 10 Правил №410 замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется в следующих случаях:

- истечение установленных изготовителем сроков эксплуатации оборудования или сроков, установленных проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов, если эти сроки не продлены по результатам технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также истечение сроков эксплуатации этого оборудования, продленных по результатам его технического диагностирования;

- признание газоиспользующего оборудования не подлежащим ремонту (непригодным для ремонта) в ходе технического обслуживания либо по результатам технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

- заявка заказчика.

Замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается.

Оплата работ по замене (ремонту) оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется собственником этого оборудования.

Из изложенного следует, что замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, является неотъемлемой частью внутриквартирного (или) внутридомового обслуживания, ввиду того, что замена газового оборудования осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Исходя из пункта 6 указанных Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Положениями пункта 17 Правил №410 установлены следующие категории заказчиков:

а) в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений;

б) в отношении внутридомового газового оборудования в домовладении - собственник домовладения;

в) в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) расположенного в многоквартирном доме помещения, в котором размещено такое оборудование. От имени собственника (пользователя) помещения договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования может быть подписан:

- лицом из числа собственников помещений в многоквартирном доме, уполномоченным на подписание договора о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования от их имени решением общего собрания собственников многоквартирного дома, что подтверждается надлежаще оформленной доверенностью;

- управляющей организацией на основании протокола общего собрания



собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о том, что указанный договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования подписывается управляющей организацией в интересах каждого из собственников помещений в многоквартирном доме, проголосовавших за такое решение;

- товариществом или кооперативом на основании протокола общего собрания членов товарищества или кооператива, на котором принято решение о том, что указанный договор подписывает товарищество или кооператив в интересах каждого из своих членов, проголосовавших за такое решение;

- управляющей организацией, товариществом или кооперативом, действующими в качестве агентов собственников помещений в многоквартирном доме на основании агентского договора.

В соответствии пунктом 5.5.6 Постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» организация по обслуживанию жилищного фонда должна: содержать в технически исправном состоянии вентиляционные каналы и дымоходы; обеспечить герметичность и плотность дымоходов, исправное состояние и расположение оголовка относительно крыши и близко расположенных сооружений и деревьев без зоны ветрового подпора; обеспечить исправное состояние оголовков дымовых и вентиляционных каналов и отсутствие деревьев, создающих зону ветрового подпора; обеспечивать своевременное утепление мест расположения газопровода, где возможно замерзание газа в зимнее время, и содержать в исправности окна и двери в этих помещениях; не загромождать места расположения газовых колодцев, крышек коверов подземных газопроводов, очищать их в зимнее время ото льда и снега; проверять в подвалах и других помещениях, где имеются газопроводы и оборудование, работающее на газе, соответствие электропроводки предъявляемым к ней требованиям; согласовывать с эксплуатационными организациями газораспределительных систем производство земляных работ в охранных зонах систем и посадку зеленых насаждений вблизи газораспределительных систем; своевременно заключать договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения; обеспечить соблюдение требований технического и санитарного состояния помещений, где установлено газоиспользующее оборудование; следить за соблюдением правил пользования газом проживающими.

Работы по устранению дефектов строительного характера, а также нарушений тяги каналов, выявленных при профилактических осмотрах (ревизиях), а также отделочные работы после монтажа или ремонта внутренних устройств газоснабжения должны выполняться организацией по обслуживанию жилищного фонда.

Таким образом, из изложенного следует, что организации управления домом несет ответственность за исполнение жилищного законодательства, следовательно, обязана своевременно заключать договоры на техническое обслуживание внутридомового оборудования устройств газоснабжения.

Необходимость осуществления технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования закреплена в пункте 21 Правил

поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549), из которого следует, что потребители обязаны обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 4 Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в РФ, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 26.06.2009г. № 239, содержание внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в исправном и работоспособном состоянии осуществляется путем проведения комплекса работ по его техническому обслуживанию.

Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, включает выполнение:

- а) технического обслуживания и ремонта наружных и внутренних домовых газопроводов сети газопотребления;
- б) технического обслуживания и ремонта групповых и индивидуальных баллонных установок;
- в) технического обслуживания (в том числе сезонного) и ремонта бытового газоиспользующего оборудования;
- г) аварийного обслуживания потребителей газа и проведения аварийно-восстановительных работ.

У приобретателей услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования отсутствует возможность заменить указанные услуги другими услугами.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемого рынка являются услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования.

Географические границы рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования - границы территории, на которой потребители имеют возможность приобрести данные товары и не имеют такой возможности за её пределами.

При определении географических границ, учитывались следующие условия:

- для предоставления услуги «продавцу» необходимо выезжать на объект «покупателя услуги», а «покупателю услуги» необходимо заключать договор с «продавцом», принимая во внимание временные и экономические затраты, выражаемые в экономической необоснованности выезда за пределы своего населенного пункта;

- в соответствии с пунктом 10.2.3 ГОСТ Р 54983-2012 (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.09.2012 № 299-ст) при поступлении аварийной заявки о взрыве, пожаре, загазованности помещений аварийная бригада АДС (аварийно-диспетчерская служба) должна выехать к месту произошедшей аварии не позднее, чем через 5 мин после поступления информации, согласно пункту 10.2.7 ГОСТ Р 54983-2012 аварийная бригада АДС должна прибыть на место аварии в возможно короткий срок, но не позднее, чем через 1 ч после получения оперативной информации (аварийной заявки).

Исходя из изложенного, учитывая возможность прибытия бригады до места аварии в течение 1 часа, географические границы товарного рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования следует рассматривать в пределах территории МО «Город Астрахань».

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Продавцами на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования являются хозяйствующие субъекты, предоставляющие данные услуги.

Покупателями услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования являются, физические лица – владельцы индивидуальных жилых домов, управляющие организации, товарищества или кооперативы, действующие в качестве агентов собственников помещений в многоквартирном доме на основании агентского договора.

