

РЕШЕНИЕ
20.09.2010г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Резюльтивная часть объявлена 08 сентября 2010 года
Решение в полном объеме изготовлено 20 сентября 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...> при участии от Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район <...> от ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" <...> рассмотрев дело № А-207/16-10 по признакам нарушения Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 25) и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 22) пунктов 3, 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", согласно которой запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № №А-207/16-10 послужило заявление прокуратуры Республики Башкортостан (исх. № 7/1-4-10 от 05.07.2010, вх.№ Управления 5896 от 08.07.2010) в адрес Башкортостанского УФАС России по вопросу принятия мер в рамках представленной Управлению компетенции по материалам проверки, касающейся обращения руководителя Государственной жилищной инспекции Республики Башкортостан о неправомерных действиях Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет МР Уфимский район по распоряжению объектами коммунальной инфраструктуры.

Из заявления прокуратуры следовало, что в нарушение требований п.2 ст.7 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" Администрация СП Николаевский сельсовет выступила участником создания ООО коммунальное хозяйство "Николаевское".

В нарушение ст. 13 Федерального закона "О приватизации государственного и муниципального имущества" в качестве вклада в уставный капитал общества внесено муниципальное имущество в размере 49 840 820 рублей.

Впоследствии указанное имущество сельским поселением изъято из уставного капитала и взамен внесено 10 000 рублей.

Как следует из обращения прокуратуры, в соответствии со ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным Банком РФ или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вопреки указанным требованиям между администрацией СП Николаевский сельсовет и ООО КХ "Николаевское" заключен договор управления и эксплуатации жилого фонда от 01.04.2010 № 18, в соответствии с которым за ООО КХ "Николаевское" закреплены права и обязанности управляющей организации по эксплуатации и обслуживанию жилищного фонда сельского поселения без проведения конкурсных процедур.

По выявленным нарушениям прокурором Уфимского района в адрес Совета сельского поселения вынесено представление об устранении нарушений действующего законодательства.

К заявлению были приложены договор управления и эксплуатации жилого фонда № 18 от 01.04.2010, перечень жилых домов, изымаемых из хозяйственного ведения МУП ЖКХ "Николаевское" и включаемых в состав казны СП Николаевский сельсовет МР Уфимский район, перечень производственных зданий и сооружений, изымаемых из хозяйственного ведения МУП ЖКХ "Николаевское" и включаемых в состав казны СП Николаевский сельсовет МР Уфимский район, Постановление Администрации "О ликвидации МУП ЖКХ "Николаевское" № 9 от 31.03.2010.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, выслушав заявленные сторонами доводы, установила следующее.

Как следует из объяснения главы Администрации, в связи с реальной угрозой потери созданной материально-технической базы по оказанию жилищно-коммунальных услуг на аукционе по выбору управляющей компании было принято неофициальное решение о начале ликвидации муниципального унитарного предприятия жилищно-коммунального хозяйства "Николаевское" и создании общества с ограниченной ответственностью "Николаевское". В связи с этим главой Администрации было издано постановление от 12.11.2009 № 39 "Об изъятии из хозяйственного ведения МУП ЖКХ "Николаевское" жилых домов и включении их в состав казны", а также постановление от 01.12.2009 № 45/1 "Об изъятии из хозяйственного ведения МУП ЖКХ "Николаевское" объектов коммунальной инфраструктуры и включении их в состав казны".

Администрация сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в соответствии со своим решением от 20.01.2010 выступила учредителем созданного общества с ограниченной ответственностью Коммунальное хозяйство "Николаевское". Основным видом деятельности ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" по уставу (в новой редакции от 2010 года) является управление эксплуатацией жилого фонда. Балансовая стоимость активов общества по состоянию на 01.07.2010 составляет 2 522 тыс.рублей. По состоянию на 08.06.2010 участниками общества являлись Администрация сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан – размер и номинальная стоимость доли в уставном капитале составляла 25 %, или 10 000 рублей, и <...> – размер и номинальная стоимость доли в уставном капитале составляла 75 %, или 30 000 рублей.

