

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >, рассмотрев обращение Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (далее – Заказчик) от 09.06.2014 года исх. № 01-55/2088 (вх. № 3119 от 10.06.2014 года) о согласовании заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области с единственным поставщиком – ФГУП «Почта России» в лице УФПС Тульской области - филиала ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610; место нахождения: 131000, г. Москва, ул. Варшавское шоссе, д. 37; почтовый адрес: 300000, г. Тула, пр. Ленина, д. 33) в результате признания несостоявшимся аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (закупка № 0266100001314000049) (далее – электронный аукцион), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Порядком согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 13 сентября 2013 года № 537 (далее – Порядок),

## **УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области, утвержденная начальником Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области, 29.05.2014 года размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), а также на электронной площадке ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям РТ».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 311 700,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, размещенному на Официальном сайте, предметом данной закупки является поставка почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации – код по ОКПД 64.11.14.120.

В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона в случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, такой аукцион признается несостоявшимся.

В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе только одним участником закупки - ФГУП «Почта России» в лице УФПС Тульской области - филиала ФГУП «Почта России» была подана заявка, данный электронный аукцион признан несостоявшимся.

Указанное решение Аукционной комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области оформлено протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2014 года.

В ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки данной закупки, Комиссией установлено следующее.

1. Согласно части 2 статьи 28 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Частью 2 статьи 29 Закона определено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

В силу пункта 5 части 5 статьи 63 Закона в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Закона.

В извещении о проведении электронного аукциона, размещенном на Официальном сайте, а также в разделе «Общая информация» Официального сайта Заказчиком указано, что установлены преимущества:

- Организациям инвалидов (в соответствии со Статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ) - 1 %;
- Учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со Статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ) - 1 %.

Необходимо отметить, что в настоящее время Правительством Российской Федерации не установлен порядок предоставления преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, равно как не утвержден перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

Во исполнение требований статьи 29 Закона постановлением Правительства Российской Федерации «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» от 15.04.2014 года № 341 утверждены Правила предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта», а также Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов.

Комиссией установлено, что объектом данной закупки является закупка товаров - почтовых марок и конвертов почтовых маркированных – код по ОКПД 64.11.14.120, при этом данный товар не включен в Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года № 341.

Из смысла статьи 29 Закона следует, что Заказчик не вправе устанавливать преимущество организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, в случае, если предметом закупки является товар, работа, услуга, не включенные в Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчик в рамках данной закупки предоставил преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а также организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта, не имея на то законных оснований, что является нарушением статей 28, 29 Закона.

2. Пунктом 3 части 1 статьи 71 Закона предусмотрено, что в случае, если электронный аукцион признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка, аукционная комиссия в течение трех рабочих дней с даты получения единственной заявки на участие в таком аукционе и документов, указанных в [пункте 1](#) настоящей части, рассматривает эту заявку и эти документы на предмет соответствия требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе и направляет оператору электронной площадки протокол рассмотрения единственной заявки на участие в таком аукционе, подписанный членами аукционной комиссии. Указанный протокол должен содержать следующую информацию:

а) решение о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе, и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием

этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе;

б) решение каждого члена аукционной комиссии о соответствии участника такого аукциона и поданной им заявки требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии указанного участника и поданной им заявки на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе.

При этом в силу пункта 4 части 1 статьи 71 Закона контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе, в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона в порядке, установленном [статьей 70](#) настоящего Закона.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2014 года следует, что Аукционная комиссия Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации об аукционе, приняла решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника закупки - ФГУП «Почта России».

Комиссия установила, что протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2014 года в противоречие с положениями пункта 3 части 1 статьи 71 Закона не содержит информацию (в том числе решение каждого члена аукционной комиссии) о соответствии участника такого аукциона, подавшего единственную заявку на участие в таком аукционе требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе либо о несоответствии данного участника требованиям настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений настоящего Федерального закона и (или) документации о таком аукционе, которым не соответствует единственная заявка на участие в таком аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 93, 99 Закона, пунктами 12, 15 Порядка согласования, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Отказать Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области в согласовании заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области с единственным поставщиком – ФГУП «Почта России» в лице Управления Федеральной Почтовой Связи Тульской области - филиала ФГУП «Почта России».

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0266100001314000049) признать Заказчика - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области нарушившим статьи 28, 29 Закона.

3. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0266100001314000049) признать Аукционную комиссию Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области нарушившей пункт 3 части 1 статьи 71 Закона.

3. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать Заказчику - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения статей 28, 29 Закона путем аннулирования аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (закупка № 0266100001314000049).

4. На основании пункта 2 части 22 статьи 99 Закона выдать Аукционной комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений пункта 3 части 1 статьи 71 Закона путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2014 года.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

#### **ПРЕДПИСАНИЕ**

#### **по делу № 04-08/280-2014**

18.06.2014 года

город Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе: < --- >

в результате проведенного контрольного мероприятия на основании обращения Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (далее – Заказчик) от 09.06.2014 года исх. № 01-55/2088 (вх. № 3119 от 10.06.2014 года) о согласовании заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и

Кимовском районе Тульской области с единственным поставщиком – ФГУП «Почта России» в лице Управления Федеральной Почтовой Связи Тульской области - филиала ФГУП «Почта России» (далее - УФПС Тульской области - филиала ФГУП «Почта России») (ИНН 7724261610; место нахождения: 131000, г. Москва, ул. Варшавское шоссе, д. 37; почтовый адрес: 300000, г. Тула, пр. Ленина, д. 33) в результате признания несостоявшимся аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (закупка № 0266100001314000049) (далее – электронный аукцион), и в соответствии с требованиями пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области устранить нарушение статей 28, 29 Закона путем аннулирования аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов почтовых маркированных для нужд Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области (закупка № 0266100001314000049).

2. Аукционной комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области устранить нарушение пункта 3 части 1 статьи 71 Закона путем отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2014 года.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 27.06.2014 года.**

4. Заказчику - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области, Аукционной комиссии Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в городе Кимовск и Кимовском районе Тульской области уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания **не позднее 27.06.2014 года** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

*В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