В результате проведенного исследования Астраханским УФАС России установлено, что на территории МО «Город Астрахань» в 2018 году услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования оказывали следующие хозяйствующие субъекты:

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» (414021, г. Астрахань, ул. Боевая, д. 124);

АО «Газпром Газораспределение Астрахань» (414024, г. Астрахань, ул. Ахшарумова, д. 76);

ООО «ЭГК Термо-технология» (414042, г. Астрахань, 1-й пр. Маршанский / 3-й пр. Маршанский, д. 14/17).

Доля АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования МО «Город Астрахань» в 2018 году составляет более 50 процентов.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный

рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования в границах территории муниципального образования «Город Астрахань».

Для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

- коэффициент рыночной концентрации ( $CR_3$ ), рассчитываемый как сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке ( $CR_3=100\% = 95,69\%+4,306\%+0,0006\%$ );
- индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ), рассчитанный как сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженный в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке ( $НИ=9175,70$ ).

Рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования в границах территории муниципального образования «Город Астрахань» является высококонцентрированными.

К качественным показателям, характеризующим структуру товарного рынка, относятся наличие (отсутствие) барьеров входа на рынок для потенциальных конкурентов и степень их преодолимости.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемые товарные рынки являются барьеры, которые связаны, в основном, с уже установившимися связями между хозяйствующими субъектами, оказывающими услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования и потребителями этих услуг.

Административные ограничения:

- стандарты и предъявляемые к качеству требования, а именно в соответствии с разделом 9 Правил №410 специализированные организации, а также иные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны отвечать требованиям настоящего раздела и иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту, техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных

работ обучение и аттестацию по итогам обучения (параметры уровня квалификации сотрудников указаны выше – см. стандартные экономические барьеры или п. 92-94 Правил №410);

- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ. Все средства измерений (измерительные приборы, стандартные образцы и тому подобное), методики (методы) измерений должны быть соответственно калиброваны и аттестованы в установленном порядке (пункт 95 Правил №410);

- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны иметь программы технического обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений, которые утверждаются техническим руководителем соответствующей организации (пункт 96 Правил №410).

Специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должна соответствовать национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ 54961-2012, «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (утвержден приказом федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.08.2012 №251-ст), а именно газовые службы предприятий должны иметь квалифицированный персонал, а также достаточные для выполнения производственных процессов материально-технические и топливно-энергетические ресурсы; руководители и специалисты газовых служб предприятий должны быть аттестованы в области промышленной безопасности; рабочие газовых служб предприятий и обслуживающий дежурный персонал должны проходить проверку знаний безопасных методов и приемов выполняемых работ в объеме соответствующих производственных инструкций; персонал газовой службы предприятия, осуществляющий обслуживание и ремонт электроустановок, должен пройти обучение и проверку знаний правил устройства, технической эксплуатации и правил безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей в пределах требований, предъявляемых к должности или профессии, с присвоением соответствующей группы по электробезопасности. Подготовка и допуск персонал к самостоятельной работе должны осуществляться в соответствии с требованиями.

По результатам проведенного анализа рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования, на территории муниципального образования «Город Астрахань» АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» занимает доминирующее положение.

Рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования на территории муниципального

образования «Город Астрахань» является высококонцентрированным (НИИ = 9175,70) с низким уровнем конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 под «внутридомовым газовым оборудованием» понимается в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

В обращении ООО «ВЕСТА ПЛЮС» о нарушении АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» антимонопольного законодательства, сообщалось о том, что АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предложило ООО «ВЕСТА ПЛЮС» заключить договор на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления.

Согласно указанному обращению, между ООО «ВЕСТА ПЛЮС» и АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» имеются разногласия относительно условий договора, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

Как видно из материалов дела, ООО «ВЕСТА ПЛЮС» направило в адрес АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» протокол разногласий к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, в котором просило исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» составило протокол согласования разногласий к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, в котором оставило приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» в своей редакции.

В соответствии с абзацем 3 пункта 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491) в состав общего имущества включаются внутридомовая инженерная система газоснабжения, состоящая из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

По общему правилу внешней границей инженерных сетей, входящих в состав общего имущества, является внешняя граница стены многоквартирного дома; границей эксплуатационной ответственности - место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом (пункт 8 Правил № 491).

Для сетей газоснабжения установлено специальное правило: внешней границей сетей газоснабжения, входящих в состав общего имущества, является место соединения первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью (пункт 9 Правил № 491).

Запорный кран (отключающее устройство) представляет собой техническое устройство, отделяющее газопроводы внутридомового от внешнего распределительного, а также является приспособлением, с использованием которого осуществляется прекращение подачи газа к внутридомовому оборудованию.

Следовательно, запорный кран (отключающее устройство) относится к внутридомовому оборудованию не может, поскольку его функциональное назначение состоит в предотвращении (при наличии законных оснований) подачи газа на такое оборудование.

Так как подземный газопровод низкого давления и станция электрохимзащиты расположены на участке газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода, они не могут быть отнесены к составу общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62,

Астраханское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите

конкуренции 11.07.2019 выдало АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019).

Согласно данному предупреждению (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало в срок не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения предупреждения исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

О выполнении данного предупреждения либо об отказе от его выполнения АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало сообщить в Астраханское УФАС России в течение 3 (трех) рабочих дней со дня окончания срока, установленного для выполнения предупреждения.

Согласно почтовому уведомлению о вручении № 80085238449674 указанное предупреждение (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) было получено АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» 19.07.2019.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» письмом от 05.08.2019 исх. № 18-02/4254 (вх. № 7801 от 08.08.2020) сообщило Астраханскому УФАС России, что станция химзащиты исключена из договора № 52163 Д, договор в новой редакции направлен ООО «ВЕСТА ПЛЮС» на рассмотрение и подписание. Согласно приложению, к договору № 52163 Д, в перечень обслуживаемых объектов входят работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления. Подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома необоснованы.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не были исключены из приложения «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления.

