

РЕШЕНИЕ

26.01.2018

Дело № 14 670/03-

2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - заместителя руководителя управления –
начальника отдела Спиридонова И.И.;

членов

- начальника отдела Бокач Е.Б.;

- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.;

в отсутствие
сторон,

рассмотрев дело № 14 670/03-2018 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «ЖилСервис» (далее – ООО «УК «ЖилСервис», заявитель) на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0168300000318000001, наименование объекта закупки: «Расчистка дорог от снега» (заказчик – муниципальное учреждение Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» (далее – МУ Администрация МО «Тереньгульский район», заказчик), уполномоченный орган - Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области (далее - уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 800 004,00 руб.; дата рассмотрения первых частей заявок – 16.01.2018 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 227 от 19.01.2018 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «УК

«ЖилСервис» на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0168300000318000001.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

По мнению заявителя жалобы, единая комиссия необоснованно отклонила первую часть заявки ООО «УК «ЖилСервис» в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации. Вместе с тем, по мнению заявителя, требование о представлении какой-либо иной информации, кроме согласия на оказание услуги по расчистке снега, в аукционной документации отсутствовало.

На заседание Комиссии 25.01.2018 г. представитель ООО «УК «ЖилСервис» не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке уведомления по электронной почте 23.01.2018 г. в 14:10).

Представители заказчика и члены единой комиссии на заседании Комиссии 25.01.2018 г. с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения (исх. № 140 от 25.01.2018 г.), содержащие указание на следующее.

Участником закупки под № 2 не была представлена в составе первой части заявки информация об объеме оказываемых услуг, в связи с чем указанная заявка была отклонена аукционной комиссией.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 14:30 26.01.2018 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 09.01.2018 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168300000318000001, наименование объекта закупки: «Расчистка дорог от снега» (начальная (максимальная) цена контракта – 800 004,00 руб.).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0168300000318000001 от 16.01.2018 г. на участие в указанном аукционе было подано 2 заявки, 1 из которых была отклонена.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0168300000318000001 от 16.01.2018 г. вторая часть заявки Главы Крестьянского Фермерского Хозяйства Астайкиной Лидии Егоровны признана соответствующей требованиям аукционной документации, на основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с подпунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую

проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «УК «ЖилСервис» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 9 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» документации № 0168300000318000001 объектом закупки является расчистка дорог от снега.

Пункт 10 раздела 1 «Общие сведения об электронном аукционе» аукционной документации содержит указание на то, что описание объекта закупки предусмотрено Приложением № 1 к аукционной документации.

В приложения № 1 «Описание объекта закупки и количество» к документации об электронном аукционе содержится описание услуг, подлежащих исполнению, а также перечень объектов.

При этом в приложении № 1 к аукционной документации отсутствуют требования к товарам, используемым при оказании услуг.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать *требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) Закона и инструкция по ее заполнению*. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Аналогичное требование было установлено в разделе 3 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 3.6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе № 0168300000318000001.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0168300000318000001 от 16.01.2018 г. участнику, подавшему заявку под № 2 (ООО «УК «ЖилСервис»), отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе.

В ходе документального анализа первых частей заявок и требований аукционной

документации Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что в первой части заявки ООО «УК «ЖилСервис» представлено согласие на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе № 0168300000318000001, что соответствует требованиям части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе и аукционной документации.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, учитывая, что в первой части заявки ООО «УК «ЖилСервис» было представлено согласие на оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе № 0168300000318000001, действия единой комиссии нарушают положения части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «УК ЖилСервис» является обоснованной.

Довод заказчика и членов единой комиссии о непредставлении в составе первой части заявки заявителя информации об объеме оказываемых услуг не может быть признан Комиссией Ульяновского УФАС России состоятельным, поскольку указанные сведения относятся к стадии исполнения контракта и Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки представлять сведения об объеме оказываемых услуг на стадии подачи первой части заявки.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК «ЖилСервис» обоснованной.
2. Признать в действиях единой комиссии нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Обязать единую комиссию устранить допущенное нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, и назначить

новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в единой информационной системе информацию об отмене протоколов. При этом, дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов, рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 26.01.2018 г. по делу № 14 670/03-2018, на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 14 670/03-2018 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 7

26.01.2018

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя	- заместителя руководителя управления – начальника отдела Спиридонова И.И.;
	- начальника отдела Бокач Е.Б.;
членов	- ведущего специалиста-эксперта Мартиросян Е.И.,

руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе), пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и на основании своего решения от 26.01.2018 г. по делу № 14 670/03-2018 по жалобе ООО «УК «ЖилСервис» на действия единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0168300000318000001, наименование объекта закупки: «Расчистка дорог от снега» (заказчик – муниципальное учреждение Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» (далее – МУ Администрация МО «Тереньгульский район», заказчик), уполномоченный орган - Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области (далее - уполномоченный орган); начальная (максимальная) цена контракта – 800 004,00 руб.; дата рассмотрения первых частей заявок – 16.01.2018 г.),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии МУ Администрация МО «Тереньгульский район» в срок до 05.02.2018 г. устранить допущенное нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной

системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона, и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить в единой информационной системе информацию об отмене протоколов. При этом, дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены протоколов, рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 26.01.2018 г. по делу № 14 670/03-2018.

2. Оператору электронной площадки **ЗАО «Сбербанк-АСТ»** обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. В срок до **21.02.2018** г. представить письменное доказательство исполнения настоящего предписания.

Председатель комиссии

И.И. Спиридонов

Е.Б. Бокач

Члены комиссии

Е.И. Мартиросян

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

