

Общество

с ограниченной ответственностью

"Фабрика Деликатесов"

150545, Ярославская область,

п. Дубки, ул. Промышленная, д. 12

fd.yar@mail.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области
«Рыбинская городская больница № 1»

152907, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57

guzgb1@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/13П-20 (76-12 РНП)

29 января 2020 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя управления Лебедевой С.Н., членов Инспекции: начальника отдела контроля закупок Катричевой Е.И., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Семенычевой Е.К.,

с участием:

заказчик, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» (далее – ГБУЗ ЯО «Рыбинская Городская больница № 1», заказчик, учреждение) участие представителя не обеспечил, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении обращения о включении сведений об ООО «Фабрика Деликатесов» в реестр недобросовестных поставщиков в его отсутствие;

общество с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» (далее – ООО «Фабрика Деликатесов», поставщик, общество) участие представителя не обеспечило, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе, закон) проверку

факта одностороннего отказа заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1», от исполнения контракта № 447 на поставку продуктов питания (сосиски) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (извещение о закупке № 0371200021318000438), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта, в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 24.01.2020 № 20,

установила:

23.01.2020 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик для включения в реестр недобросовестных поставщиков направил сведения об ООО «Фабрика Деликатесов», существенно нарушившем, по мнению заказчика, условия контракта № 447 от 28.12.2018 на поставку продуктов питания (сосиски).

Согласно уведомлению о реорганизации учреждения и переходе прав и обязанностей в порядке правопреемства с 30.08.2019 ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» и ГБУЗ ЯО «Городская больница № 6» реорганизованы путем слияния в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1»; все права и обязанности ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» и ГБУЗ «Городская больница № 6», в том числе по заключенным и действующим договорам/контрактам с 30.08.2019 переходят к ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» в полном объеме в порядке правопреемства в соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Изучив представленные материалы, Инспекция приходит к следующим выводам.

Заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1», 30.11.2018 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371200021318000438 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания (сосиски) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) вместе с документацией об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 352 080,96 рублей.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На заседании Инспекции установлено, что согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371200021318000438 от 17.12.2018 заявка ООО «Фабрика Деликатесов» признана соответствующей положениям аукционной документации.

По результатам электронного аукциона (извещение № 0371200021318000438) от 17.12.2019 между государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Городская больница № 1» и ООО «Фабрика Деликатесов» заключен контракт № 447 на поставку продуктов питания (сосиски) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (далее также – контракт № 447, контракт).

Согласно пункту 1.1 раздела 1 контракта предметом настоящего контракта является поставка продуктов питания (сосиски) (далее - товар) в соответствии со Спецификацией (приложение № 1 к контракту), являющейся неотъемлемой частью контракта.

Цена контракта составила 193 644, 06 рублей (пункт 2.1 раздела 1 контракта).

Исходя из пункта 4.1 раздела 4 контракта поставка товара осуществляется по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Солнечная, д. 57, лит. Б (пищеблок).

В соответствии с пунктом 4.2 раздела 4 контракта поставка товара осуществляется партиями с даты заключения контракта по «31» декабря 2019 года; поставка осуществляется по письменной заявке Заказчика не позднее 3-х дней с момента получения заявки, в которой указывается необходимое количество товара; заявка может быть подана посредством ее передачи факсимильной, электронной почтой по реквизитам исполнителя, указанных в контракте; поставка осуществляется с 8.00 до 12.00 часов по московскому времени; каждая поставка формируется с учетом потребностей заказчика, что является существенным условием и принимается в строгом соответствии с заявкой заказчика; не допускается поставка без / сверх заявки заказчика; лицо, ответственное за получение заявок со стороны поставщика: Зокина Ирина Александровна, генеральный директор, тел./факс (4852) 43-07-61, fd.yar@mail.ru.

Согласно пункту 5.1 раздела 5 контракта датой поставки партии товара считается дата подписания заказчиком товарной накладной или товарно-транспортной накладной.

Пунктом 5.4 раздела 5 контракта определено, что по результатам приемки, заказчиком в течение 1 рабочего дня с момента поставки партии товара оформляется акт приемки товара (Приложение № 2 к контракту), который не позднее чем в 5-дневный срок со дня подписания направляется поставщику, либо поставщику в день обнаружения недостатков направляется заказчиком в письменной форме мотивированный отказ от подписания акта приемки товара.