Таким образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» включило в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию участка газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода.

Отнесение Обществом «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» участка газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....> подтверждается схемами и актами разграничения эксплуатационной ответственности сетей газораспределения, представленными АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» на рассмотрение Комиссии.

Письмом от 11.12.2019 Астраханское УФАС России запросило у Управления



Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Астраханской области информацию о лицах, правообладателях распределительных сетей газоснабжения, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....>.

Письмом от 23.12.2019 исх.№ КУВИ-001/2019-30776894, а также письмом от 23.12.2019 исх.№ КУВИ-001/2019-30776039 Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии Астраханской области сообщила об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не представило Комиссии доказательств о принадлежности ООО «ВЕСТА ПЛЮС» распределительных сетей газоснабжения, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62.

В силу пункта 17 и пункта 23 Правил № 410 заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и(или) внутриквартирного газового оборудования являются: в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - управляющая компания; в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) помещения, в котором размещено такое оборудование.

Согласно пункту 5.5.6 Правил и норм эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170, организация по обслуживанию жилищного фонда должна своевременно заключить договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения; обеспечить соблюдение требований технического и санитарного состояния помещений, где установлено газоиспользующее оборудование; следить за соблюдением правил пользования газом проживающими.

Согласно подпункту «б» пункту 80 Правил №410 исполнитель вправе приостановить подачу газа с предварительным письменным уведомлением заказчика в случае отсутствия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», в одностороннем порядке приостанавливается исполнение обязательств по поставке газа при отсутствии у абонентов договоров о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со специализированной организацией (пункт 45).

Как установлено частью 2 статьи 445 ГК РФ, в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение тридцати дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение тридцати дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в её редакции либо об отклонении протокола разногласий.

При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда.

Одной из форм злоупотребления доминирующим положением является в силу пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции навязывание условий договора, невыгодных для контрагента, представляющее собой злоупотребление доминантом правом на свободное заключение договора в форме совершения действий (бездействия), понуждающих (вынуждающих) контрагента доминанта вступать в договорные отношения на невыгодных для него условиях, и тем самым ущемляющих интересы контрагента.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Между тем, навязыванием невыгодных условий договора не являются действия (бездействие), которые совершены доминантом в допустимых пределах осуществления гражданских прав, не налагают на контрагентов неразумные ограничения и не ставят необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из смысла пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, нарушение антимонопольного законодательства в виде навязывания невыгодных условий договора контрагенту заключается в таком поведении занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, при котором контрагент вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для него условиях.

Так, навязывание невыгодных контрагенту условий договора имеет место в случае, когда занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект направил контрагенту договор с невыгодными для него условиями, которые правомерно контрагентом оспариваются, однако, данный хозяйствующий субъект отказывается от принятия предложений контрагента. Именно настаивание хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, на предложенных им условиях договора является злоупотреблением доминирующим положением в форме навязывания невыгодных условий договора контрагенту.

О навязывании невыгодных условий договора также может свидетельствовать уклонение занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта от согласования спорных положений проекта договора. Кроме того, о навязывании свидетельствует также настаивание занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта на включении в договор спорных условий под угрозой незаключения договора либо прекращения действующего договора.

Из вышеизложенного следует, что действия АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС», выразившиеся в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию газопровода низкого давления, не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62, нарушают пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» нарушившим пункт 3 часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования на территории муниципального образования «Город Астрахань», выразившегося в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию газопровода низкого давления не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....>.
2. Выдать АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, с требованием в течение календарного месяца с момента получения настоящего предписания исключить из

приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию газопровода низкого давления, не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62 (то есть работы по ремонту и содержанию газопровода расположенного после запорного устройства до распределительного (магистрального) газопровода).

3. В срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента исполнения настоящего предписания АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» сообщить в Астраханское УФАС России о его исполнении, представив подтверждающие исполнение данного пункта предписания документы.
4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

о

- Астрахань

16. июня 2020 г.  
1066/2019

Дело № 030/01/10-

- часть решения объявлена 16.06.2020
- текст решения изготовлен 16.06.2020
- Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее по тексту - Астраханское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков и естественных монополий П.Л. <.....>, членов Комиссии - главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий <.....>, ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий <.....>, рассмотрев дело № 030/01/10-1066/2019 по признакам нарушения АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» (далее - АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС») (адрес: 414021, г. Астрахань, ул. Боевая, д. 124, ИНН: 3017003100, ОГРН: 1033000804935) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в присутствии на заседании: от АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» - представителя <.....>. (доверенность от 15.06.2020), от ООО «ВЕСТА ПЛЮС» - директора <.....>.
- 
- Астраханское УФАС России 11.03.2019 вх. № 2184 из Прокуратуры Кировского района г. Астрахани поступило заявление ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ВЕСТА ПЛЮС» (далее – ООО «ВЕСТА ПЛЮС») (адрес: 414041, г. Астрахань, ул. Куликова, 62, ИНН: 3015082033, ОГРН: 1083015000870) о нарушении и АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» антимонопольного законодательства, выразившегося в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д,

содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию».

- УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции 11.07.2019 выдало АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019).
- данному предупреждению (и с х. № 03/6918-И от 11.07.2019) АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало в срок не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения предупреждения исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.
- выполнении данного предупреждения либо об отказе от его выполнения АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало сообщить в Астраханское УФАС России в течение 3 (трех) рабочих дней со дня окончания срока, установленного для выполнения предупреждения.
- почтовому уведомлению о вручении № 80085238449674 указанное предупреждение (и с х. № 03/6918-И от 11.07.2019) было получено АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» 19.07.2019.
- образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» о выполнении данного предупреждения надлежало сообщить в адрес Астраханского УФАС России до 22.08.2019.
- «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» письмом от 05.08.2019 исх. № 18-02/4254 (вх. № 7801 от 08.08.2020) сообщило Астраханскому УФАС России, что станция химзащиты исключена из договора № 52163 Д, договор в новой редакции направлен ООО «ВЕСТА ПЛЮС» на рассмотрение и подписание. Согласно приложению к договору № 52163 Д, в перечень обслуживаемых объектов входят работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления. Подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома не обоснованы.
- образом, по состоянию на 22.08.2019, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не исполнено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства исх. № 03/6918-И от 11.07.2019.
- УФАС России в соответствии с частью 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции приказом от 29.08.2020 № 126/-П возбудило в отношении АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» дело № 030/01/10-1066/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.
- о назначении дела № 030/01/10-1066/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ООО «ВЕСТА ПЛЮС» привлечено Комиссией к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» к участию в рассмотрении дела привлечено в качестве ответчика.

