

РЕШЕНИЕ № 003/06/104-745/2021

по результатам рассмотрения обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

«29» июля 2021 года            город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителя ГБУЗ «Городская больница №4» (далее – Заказчик) <...> (доверенность от 22.04.2021),

в отсутствие ООО «ТОПМЕД-ДВ», заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителей,

рассмотрев обращения ГБУЗ «Городская больница №4» (вх. № 4792 от 21.07.2021) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ТОПМЕД-ДВ» в связи с уклонением от заключения контракта по результатам электронного аукциона: «Поставка реактивов для нужд ГБУЗ «Городская больница №4», номер извещения – 0102200001621002192 (далее – Аукцион), и в результате осуществления проверки информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность подрядчика в соответствии с частью 7 статьи 104, а также проведения внеплановой проверки, предусмотренной пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации",

у с т а н о в и л а:

Из обращения Заказчика следует, что Общество, являясь победителем электронного аукциона, не подписало проект контракта в установленные сроки. Руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Заказчик направил обращение на рассмотрение в антимонопольный орган о включении сведений об ООО «ТОПМЕД-ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

ООО «ТОПМЕД-ДВ» представлены письменные пояснения, согласно которым в регламентированный срок Общество не смогло подписать контракт по техническим причинам из-за выхода из строя электронной цифровой подписи. Представлено заключение ООО «ХКС Групп» о том, что в период с 14.07.2021 по 16.07.2021 носитель ЭЦП перестал определяться как носитель информации из-за скачка напряжения в сети, внутренней поломке USB накопителя. По электронной почте направлены Заказчику подписанный проект контракта и информация о добросовестности подрядчика. В настоящее время у организации находится на исполнении 65 контрактов, 25 контрактов исполнено. Просит не включать сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, пришла к следующим выводам.

Дата размещения на официальном сайте в единой информационной системе извещения о проведении Аукциона – 21.06.2021. Начальная (максимальная) цена контракта – 835650.58 руб.

Согласно протоколу от 02.07.2021 подведения итогов электронного аукциона 0102200001621002192 /2 в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем закупки признан Участник с идентификационным номером заявки 110073704 (ООО «ТОПМЕД-ДВ»), предложение о цене контракта которого поступило раньше, и заявка на участие в аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией.

07.07.2021 На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Проект контракта» от 07.07.2021. Процедура заключения контракта переведена на этап «Подписание поставщиком».

12.07.2021 От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Протокол разногласий» от 12.07.2021.

13.07.2021 На электронную площадку <http://www.rts-tender.ru> передан документ «Доработанный проект контракта» от 13.07.2021.

16.07.2021 От электронной площадки <http://www.rts-tender.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 13.07.2021.

19.07.2021 Заказчиком принят протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта в связи с непредставлением заказчику подписанного проекта контракта в требуемый срок.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 настоящей статьи.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе.

В силу части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

В соответствии с правовой позицией, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года № 13-П и от 21 ноября 2002 года № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Таким образом, для целей исключения возможности необоснованного ограничения прав лица на дальнейшее участие в закупках, административным органом наряду с фактом отказа от заключения контракта, должно быть установлено, что участник закупки отказался от заключения контракта немотивированно, без наличия к тому веских и объективных оснований, не позволяющих выполнить условия этого контракта; антимонопольному органу следует установить факт недобросовестности и вины участника закупки.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Бурятского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям Общества, не подписание контракта было вызвано поломкой носителя электронной цифровой подписи.

Из материалов дела усматривается отсутствие недобросовестного поведения ООО «ТОПМЕД-ДВ», выраженного в умышленном неподписании контракта. Обществом представлена информация, подтверждающая исполнение таким участником контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), подписанный проект контракта направлен Заказчику по электронной почте с указанием причины неподписания на электронной площадке.

Принимая во внимание вышесказанное, Комиссия Бурятского УФАС России считает, что в рассмотренном случае включение ООО «ТОПМЕД-ДВ» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку не обеспечивает реализацию целей как ведения такого реестра, так и Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе и подпунктом "б" пункта 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей),

#### **р е ш и л а:**

отказать во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) ООО «ТОПМЕД-ДВ» (ИНН 2723213318, юридический адрес: 680012, Хабаровский край, ул. Сыроева, д. 2 кв.5) в связи с тем, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия,

свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.