Как показали материалы дела, между Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет МР Уфимский район и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" заключен договор управления и эксплуатации жилого фонда № 18 от 01.04.2010, в соответствии с которым за ООО КХ "Николаевское" закреплены права и обязанности управляющей организации по эксплуатации и обслуживанию жилищного фонда сельского поселения.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (с изменениями и дополнениями) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения

указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

В нарушение указанной нормы закона Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет МР Уфимский район не был проведен конкурс по отбору управляющей организации, оказывающей жилищно-коммунальные услуги.

Представитель Администрации на заседании Комиссии представил протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 09 августа 2010 № 6. Предмет аукциона – передача в аренду объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенных для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии, горячей воды, водоснабжения и водоотведения в д. Николаевка, с. Нурлино, д. Вольно-Сухарево муниципального района Уфимский район. Аукцион признан не состоявшимся, так как поданные три заявки: от ООО "Ультрамед", ООО КХ "Николаевское" и ООО УК "Николаевка" – не соответствовали существенным условиям. На вопрос члена Комиссии, каковы же существенные условия данного аукциона, представитель Администрации ответил, что у участников аукциона отсутствовала лицензия на определенные виды работ. Уточнить, на какие именно, он затруднился.

Также глава Администрации на заседании Комиссии заявил, что в настоящее время проводится аукцион по передаче в аренду объектов коммунальной инфраструктуры, предназначенных для производства и бесперебойной передачи тепловой энергии, горячей воды, водоснабжения и водоотведения в д. Николаевка, с. Нурлино, д. Вольно-Сухарево муниципального района Уфимский район.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Таким образом, заключив договор управления и эксплуатации жилого фонда от 01.04.2010 № 18, в соответствии с которым за ООО КХ "Николаевское" закреплены права и обязанности управляющей организации по эксплуатации и обслуживанию жилищного фонда сельского поселения, Администрация СП Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" нарушили вышеуказанную норму закона "О защите конкуренции".

Кроме того, Комиссией Башкортостанского УФАС России при рассмотрении данного дела установлено, что признаки нарушения пункта 3 статьи 16 Закона о защите конкуренции в части раздела товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков) со стороны Администрации СП Николаевский сельсовет и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" не подтвердились.

Комиссия пришла к выводу, что несоблюдение Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет МР Уфимский район конкурсных процедур по отбору управляющей организации, оказывающей жилищно-коммунальные услуги, нарушает требования пункта 4 статьи 16 Закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" и приводит к согласованным действиям со стороны Администрации СП Николаевский сельсовет и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское", выразившимся в заключении договора управления и эксплуатации жилого фонда от 01.04.2010 № 18.

Таким образом, выбор управляющей организации по эксплуатации и обслуживанию жилищного фонда сельского поселения без проведения конкурсной процедуры со стороны Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан привел к ограничению конкуренции на товарном рынке.

С учетом вышеизложенного, Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что оснований для прекращения рассмотрения дела в отношении Администрации СП Николаевский сельсовет и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" не имеется.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию СП Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" нарушившими требования пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать Администрации СП Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для привлечения Администрации СП Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" к административной ответственности в соответствии со статьей 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №255

20. 09.2010г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Предписание оглашено 08 сентября 2010 года.

В полном объеме изготовлено 20 сентября 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-207/16-10, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50

Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 08 (22) сентября 2010 года по делу № А-207/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 25) и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 22) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район прекратить нарушение требований пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Совершить действия по устранению нарушений антимонопольного законодательства путем проведения конкурсных процедур по выбору управляющей организации в соответствии с действующим законодательством.

3. О выполнении настоящего предписания Администрации сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение, в срок до 15 октября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ №256
20.09.2010г. г.Уфа, ул.Пушкина, 95

Предписание оглашено 08 сентября 2010 года.
В полном объеме изготовлено 20 сентября 2010 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Башкортостанского УФАС России) в составе <...>, <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-207/16-10, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 08 (22) сентября 2010 года по делу № А-207/16-10 о нарушении Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 25) и ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" (450532, Республика Башкортостан, Уфимский район, д.Николаевка, ул.Советская, 24) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" прекратить ограничивающие конкуренцию соглашения и (или) согласованные действия с Администрацией сельского поселения Николаевский сельсовет муниципального района Уфимский район и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего предписания ООО Коммунальное хозяйство "Николаевское" сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие его исполнение, в срок до 15 октября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.