- рассмотрении дела представитель АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» с наличием в

действиях АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» нарушения антимонопольного законодательства не согласилось, пояснив, что подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома не обоснованы.

- случае, если УК считает, что вышеуказанные газопроводы не относятся к общему имуществу многоквартирного дома, их необходимо УК как бесхозные, передать администрации г. Астрахани на баланс.
- связи с тем, что системы газораспределения и газопотребления являются опасными производственными объектами, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС», не имея информации о том, что ООО «ВЕСТА ПЛЮС» заключило договор на техническое обслуживание с иной организацией, не может приостановить работы по техническому обслуживанию данных систем.

Изучив материалы дела, Комиссия установила следующее.

В соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России 25.05.2012 № 339, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 345 (далее - Регламент), Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, на территории МО «Город Астрахань».

В соответствии с пунктом 1.5 Порядка при анализе состояния конкурентной среды на ис следуемых товарных рынках в качестве исходной информации использовались сведения, полученные от юридических лиц - продавцов и покупателей товара (услуг).

Для оценки состояния конкурентной среды на вышеназванном рынке проведена расчетно-аналитическая работа по определению:

- временного интервала исследования товарного рынка;
- продуктовых границ товарного рынка;
- географических границ товарного рынка;
- состава хозяйствующих субъектов рынка, действующих на товарном рынке в качестве продавцов и покупателей;
- объема товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке;
- уровня концентрации товарного рынка;
- барьеров входа на товарный рынок;
- установление доминирующего положения (при его наличии) хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов).

Структура аналитического отчета соответствует этапам проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, определенным пунктом 1.3 Порядка.

Предметом данного исследования является - определение состояния конкурентной среды на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, на территории МО «Город Астрахань».

Цели и задачи исследования:

- выявление круга участников рынка: продавцов услуг, потребителей услуг;
- выявление хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение в соответствии с признаками, установленными статьей 5 Закона о конкуренции на изучаемом рынке;
- использование результатов исследования при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Временной интервал исследования товарного рынка с учетом целей исследования определен разделом II Порядка.

Согласно п. 2.1 Порядка - временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Наименьший временной интервал анализа состояния конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта должен составлять один год или срок существования товарного рынка, если он составляет менее чем один год.

В соответствии с пунктом 2.2 Порядка исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, в связи, с чем проводится ретроспективный анализ состояния конкуренции на товарном рынке, а именно изучаются характеристики рынка, которые сложились на момент исследования, с учетом заключенных договоров.

При определении временного интервала принята во внимание необходимость установления состояния конкуренции на товарном рынке на момент совершения действий, в которых имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного, временным интервалом исследования определен 2018 год: период, предшествующий дате совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Предварительное определение продуктовых границ рынка проводилось в соответствии с пунктом 3.4 раздела III Порядка на основании: условий договоров заключенных в отношении оказываемой услуги, нормативных правовых актов, регулирующих соответствующую деятельность, общероссийских классификаторов, справочников, словарей и иных материалов.

В соответствии с пунктом 3.6 Порядка выявление товаров, потенциально являющихся взаимозаменяемыми для данного товара, осуществлялось путем анализа сопоставимых по существенным свойствам товаров (услуг), входящих

вместе с рассматриваемым товаром в одну классификационную группу одного из общероссийских классификаторов видов экономической деятельности.

В данном анализе используются термины, определенные Правилами пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению утвержденными Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила № 410):

1. внутридомовое газовое оборудование:

- в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению;

- в домовладениях - находящиеся в пределах земельного участка, на котором расположено домовладение, газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженных углеводородных газов) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до бытового газоиспользующего оборудования, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в одно домовладение, индивидуальные баллонные установки сжиженных углеводородных газов, бытовое газоиспользующее оборудование, технические устройства на газопроводах, в том числе запорная регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений и приборы учета газа;

2) внутриквартирное газовое оборудование - газопроводы многоквартирного дома, проложенные после запорной арматуры (крана), расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, до бытового газоиспользующего оборудования, размещенного внутри помещения, бытовое газоиспользующее оборудование и технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, индивидуальный или общий (квартирный) прибор учета газа;

3) домовладение - жилой дом (часть жилого дома) и примыкающие к нему и (или) отдельно стоящие на общем с жилым домом (частью жилого дома) земельном участке надворные постройки (гараж, баня (сауна, бассейн), теплица (зимний сад), помещения для содержания домашнего скота и птицы и иные объекты);



4 ) заказчик - юридическое лицо (в том числе управляющая организация, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный, жилищный и иной специализированный потребительский кооператив (далее - товарищество или кооператив), индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, и физическое лицо (гражданин), являющееся собственником (пользователем) помещения в многоквартирном доме или домовладения, выступающие стороной договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заказывающей выполнение работ (оказание услуг) по такому договору, обязанной принять и оплатить выполненные работы (оказанные услуги);

5 ) исполнитель - специализированная организация, которая на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, являющегося комплексным договором, содержащим элементы договора подряда и возмездного оказания услуг, приняла на себя обязательства по выполнению работ (оказанию услуг), предусмотренных договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

6 ) поставщик газа - газоснабжающая организация, являющаяся стороной договора, предусматривающего поставку газа в качестве коммунального ресурса, необходимого для предоставления коммунальной услуги по газоснабжению;

7) приостановление подачи газа - совокупность действий технического характера (в том числе перекрытие запорной арматуры), которые выполняются исполнителем в случаях, предусмотренных настоящими Правилами, и результатом которых является прекращение подачи газа к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию;

8) ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы по восстановлению исправности внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования или его составных частей;

9 ) специализированная организация - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX Правил № 410, направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

10) техническое обслуживание внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - работы и услуги по поддержанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в техническом состоянии, соответствующем предъявляемым к нему нормативным требованиям;

11) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования - определение технического состояния внутридомового и

(или) внутриквартирного газового оборудования либо их составных частей, поиск и определение неисправностей указанного оборудования, а также определение возможности его дальнейшего использования.

