

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-327/21

21 апреля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «ПСМ Сервис» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.04.2021 вх. № 11162-ИП/21) ООО «ПСМ Сервис» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасадов тяговых подстанций СПб ГУП «Горэлектротранс» (ОСП «Энергохозяйство») (извещение №32110097101), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

18 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110097101 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасадов тяговых подстанций СПб ГУП «Горэлектротранс» (ОСП «Энергохозяйство») (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 419 838,71 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.03.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	26.03.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	30.03.2021, 02.04.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, 15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ПСМ Сервис» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В заседании Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «ПСМ Сервис» объявлялся перерыв до 21.04.2021 14:20 (МСК).

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПСМ Сервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9657/21 от 08.04.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/9657/21 от 08.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в

документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 137/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению первых частей заявок на участие в Закупке от 30.03.2021 заявка ООО «ПСМ Сервис» (порядковый номер заявки: 2) была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка № 2 не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

- Заказчиком по товару № 18 «Грунтовка тип 3» установлено требование к показателю «Назначение 1 Должна быть предназначена для обработки различных поверхностей перед проведением шпаклевочных работ или перед нанесением водно-дисперсионных красок». Участником не предоставлено значение показателя, что не соответствует Инструкции по предоставлению сведений о конкретных значениях показателей товаров (материалов) в составе первой части заявки на участие, а именно: «Во всех иных случаях, не указанных в настоящей Инструкции, установлены значения показателей и требования, которые не могут изменяться, и участник закупки в первой части заявки обязан указать сведения точно в соответствии с настоящей инструкцией за исключением слов «должен», «должна», «должно», «должны»»;
- Участник по товару № 7 «Сталь тип 1» указал: «Диаметр поперечных стержней: 4 мм», «Диаметр продольных стержней: 4 мм», «Особенность 1 продольных стержней одинакового диаметра», «Особенность 2 поперечных стержней одинакового диаметра», «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 0,25».

Согласно положениям документации (инструкции): «Если параметры и значения характеристик аналогов или эквивалентов товаров, установленные в требованиях документации, не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса, марки товара, участнику закупки следует указать конкретное значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого параметра и его значения, а именно: «не применяется» или «не используется» или «отсутствует»» При том что Участник указал диаметр поперечных стержней равным диаметру продольных стержней, то к указанному товару не применим показатель «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 0,25», а отношение диаметров продольных стержней к диаметру поперечных равно 1.

Таким образом, участник представил несоответствующую требованиям документации информацию и в соответствии с пп. 2 п. 5.4 Части 1 аукционной документации заявка

отклоняется».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

Как следует из п. 3.3.3 Документации, заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 24 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

На основании п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1) согласие участника аукциона на выполнение работ в объеме и на условиях, предусмотренных документацией (в свободной форме);

2) наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики товара (по рекомендованной форме 1), соответствующие требованиям, установленным в техническом задании.

Разделом 14 Документации предусмотрена форма № 1 «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, поставляемых при выполнении работ» (далее — Форма № 1), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция).

Как следует из Инструкции, значения показателей характеристик товаров, указываемых участником закупки, должны соответствовать указанным участником закупки типам, моделям, видам, сортам и категориям товаров, в соответствии с требованиями к характеристикам аналогов или эквивалентов товаров, установленными в документации. Если параметры и значения характеристик аналогов или эквивалентов товаров, установленные в требованиях документации, не применяются для указанного участником закупки типа, сорта, вида, класса,

марки товара, участнику закупки следует указать конкретное значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого параметра и его значения, а именно: «не применяется» или «не используется» или «отсутствует».

Требование к значению показателя состоит из наименования и характеристической части, описывающей уникальные свойства определенного вида товаров. Наименование показателя (характеристики) товара является неизменным и указывается в соответствии с тем, как указал заказчик.

Конкретные показатели товаров, указанные в первой части заявки, должны быть достоверными. Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях товара, указание на товарный знак (при наличии), наименовании страны происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в закупке, несет участник закупки.

