

РЕШЕНИЕ по делу № 81/72-2010 по признакам нарушения законодательства о размещении заказов 27.08.2010 года город Тула Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Эталонстрой» от 20.08.2010 года исх. № 160 на действия аукционной комиссии управления образования администрации города Тулы при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ №154, руководствуясь статьёй 60 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии: < --- > - заместителя начальника управления образования администрации города Тулы (доверенность № 2982п-и от 26.08.2010 года), председателя аукционной комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд управления образования администрации города Тулы (далее - аукционная комиссия) (приказ управления образования администрации города Тулы от 27.07.2009 года № 477-п); < --- > - представителя ООО «Эталонстрой» (доверенность от 02.08.2010 года), представители муниципального заказчика - муниципального дошкольного образовательного учреждения № 154 - детский сад (далее - МДОУ №154) на заседание Комиссии не явились, МДОУ №154 о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, УСТАНОВИЛА: 20.08.2010 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Эталонстрой» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ № 154 (далее – открытый аукцион). 02.08.2010 года Заявителем была подана заявка на участие в открытом аукционе. 12.08.2010 года по итогам рассмотрения заявок на участие в данном открытом аукционе Заявителю было отказано в допуске к участию в аукционе по причине не соответствия ООО «Эталонстрой» требованиям, установленным статьёй 11 Закона - в свидетельстве о допуске к работам отсутствуют виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанные в п.2.п.п.б) документации об аукционе согласно Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624: - устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений (п.п.15.1; п.п.15.4; п.п.15.5; п.п.15.6); - устройство наружных сетей канализации (п.п.17.2; п.п.17.7); - монтажные работы (п.п.23,1; п.п.23,5;п.п..23.6); - пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств, наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха (п.24);. - работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33). Заявитель считает указанное решение аукционной комиссии

не правомерным, нарушающим законные права и интересы ООО «Эталонстрой». На заседание Комиссии представитель ООО «Эталонстрой» поддержала доводы, изложенные в жалобе, и пояснила следующее. В состав заявки ООО «Эталонстрой», поданной 02.08.2010 года на участие в данном открытом аукционе, входила копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного Заявителю на основании решения Совета НП СРО «Объединение строителей Тульской области» от 02.04.2010 года. Однако в данном свидетельстве отсутствовал ряд видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в частности работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). С целью подтверждения соответствия Заявителя требованиям статьи 11 Закона, документации об аукционе, в составе заявки ООО «Эталонстрой» была подана справка, выданная Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Объединение строителей Тульской области» о том, что экспертами НП СРО «Объединение строителей Тульской области» рассмотрены предъявленные данной организацией документы на выдачу свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и вынесено положительное решение о выдаче ряда допусков, в том числе допуска на работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). В данной справке так же было указано, что свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, будет выдано ООО «Эталонстрой» в срок до 14.08.2010 года. Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Объединение строителей Тульской области» было выдано ООО «Эталонстрой» 12.08.2010 года. На заседании Комиссии председатель аукционной комиссии возражала против доводов, изложенных в жалобе, и пояснила, что аукционная комиссия проводила рассмотрение заявок на участие в вышеуказанном открытом аукционе, руководствуясь требованиями Закона и аукционной документации. Она же пояснила, что данный аукцион признан несостоявшимся, так как по итогам рассмотрения заявок аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в отношении участников размещения заказа. В настоящее время управлением образования администрации города Тулы объявлено о проведении повторного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ № 154. Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения аукционной комиссией требований Закона при размещении вышеуказанного заказа, Комиссия установила следующее. Постановлением администрации города Тулы от 24.11.2009 года № 3687 «О муниципальных заказчиках и уполномоченных органах администрации города Тулы» муниципальные бюджетные учреждения города Тулы, в том числе МДОУ № 154, наделены полномочиями муниципальных заказчиков, органы администрации

города Тулы, в том числе управление образования администрации города Тулы наделены полномочиями осуществления функций по размещению заказов путём проведения торгов для подведомственных муниципальных бюджетных учреждений города Тулы, выступающих в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации заказчиками поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, обеспечиваемых за счёт средств бюджета города Тулы и иных внебюджетных источников финансирования. Приказом управления образования администрации города Тулы от 27.07.2009 года № 477-п «О комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд путём проведения открытого аукциона» создана аукционная комиссия, определён её состав. Документация открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ № 154 (далее – документация об аукционе) утверждена приказом Управления образования администрации города Тулы от 06.07.2010 года № 372-а. В разделе 3 «Требования к участникам размещения заказа» документации об аукционе, управлением образования города Тулы определены требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 Закона, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. Согласно подпункту 2 пункта 5.4 раздела 5 «Требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению» документации об аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Перечень видов работ свидетельства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, определенный приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (с изменениями от 23 июня 2010 г.) должен содержать виды работ: - устройство наружных сетей водопровода; - устройство наружных сетей канализации; - устройство наружных сетей теплоснабжения; - устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений: - подготовительные работы; - работы по устройству каменных конструкций; - фасадные работы; - монтажные работы – монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации; монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов; - пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств, наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха. - работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком). В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона. Из протокола заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по

реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ №154 от 12.08.2010 года следует, что аукционной комиссией единогласно принято решение об отказе ООО «Эталонстрой» в допуске к участию в аукционе по причине не соответствия ООО «Эталонстрой» требованиям, установленным статьей 11 Закона - в свидетельстве о допуске к работам отсутствуют виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, указанные в п.2.п.п.б) документации об аукционе согласно Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009г. № 624: - устройство внутренних инженерных систем и оборудования зданий и сооружений (п.п.15.1; п.п.15.4; п.п.15.5; п.п.15.6); - устройство наружных сетей канализации (п.п.17.2; п.п.17.7); - монтажные работы (п.п.23,1; п.п.23,5; п.п.23.6); - пусконаладочные работы систем автоматики, сигнализации и взаимосвязанных устройств, наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха (п.24); - работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (п.33). Изучив заявку на участие в аукционе ООО «Эталонстрой», Комиссия установила, что в приложенной к заявке на участие в аукционе копии свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, от 02.04.2010 года отсутствует ряд видов работ согласно Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 года № 624, в частности работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), что так же не соответствует разделу 3 и подпункту 2 пункта 5.4 раздела 5 документации об аукционе. Таким образом, отказав ООО «Эталонстрой» в допуске к участию в аукционе по причине не соответствия ООО «Эталонстрой» требованиям, установленным статьей 11 Закона, аукционная комиссия действовала правомерно. На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 17, 60 Закона и Административным регламентом, Комиссия РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «Эталонстрой» от 20.08.2010 года исх. № 160 на действия аукционной комиссии управления образования администрации города Тулы при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по реконструкции здания, наружных и внутренних инженерно - коммуникационных систем МДОУ №154 необоснованной. Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 60 Закона