В соответствии с пунктом 4 Правил №410 безопасное использование и содержание внутридомового и внутриквартирного газового оборудования обеспечиваются путем осуществления следующего комплекса работ (услуг):

а) техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

б) аварийно-диспетчерское обеспечение;

в) техническое диагностирование внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

г) замена оборудования.

Пунктом 7 Правил №410 предусмотрена также необходимость аварийно-диспетчерского обеспечения, в том числе локализация аварийных участков сети газопотребления, устранение утечек газа, предупреждение аварий, выполняется круглосуточно аварийно-диспетчерской службой газораспределительной организации незамедлительно при поступлении информации об аварии или угрозе ее возникновения без соблюдения требования о предварительном согласовании с заказчиком даты (дат) и времени обеспечения допуска сотрудников исполнителя к внутридомовому и (или) внутриквартирному газовому оборудованию, предусмотренного пунктами 48 - 53 Правил №410, и (или) требования об уведомлении заказчика о предстоящем приостановлении подачи газа и его причинах, предусмотренного пунктом 81 Правил №410.

Аварийно-диспетчерское обеспечение осуществляется газораспределительной организацией в соответствии с законодательством Российской Федерации и Правилами №410.

Специализированная организация, не являющаяся газораспределительной организацией, заключает с газораспределительной организацией, имеющей обязанность по транспортировке газа до многоквартирного дома (жилого дома, домовладения), в котором установлено внутридомовое и (или) внутриквартирное газовое оборудование, а также имеющей в своем составе аварийно-диспетчерскую службу, соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Из изложенного следует, что аварийно-диспетчерское обеспечение объекта является неотъемлемой частью внутриквартирного (или) внутридомового обслуживания, ввиду того, что газораспределительная организация, осуществляющая рассматриваемый вид услуг, ликвидирует аварии, используя свою аварийно-диспетчерскую службу, сторонняя служба не обладающая своей аварийно-диспетчерской службой должна заключить соглашение об осуществлении аварийно-диспетчерского обеспечения внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 10 Правил №410 замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования,

осуществляется в следующих случаях:

- истечение установленных изготовителем сроков эксплуатации оборудования или сроков, установленных проектной документацией, утвержденной в отношении газопроводов, если эти сроки не продлены по результатам технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, а также истечение сроков эксплуатации этого оборудования, продленных по результатам его технического диагностирования;

- признание газоиспользующего оборудования не подлежащим ремонту (непригодным для ремонта) в ходе технического обслуживания либо по результатам технического диагностирования внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

- заявка заказчика.

Замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Самостоятельная замена указанного оборудования его владельцем без привлечения специализированной организации не допускается.

Оплата работ по замене (ремонту) оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, осуществляется собственником этого оборудования.

Из изложенного следует, что замена оборудования, входящего в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, является неотъемлемой частью внутриквартирного (или) внутридомового обслуживания, ввиду того, что замена газового оборудования осуществляется специализированной организацией в рамках исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

Исходя из пункта 6 указанных Правил №410 работы по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования выполняются специализированной организацией в порядке, предусмотренном настоящими Правилами, на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенного между заказчиком и исполнителем.

Положениями пункта 17 Правил №410 установлены следующие категории заказчиков:

а) в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - управляющая организация, товарищество или кооператив, индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителями коммунальной услуги по газоснабжению, а при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в многоквартирном доме - собственники таких помещений;

б) в отношении внутридомового газового оборудования в домовладении -

собственник домовладения;

в) в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) расположенного в многоквартирном доме помещения, в котором размещено такое оборудование. От имени собственника (пользователя) помещения договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования может быть подписан:

- лицом из числа собственников помещений в многоквартирном доме, уполномоченным на подписание договора о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования от их имени решением общего собрания собственников многоквартирного дома, что подтверждается надлежаще оформленной доверенностью;

- управляющей организацией на основании протокола общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, на котором принято решение о том, что указанный договор о техническом обслуживании и ремонте внутриквартирного газового оборудования подписывается управляющей организацией в интересах каждого из собственников помещений в многоквартирном доме, проголосовавших за такое решение;

- товариществом или кооперативом на основании протокола общего собрания членов товарищества или кооператива, на котором принято решение о том, что указанный договор подписывает товарищество или кооператив в интересах каждого из своих членов, проголосовавших за такое решение;

- управляющей организацией, товариществом или кооперативом, действующими в качестве агентов собственников помещений в многоквартирном доме на основании агентского договора.

В соответствии пунктом 5.5.6 Постановления Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда» организация по обслуживанию жилищного фонда должна: содержать в технически исправном состоянии вентиляционные каналы и дымоходы; обеспечить герметичность и плотность дымоходов, исправное состояние и расположение оголовка относительно крыши и близко расположенных сооружений и деревьев без зоны ветрового подпора; обеспечить исправное состояние оголовков дымовых и вентиляционных каналов и отсутствие деревьев, создающих зону ветрового подпора; обеспечивать своевременное утепление мест расположения газопровода, где возможно замерзание газа в зимнее время, и содержать в исправности окна и двери в этих помещениях; не загромождать места расположения газовых колодцев, крышек коверов подземных газопроводов, очищать их в зимнее время ото льда и снега; проверять в подвалах и других помещениях, где имеются газопроводы и оборудование, работающее на газе, соответствие электропроводки предъявляемым к ней требованиям; согласовывать с эксплуатационными организациями газораспределительных систем производство земляных работ в охранных зонах систем и посадку зеленых насаждений вблизи газораспределительных систем; своевременно заключать договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения; обеспечить соблюдение требований технического и санитарного состояния помещений, где установлено газоиспользующее оборудование; следить за соблюдением правил

пользования газом проживающими.