Согласно пункту 6.1 раздела 6 контракта оплата по контракту осуществляется в российских рублях по безналичной форме расчетов путем перечисления денежных средств заказчиком на расчетный счет поставщика по факту поставки партии товара в течение 30 календарных дней с даты подписания заказчиком акта приемки товара; оплата по частям допускается.

Пунктом 8.1 раздела 8 контракта определено, что поставщик обязан, в числе прочего, поставить заказчику товар надлежащего качества, в надлежащей упаковке, в соответствии с условиями контракта.

Пунктом 8.3 раздела 8 контракта определено, что заказчик обязан, в числе прочего, обеспечить своевременную приемку поставленного товара; произвести оплату

принятого товара в порядке и в сроки, предусмотренные контрактом.

Исходя из пункта 12.1 раздела 12 контракта рассматриваемый контракт вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует по 08.02.2020, а в части неисполненных обязательств – до полного их исполнения; окончание срока действия контракта не прекращает неисполненных обязательств, возникших за период его действия, и не освобождает стороны от ответственности за их нарушение.

ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» сообщило следующее.

ООО «Фабрика Деликатесов» с 28.12.2018 по 28.03.2019 поставлены продукты питания (сосиски) для нужд ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» (9 заявок) согласно условиям контракта № 447 на общую сумму 34 516, 85 рублей.

21.11.2019 и 27.11.2019 ГБУЗ ЯО «Городская больница № 1» направило ООО «Фабрика Деликатесов» на адрес электронной почты общества (fd.yar@mail.ru) (указанный в рассматриваемом контракте, в подтверждение представлены скриншоты) заявки на поставку продуктов питания (сосиски) на основании пункта 4.2 контракта № 447, согласно которому поставка осуществляется по заявке заказчика не позднее 3-х дней с момента получения заявки, в которой указывается необходимое количество товара; заявка может быть подана посредством ее передачи факсимильной, электронной почтой по реквизитам исполнителя, указанных в контракте, в свою очередь, соответствующая поставка на основании которых не осуществлена.

ООО «Фабрика Деликатесов» не исполнило принятые на себя обязательства по контракту № 447, проигнорировав направленные заказчиком заявки от 21.11.2019, 27.11.2019 по поставке продуктов питания (сосиски).

Исходя из части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 12.3 раздела 12 контракта предусмотрен односторонний отказ от исполнения контракта.

Согласно части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки,

обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно статье 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 ГК РФ).

Частью 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

06.12.2019 ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 447 от 28.12.2019, в основу которого положен тот факт, что по состоянию на дату принятия вышеуказанного решения ООО «Фабрика Деликатесов» не осуществило поставку продуктов питания (сосиски) на основании направленных заказчиком заявок от 21.11.2019, 27.11.2019, тем самым не исполнило принятые на себя обязательства по контракту № 447 (далее – решение об одностороннем отказе).

06.12.2019 решение об одностороннем отказе размещено заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация» и направлено на адрес электронной почты общества (fd.yar@mail.ru) (указанный в рассматриваемом контракте, в подтверждение представлен скриншот).

11.12.2019 ГБУЗ ЯО «Рыбинская городская больница № 1» направило решение об одностороннем отказе ООО «Фабрика Деликатесов» по адресу: 150545, Российская Федерация, Ярославская обл., Ярославский р-н, п. Дубки, ул. Промышленная, стр.12 (указанному в контракте № 447) (почтовый идентификатор 15292032004398), обратившись к отчету об отслеживании письма, Инспекция установила, что письмо не было вручено адресату и 11.01.2020 направлено отправителю).

Учитывая положения части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (при невозможности получения подтверждения датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения

заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе) и принимая во внимание тот факт, что поставщиком решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта № 447 по адресу (указанному в контракте) не получено, датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе заказчика от исполнения вышеуказанного контракта считается 09.01.2019 (с учетом положений статьи 191 ГК РФ, статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации (1,2,3,4,5,6 и 8 января — Новогодние каникулы, 7 января — Рождество Христово; указанные дни принято считать нерабочими праздничными днями).

Таким образом, с учетом части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 20.01.2020.