Разделом 11 Документации регламентировано техническое задание на выполнение работ по ремонту фасадов тяговых подстанций СПб ГУП «Горэлектротранс» (ОСП «Энергохозяйство») (далее — Техническое задание).

Приложением № 2 к Техническому заданию установлены сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товаров, поставляемых при выполнении работ.

Позиции № 7 приложения № 2 к Техническому заданию соответствует товар «Сетка тип 1», к которому установлены в том числе следующие требования:

- Особенность 1 продольных стержней: Должны быть одинакового диаметра;
- Особенность 2 поперечных стержней: Должны быть одинакового диаметра;
- Диаметр поперечных стержней: не должно быть менее 3 (трёх целых) мм и должно быть ≤ 6 (шести целых) мм;
- Диаметр продольных стержней: не должно быть менее 3 (трёх целых) мм и не должно быть более 6 (шести целых) мм;
- Отношение меньшего диаметра стержня к большему: должно быть $\geq 0,25$ (нуля целых двадцати пяти сотых).

Согласно п. 5.1 Документации комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании пп.пп. 1, 2 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случаях, если не предоставлены сведения, предусмотренные пунктом 3.2 настоящей документации, или предоставлены недостоверные сведения, а также если представленные сведения не соответствуют требованиям Документации.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявитель по товару № 7 «Сталь тип 1» указал: «Диаметр поперечных стержней: 4 мм», «Диаметр продольных стержней: 4 мм», «Особенность 1 продольных стержней одинакового диаметра», «Особенность 2 поперечных стержней одинакового диаметра», «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 0,25».

Представители Организатора торгов пояснили, что согласно положениям Документации (Инструкции): «Если параметры и значения характеристик аналогов или эквивалентов товаров, установленные в требованиях документации, не применяются для указанного

участником закупки типа, сорта, вида, класса, марки товара, участнику закупки следует указать конкретное значение в соответствующей формулировке, определяющей отсутствие неприменяемого параметра и его значения, а именно: «не применяется» или «не используется» или «отсутствует.» С учетом того, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке указал диаметр поперечных стержней, равным диаметру продольных стержней, то к указанному товару не применим показатель «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 0,25», а отношение диаметров продольных стержней к диаметру поперечных равно 1. Таким образом, Заявитель представил несоответствующую требованиям Документации информацию и в соответствии с пп. 2 п. 5.4 Документации заявка отклоняется.

Представители Организатора торгов также в отношении показателей «Диаметр поперечных стержней: 4 мм», «Диаметр продольных стержней: 4 мм» пояснили, поскольку сетка состоит исключительно из поперечных стержней одинакового диаметра и продольных стержней одинакового диаметра и при этом диаметр как поперечных, так и продольных стержней равен 4 мм, то очевидно, что диаметр любого стержня присутствующего в сетке равен 4 мм, а, соответственно, указанная Заявителем характеристика «Отношение меньшего диаметра стержня к большему: 0,25» не может являться достоверной, что также являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПСМ Сервис» согласно пп. 1 п. 5.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПСМ Сервис», установила, что Заявитель ООО «ПСМ Сервис» в составе первой части заявки на участие в Закупке представил форму сведений о товарах «Первая часть заявки участника аукциона в электронной форме», в которой в отношении товара № 7 «Сталь тип 1» по показателю «Отношение меньшего диаметра стержня к большему» указал недостоверное значение, не соответствующее требованиям Инструкции, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПСМ Сервис» от участия в процедуре Закупки согласно пп.п. 1, 2 п. 5.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПСМ Сервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ПСМ Сервис» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 05.04.2021 вх. № 11162-ИП/21) ООО «ПСМ Сервис» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту фасадов тяговых подстанций СПб ГУП «Горэлектротранс» (ОСП «Энергохозяйство») (извещение №32110097101) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.