Работы по устранению дефектов строительного характера, а также нарушений тяги каналов, выявленных при профилактических осмотрах (ревизиях), а также отделочные работы после монтажа или ремонта внутренних устройств газоснабжения должны выполняться организацией по обслуживанию жилищного фонда.

Таким образом, из изложенного следует, что организации управления домом несет ответственность за исполнение жилищного законодательства, следовательно, обязана своевременно заключать договоры на техническое обслуживание внутридомового оборудования устройств газоснабжения.

Необходимость осуществления технического обслуживания внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования закреплена в пункте 21 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 № 549 (далее – Правила № 549), из которого следует, что потребители обязаны обеспечивать надлежащее техническое состояние внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, своевременно заключать договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с пунктом 4 Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в РФ, утвержденного приказом Министерства регионального развития РФ от 26.06.2009г. № 239, содержание внутридомового газового оборудования многоквартирных и жилых домов в исправном и работоспособном состоянии осуществляется путем проведения комплекса работ по его техническому обслуживанию.

Техническое обслуживание внутридомового газового оборудования, включает выполнение:

- а) технического обслуживания и ремонта наружных и внутренних домовых газопроводов сети газопотребления;
- б) технического обслуживания и ремонта групповых и индивидуальных баллонных установок;
- в) технического обслуживания (в том числе сезонного) и ремонта бытового газоиспользующего оборудования;
- г) аварийного обслуживания потребителей газа и проведения аварийно-восстановительных работ.

У приобретателей услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования отсутствует возможность заменить указанные услуги другими услугами.

Таким образом, продуктовыми границами исследуемого рынка являются услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования.

Географические границы рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования - границы территории, на которой потребители имеют возможность приобрести данные товары и не имеют такой возможности за её пределами.

При определении географических границ, учитывались следующие условия:

- для предоставления услуги «продавцу» необходимо выезжать на объект «покупателя услуги», а «покупателю услуги» необходимо заключать договор с «продавцом», принимая во внимание временные и экономические затраты, выражаемые в экономической необоснованности выезда за пределы своего населенного пункта;

- в соответствии с пунктом 10.2.3 ГОСТ Р 54983-2012 (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 13.09.2012 № 299-ст) при поступлении аварийной заявки о взрыве, пожаре, загазованности помещений аварийная бригада АДС (аварийно-диспетчерская служба) должна выехать к месту произошедшей аварии не позднее, чем через 5 мин после поступления информации, согласно пункту 10.2.7 ГОСТ Р 54983-2012 аварийная бригада АДС должна прибыть на место аварии в возможно короткий срок, но не позднее, чем через 1 ч после получения оперативной информации (аварийной заявки).

Исходя из изложенного, учитывая возможность прибытия бригады до места аварии в течение 1 часа, географические границы товарного рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования следует рассматривать в пределах территории МО «Город Астрахань».

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка в состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Продавцами на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования являются хозяйствующие субъекты, предоставляющие данные услуги.

Покупателями услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования являются, физические лица – владельцы индивидуальных жилых домов, управляющие организации, товарищества или кооперативы, действующие в качестве агентов собственников помещений в многоквартирном доме на основании агентского договора.

В результате проведенного исследования Астраханским УФАС России установлено, что на территории МО «Город Астрахань» в 2018 году услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования оказывали следующие хозяйствующие субъекты:

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» (414021, г. Астрахань, ул. Боевая, д. 124);

АО «Газпром Газораспределение Астрахань» (414024, г. Астрахань, ул.

Ахшарумова, д. 76);

ООО «ЭГК Термо-технология» (414042, г. Астрахань, 1-й пр. Маршанский / 3-й пр. Маршанский, д. 14/17).

Доля АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования МО «Город Астрахань» в 2018 году составляет более 50 процентов.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта, доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» занимает доминирующее положение на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования в границах территории муниципального образования «Город Астрахань».

Для определения уровня концентрации товарного рынка используются следующие показатели:

- коэффициент рыночной концентрации ( $CR_3$ ), рассчитываемый как сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке ( $CR_3 = 100\% = 95,69\% + 4,306\% + 0,0006\%$ );
- индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ), рассчитанный как сумма квадратов долей на товарном рынке (выраженный в процентах) всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном товарном рынке (НИ=9175,70).

Рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования в границах территории муниципального образования «Город Астрахань» является высококонцентрированными.

К качественным показателям, характеризующим структуру товарного рынка, относятся наличие (отсутствие) барьеров входа на рынок для потенциальных конкурентов и степень их преодолемости.

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов (потенциальных конкурентов) на рассматриваемые товарные рынки являются барьеры, которые связаны, в основном, с уже установившимися связями между хозяйствующими

субъектами, оказывающими услуги по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования и потребителями этих услуг.

Административные ограничения:

- стандарты и предъявляемые к качеству требования, а именно в соответствии с разделом 9 Правил №410 специализированные организации, а также иные организации, осуществляющие работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны отвечать требованиям настоящего раздела и иметь в своем составе для проведения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту, техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования штат квалифицированных сотрудников, имеющих профильное образование, прошедших необходимое для проведения газоопасных работ обучение и аттестацию по итогам обучения (параметры уровня квалификации сотрудников указаны выше – см. стандартные экономические барьеры или п. 92-94 Правил №410);

- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны быть оснащены средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ. Все средства измерений (измерительные приборы, стандартные образцы и тому подобное), методики (методы) измерений должны быть соответственно калиброваны и аттестованы в установленном порядке (пункт 95 Правил №410);

- специализированная организация и иная организация, осуществляющая работы по техническому диагностированию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должны иметь программы технического обслуживания и проверки технического состояния используемого оборудования и средств испытаний, а также график поверки средств измерений, которые утверждаются техническим руководителем соответствующей организации (пункт 96 Правил №410).