ООО «Фабрика Деликатесов» на заседании Инспекции Ярославского УФАС России для дачи объяснений причин неисполнения обязательств (поставка продуктов питания (сосиски)), принятых на себя согласно контракту № 447, явку представителя не обеспечило; извещено надлежащим образом, что подтверждается представленным в материалы дела скриншотом отправления от 24.01.2020 на адрес электронной почты общества, телеграммой от 30.01.2020, направленной по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц (с учетом положений пункта 3 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации: юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений (статья 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации), а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя; сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу), следовательно, у общества имелась возможность представить объяснения причин не поставки продуктов питания (сосиски) по контракту № 447.

Соответственно, Инспекцией установлено, что ООО «Фабрика Деликатесов» по ряду заявок (от 21.11.2019, от 27.11.2019) не поставило в срок, определённый контрактом № 447 (поставка осуществляется по заявке заказчика не позднее 3-х дней с момента получения заявки (не позднее 24.11.2019 и 30.11.2019 соответственно), продукты питания (сосиски), на поставку которых непосредственно рассчитывал заказчик при заключении вышеуказанного контракта (не осуществив таким образом поставку продуктов питания в полном объеме).

Объективных доказательств, свидетельствующих о невозможности поставки заказчику продуктов питания (сосиски) по указанным заявкам не представило, при этом, как считает Инспекция и это согласуется непосредственно с целью закупки, общество, подавая заявку на участие в данном рассматриваемом аукционе, должно было определить (оценить) имеется ли у него возможность поставить товар, соответствующий требованиям заказчика в необходимом ему объеме и сроки.

Вместе с тем, следует учитывать, что лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», в случае совершения им действий/бездействия в противоречие требованиям этого закона, в том числе, приведших к невозможности исполнения надлежащим образом контракта лицом, признанным победителем закупки. При этом такими действиями/бездействием не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, нарушается обеспечение публичных интересов в этих правоотношениях.

Согласно частям 1-2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, с которыми контракты расторгнуты по решению суда, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов; в случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила), уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения

направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое действие, которое предполагает недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя), совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе, приведших к невозможности исполнения в срок контракта.

В определениях Конституционного суда Российской Федерации от 07.06.2001 № 139-О, от 07.02.2002 № 16-О, постановлениях от 21.11.2002 № 15-П, от 30.07.2001 № 13-П, информационном письме ВАС РФ от 20.12.1999 № С1-7/смг-1341 «Об основных положениях, применяемых Европейским судом по правам человека по защите имущественных прав и права на правосудие» указано, что меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Указанные меры не должны подавлять экономическую самостоятельность и инициативу граждан и юридических лиц, чрезмерно ограничивать право каждого на свободное пользование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также право частной собственности.

По смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законами интересам, а также характеру совершенного деяния.

Таким образом, ООО «Фабрика Деликатесов» не поставило по части заявок заказчика продукты питания (сосиски) по контракту № 447 (контракт не исполнен в полном объеме), на поставку которых непосредственно рассчитывал заказчик при заключении вышеуказанного контракта.

При этом доказательств наличия объективных причин (независящих от общества), повлекших за собой невозможность поставки вышеуказанных продуктов общество ни заказчику, ни Инспекции не представило, соответственно, указанные в решении фактические обстоятельства дела, безусловно, свидетельствуют о недобросовестном и виновном поведении поставщика при исполнении контракта, отсутствии стремления исполнить последний в положенный срок, что в данном случае привело к неблагоприятным последствиям для заказчика, выразившимся в срыве контракта.

В данном случае характер допущенного поставщиком нарушения существенных условий рассматриваемого контракта, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о контрактной системе специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Фабрика Деликатесов». Применение в

указанном случае данной санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

сведения, представленные государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области «Рыбинская городская больница № 1» (ИНН 7610130652, ОГРН 1197627020018) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» (ИНН 7627035365, ОГРН 1107627000964, КПП 762701001; адрес: 150545, Ярославская область, п. Дубки, ул. Промышленная, д. 12; директор и учредитель Зокина Ирина Александровна (ИНН 760306836953), учредитель Колтунов Андрей Иванович (ИНН 760801166527)) включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Деликатесов» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции Лебедева С.Н.

Катричева Е.И.

Члены Инспекции:

Семенычева Е.К.