

Общество с ограниченной ответственностью охранное предприятие «ЯрРегионЗащита»

150044, г. Ярославль, ул. Промышленная, д. 19, офис 401

zashita90@yandex.ru

Государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»

150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского, д. 9

info@yardsl.ru

ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»

117342, город Москва, Миклухо-Маклая улица, дом 40, подвал помещение I ком 25

info@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/82.1-536/2021

Резолютивная часть решения объявлена 08 июня 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 июня 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок Потемкина Т. В., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Семенычев Е. К., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерофеева И. С.,

с участием:

заявитель – общество с ограниченной ответственностью охранное предприятие «ЯрРегионЗащита» (далее также – ООО ОП «ЯрРегионЗащита», заявитель, общество), обеспечил участие в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи директора Сырейщиковой Е. А., представителя по доверенности Шапарь Н. Н.;

заказчик - государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярдорслужба», заказчик), обеспечил участие в рассмотрении жалобы представителей по доверенности Веселова А. В., Костылевой Н. Г., Улецкого О. В.,

оператор, общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ», участие представителя не обеспечил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ОП «Яррегионзащита» на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных многоцелевых комплексов автоматической фотофиксации нарушений «Скат-П» на территории г. Ярославля и Тутаевского муниципального района Ярославской области (извещение № 0371200001921000020) (далее – запрос котировок, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

01.06.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО ОП «Яррегионзащита» на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных многоцелевых комплексов автоматической фотофиксации нарушений «Скат-П» на территории г. Ярославля и Тутаевского муниципального района Ярославской области (извещение № 0371200001921000020) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что комиссия по осуществлению закупок заказчика неправомерно признала победителем запроса котировок в электронной форме ООО «ХАЙВЭЙ», в то время как в действительности победителем данной закупки должно быть признано ООО ОП «Яррегионзащита», которым предложена наиболее низкая цена контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении закупки.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии по осуществлению закупок заказчика предписание об устранении допущенных нарушений.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав пояснения сторон, а также изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком, ГКУ ЯО «Ярдорслужба», в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 24.05.2021 размещено извещение № 0371200001921000020 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных многоцелевых комплексов автоматической фотофиксации нарушений «Скат-П» на территории г. Ярославля и Тутаевского муниципального района Ярославской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 216 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме - 31 мая 2021 года 07 часов 00 минут по московскому времени (пункт 11 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме).

Согласно части 1 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 3 части 5 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать в числе прочего предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене контракта, цене единицы товара, работы, услуги и сумме цен указанных единиц (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона).

Согласно части 9 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, а также предусмотренные частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

В соответствии с частью 10 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявку, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 9 настоящей статьи, и принимают решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частью 11 настоящей статьи;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая не отклонена в соответствии с требованиями части 11 настоящей статьи, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявке на участие в запросе котировок в электронной форме которого присвоен первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе котировок в электронной форме содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 части 5 настоящей статьи, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая поступила ранее других таких заявок;

в) подписывают усиленными электронными подписями сформированный заказчиком с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме и после подписания такого протокола членами комиссии по осуществлению закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 настоящей части подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно статье 43 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок с учетом положений настоящего Федерального закона. В этом случае участник конкурса, участник аукциона не утрачивают право на внесенные в качестве обеспечения заявки денежные средства. Изменение заявки или уведомление о ее отзыве является действительным, если изменение осуществлено или уведомление получено заказчиком до истечения срока подачи заявок.

В соответствии с пунктом 6 протокола подведения итогов в запросе котировок в электронной форме для закупки № 0371200001921000020 от 31.05.2021 котировочная комиссия рассмотрела заявки участников на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и приняла следующие решения:

Идентификационные номера заявок на участие в запросе котировок в электронной форме	Дата и время подачи заявки, предложение о цене	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для	Решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в запросе котировок в электронной	Члены комиссии	Принятое решение
--	--	---	---	----------------	------------------

		физического лица)	форме с обоснованием причин отклонения «...»		
20	25.05.2021 22:31:24 (MSK+00:00)	Общество с ограниченной ответственностью "ХАЙВЭЙ"	Соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме	Сакулина Елена Андреевна	Соответствует требованиям
	Костылева Наталья Геннадьевна			Соответствует требованиям	
	144 000,00 руб.			Улецкий Олег Вячеславович	Соответствует требованиям
				Огромнов Альберт Николаевич	Соответствует требованиям
				Бедарева Елена Владимировна	Соответствует требованиям
21	31.05.2021 06:11:58 (MSK+00:00)	Общество с ограниченной ответственностью Охранное Предприятие "ЯРРЕГИОНЗАЩИТА"	Соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме	Сакулина Елена Андреевна	Соответствует требованиям
	Костылева Наталья Геннадьевна			Соответствует требованиям	
	160 000,00 руб.			Улецкий Олег Вячеславович	Соответствует требованиям
				Огромнов Альберт Николаевич	Соответствует требованиям
				Бедарева Елена Владимировна	Соответствует требованиям

Согласно пункту 7 протокола подведения итогов в запросе котировок в электронной форме для закупки № 0371200001921000020 от 31.05.2021 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и руководствуясь ч. 10 ст. 82.1 Закона № 44-ФЗ, комиссией по осуществлению закупок принято решение о присвоении порядковых номеров следующим заявкам:

Порядковый номер заявки	Идентификационные номера заявок	Сведения об участнике закупки
1	20	Общество с ограниченной ответственностью «ХАЙВЭЙ»
2	21	Общество с ограниченной ответственностью Охранное Предприятие "ЯРРЕГИОНЗАЩИТА"

В ходе заседания Комиссии представители заявителя пояснили, что первоначально заявка участника закупки ООО ОП «ЯрРегионЗащита» на участие в запросе котировок в электронной форме содержала предложение о цене контракта, равное 160 000,00 руб. (подано 31.05.2021 в 06:11:58).

Впоследствии, 31.05.2021 в 06:31:38, ООО ОП «ЯрРегионЗащита» внесло изменения в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в части предложения о цене контракта, определив в качестве такой цены 96 000,00 руб.

Ярославским УФАС России в адрес оператора электронной площадки, общества с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ», был направлен запрос о предоставлении информации, необходимой для разрешения настоящего дела.

В ответ на указанный запрос общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ» подтвердило факт внесения участником закупки ООО ОП «ЯрРегионЗащита» изменений в заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в части предложения о цене контракта, а также указало, что «на форме рассмотрения заявок на электронной площадке отображалась цена без учета изменений заявки».

То обстоятельство, что заказчик на момент принятия решения о признании победителем запроса котировок в электронной форме ООО «ХАЙВЭЙ», а также составления протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме располагал информацией о цене контракта, предложенной участником закупки ООО ОП «ЯрРегионЗащита», без учета внесенных в заявку изменений, подтверждается также скриншотами страниц сайта электронной торговой площадки, представленными в материалы дела заказчиком.

Учитывая изложенное, Комиссия при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика нарушений законодательства о закупках, выразившихся в неправомерном признании победителем запроса котировок в электронной форме ООО «ХАЙВЭЙ».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью охранное предприятие «ЯрРегионЗащита» (ИНН 7606056879, ОГРН 1067606005060) на действия комиссии по осуществлению закупок заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования передвижных многоцелевых комплексов автоматической фотофиксации нарушений «Скат-П» на территории г. Ярославля и Тутаевского муниципального района Ярославской области (извещение № 0371200001921000020), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: Т. В. Потемкина

Е. К. Семенычева

И. С. Ерофеева