Специализированная организация, осуществляющая техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, должна соответствовать национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ 54961-2012, «Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (утвержден приказом федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22.08.2012 №251-ст), а именно газовые службы предприятий должны иметь квалифицированный персонал, а также достаточные для выполнения производственных процессов материально-технические и топливно-энергетические ресурсы; руководители и специалисты газовых служб предприятий должны быть аттестованы в области промышленной безопасности; рабочие газовых служб предприятий и обслуживающий дежурный персонал должны проходить проверку знаний безопасных методов и приемов выполняемых работ в объеме соответствующих производственных инструкций; персонал



газовой службы предприятия, осуществляющий обслуживание и ремонт электроустановок, должен пройти обучение и проверку знаний правил устройства, технической эксплуатации и правил безопасности при эксплуатации электроустановок потребителей в пределах требований, предъявляемых к должности или профессии, с присвоением соответствующей группы по электробезопасности. Подготовка и допуск персонал к самостоятельной работе должны осуществляться в соответствии с требованиями.

По результатам проведенного анализа рынка услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования, на территории муниципального образования «Город Астрахань» АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» занимает доминирующее положение.

Рынок услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования на территории муниципального образования «Город Астрахань» является высококонцентрированным (HHI = 9175,70) с низким уровнем конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 под «внутридомовым газовым оборудованием» понимается в многоквартирном доме - являющиеся общим имуществом собственников помещений газопроводы, проложенные от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарные и (или) групповые баллонные установки сжиженных углеводородных газов, предназначенные для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующее оборудование (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технические устройства на газопроводах, в том числе регулирующая и предохранительная арматура, системы контроля загазованности помещений, коллективные (общедомовые) приборы учета газа, а также приборы учета газа, фиксирующие объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

В обращении ООО «ВЕСТА ПЛЮС» о нарушении АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» антимонопольного законодательства, сообщалось о том, что АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предложило ООО «ВЕСТА ПЛЮС» заключить договор на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления.

Согласно указанному обращению, между ООО «ВЕСТА ПЛЮС» и АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» имеются разногласия относительно условий договора, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

Как видно из материалов дела, ООО «ВЕСТА ПЛЮС» направило в адрес АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» протокол разногласий к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, в котором просило исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» составило протокол согласования разногласий к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, в котором оставило приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» в своей редакции.

В соответствии с абзацем 3 пункта 5 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491) в состав общего имущества включаются внутридомовая инженерная система газоснабжения, состоящая из газопроводов, проложенных от источника газа (при использовании сжиженного углеводородного газа) или места присоединения указанных газопроводов к сети газораспределения до запорной арматуры (крана) включительно, расположенной на ответвлениях (опусках) к внутриквартирному газовому оборудованию, резервуарных и (или) групповых баллонных установок сжиженных углеводородных газов, предназначенных для подачи газа в один многоквартирный дом, газоиспользующего оборудования (за исключением бытового газоиспользующего оборудования, входящего в состав внутриквартирного газового оборудования), технических устройств на газопроводах, в том числе регулирующей и предохранительной арматуры, системы контроля загазованности помещений, коллективных (общедомовых) приборов учета газа, а также приборов учета газа, фиксирующих объем газа, используемого при производстве коммунальной услуги по отоплению и (или) горячему водоснабжению.

По общему правилу внешней границей инженерных сетей, входящих в состав общего имущества, является внешняя граница стены многоквартирного дома; границей эксплуатационной ответственности - место соединения коллективного (общедомового) прибора учета с соответствующей инженерной сетью, входящей в многоквартирный дом (пункт 8 Правил № 491).

Для сетей газоснабжения установлено специальное правило: внешней границей сетей газоснабжения, входящих в состав общего имущества, является место соединения первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью (пункт 9 Правил № 491).

Запорный кран (отключающее устройство) представляет собой техническое устройство, отделяющее газопроводы внутридомового от внешнего распределительного, а также является приспособлением, с использованием которого осуществляется прекращение подачи газа к внутридомовому

оборудованию.

Следовательно, запорный кран (отключающее устройство) относится к внутридомовому оборудованию не может, поскольку его функциональное назначение состоит в предотвращении (при наличии законных оснований) подачи газа на такое оборудование.

Так как подземный газопровод низкого давления и станция электрохимзащиты расположены на участке газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода, они не могут быть отнесены к составу общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62,

Астраханское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции 11.07.2019 выдало АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019).

Согласно данному предупреждению (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало в срок не превышающий 20 (двадцати) рабочих дней со дня получения предупреждения исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления и станции электрохимзащиты.

О выполнении данного предупреждения либо об отказе от его выполнения АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» надлежало сообщить в Астраханское УФАС России в течение 3 (трех) рабочих дней со дня окончания срока, установленного для выполнения предупреждения.

Согласно почтовому уведомлению о вручении № 80085238449674 указанное предупреждение (исх. № 03/6918-И от 11.07.2019) было получено АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» 19.07.2019.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» письмом от 05.08.2019 исх. № 18-02/4254 (вх. № 7801 от 08.08.2020) сообщило Астраханскому УФАС России, что станция химзащиты исключена из договора № 52163 Д, договор в новой редакции направлен ООО «ВЕСТА ПЛЮС» на рассмотрение и подписание. Согласно приложению, к договору № 52163 Д, в перечень обслуживаемых объектов входят работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления. Подземный газопровод низкого давления является объектом газоснабжения и составной частью внутридомового газового оборудования жилых домов, находящихся в управлении ООО «ВЕСТА ПЛЮС». Доводы представителей Управляющей компании о том, что подземный газопровод низкого давления не является общим имуществом жилого многоквартирного дома необоснованы.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не были исключены из приложения «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления, работы по ремонту и содержанию подземного газопровода низкого давления.

Таким образом, АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» включило в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию участка газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода.

Отнесение Обществом «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» участка газопровода от первого запорного устройства с внешней газораспределительной сетью до распределительного (магистрального) газопровода, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....> подтверждается схемами и актами разграничения эксплуатационной ответственности сетей газораспределения, представленными АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» на рассмотрение Комиссии.

Письмом от 11.12.2019 Астраханское УФАС России запросило у Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии Астраханской области информацию о лицах, правообладателях распределительных сетей газоснабжения, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....>.

Письмом от 23.12.2019 исх.№ КУВИ-001/2019-30776894, а также письмом от 23.12.2019 исх.№ КУВИ-001/2019-30776039 Федеральная служба государственной регистрации кадастра и картографии Астраханской области сообщила об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений.

АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» не представило Комиссии доказательств о принадлежности ООО «ВЕСТА ПЛЮС» распределительных сетей газоснабжения, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексея, д. 30 и по ул. Куликова, 62.

В силу пункта 17 и пункта 23 Правил № 410 заказчиком по договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и(или) внутриквартирного газового оборудования являются: в отношении внутридомового газового оборудования многоквартирного дома - управляющая компания; в отношении внутриквартирного газового оборудования - собственник (пользователь) помещения, в котором размещено такое оборудование.

Согласно пункту 5.5.6 Правил и норм эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170, организация по обслуживанию жилищного фонда должна своевременно заключить договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения; обеспечить соблюдение требований технического и санитарного состояния помещений, где установлено газоиспользующее оборудование; следить за соблюдением правил пользования газом проживающими.

Согласно подпункту «б» пункту 80 Правил №410 исполнитель вправе приостановить подачу газа с предварительным письменным уведомлением заказчика в случае отсутствия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от

21.07.2008 № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан», в одностороннем порядке приостанавливается исполнение обязательств по поставке газа при отсутствии у абонентов договоров о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования и аварийно-диспетчерском обеспечении, заключенного со специализированной организацией (пункт 45).

Как установлено частью 2 статьи 445 ГК РФ, в случаях, когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными законами заключение договора обязательно для стороны, направившей оферту (проект договора), и ей в течение тридцати дней будет направлен протокол разногласий к проекту договора, эта сторона обязана в течение тридцати дней со дня получения протокола разногласий известить другую сторону о принятии договора в её редакции либо об отклонении протокола разногласий.

При отклонении протокола разногласий либо неполучении извещения о результатах его рассмотрения в указанный срок сторона, направившая протокол разногласий, вправе передать разногласия, возникшие при заключении договора, на рассмотрение суда.

Одной из форм злоупотребления доминирующим положением является в силу пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции навязывание условий договора, невыгодных для контрагента, представляющее собой злоупотребление доминантом правом на свободное заключение договора в форме совершения действий (бездействия), понуждающих (вынуждающих) контрагента доминанта вступать в договорные отношения на невыгодных для него условиях, и тем самым ущемляющих интересы контрагента.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в пункте 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Между тем, навязыванием невыгодных условий договора не являются действия (бездействие), которые совершены доминантом в допустимых пределах осуществления гражданских прав, не налагают на контрагентов неразумные ограничения и не ставят необоснованные условия реализации контрагентами

своих прав.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Исходя из смысла пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, нарушение антимонопольного законодательства в виде навязывания невыгодных условий договора контрагенту заключается в таком поведении занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, при котором контрагент вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для него условиях.

Так, навязывание невыгодных контрагенту условий договора имеет место в случае, когда занимающий доминирующее положение хозяйствующий субъект направил контрагенту договор с невыгодными для него условиями, которые правомерно контрагентом оспариваются, однако, данный хозяйствующий субъект отказывается от принятия предложений контрагента. Именно настаивание хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, на предложенных им условиях договора является злоупотреблением доминирующим положением в форме навязывания невыгодных условий договора контрагенту.

О навязывании невыгодных условий договора также может свидетельствовать уклонение занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта от согласования спорных положений проекта договора. Кроме того, о навязывании свидетельствует также настаивание занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта на включении в договор спорных условий под угрозой незаключения договора либо прекращения действующего договора.

Из вышеизложенного следует, что действия АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС», выразившиеся в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию газопровода низкого давления, не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62, нарушают пункт 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения рассмотрения дела, установленные статьей 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» нарушившим пункт 3 часть 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг по техническому обслуживанию внутридомового (или) внутриквартирного газового оборудования на территории муниципального образования «Город Астрахань», выразившегося в навязывании ООО «ВЕСТА ПЛЮС» невыгодных условий договора оказания услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д, содержащихся в его приложении «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию», а именно включение в приложение к договору «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работ по ремонту и содержанию газопровода низкого давления не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, <.....>.

2. Выдать АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, с требованием в течение календарного месяца с момента получения настоящего предписания исключить из приложения к договору на оказание услуг по техническому обслуживанию систем газораспределения и газопотребления № 52163 Д «Расчет затрат на оказание услуг по техническому обслуживанию» работы по ремонту и содержанию газопровода низкого давления, не входящего в состав общего имущества многоквартирных домов, расположенных по адресу: г. Астрахань, ул. Бориса Алексеева, д. 30 и по ул. Куликова, 62 (то есть работы по ремонту и содержанию газопровода расположенного после запорного устройства до распределительного (магистрального) газопровода).
3. В срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента исполнения настоящего предписания АО «АСТРАХАНЬГАЗСЕРВИС» сообщить в Астраханское УФАС России о его исполнении, представив подтверждающие исполнение данного пункта предписания документы.
4. Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.