

10 мая 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>, члена единой комиссии № 2 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области на оказание медицинских услуг, поставку лекарственных средств, медицинского и реабилитационного оборудования, аппаратуры и услуг, связанных с их использованием; на оказание услуг по обеспечению отдыха; на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных Закрытого акционерного общества «Экс-Мар» (далее – Общество, Заявитель), областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черемховская городская больница № 1» (далее – Заказчик);

рассмотрев жалобу Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов, извещение № 0134200000116001318 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 28 апреля 2016 года поступила жалоба Заявителя на действия членов Аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель считает, что решение Аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по причине наличия в заявке Общества недостоверных сведений относительно страны происхождения предложенного к поставке лекарственного препарата Ликферр 100 принято в нарушение требований пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

По мнению Заявителя, в его заявке отсутствуют такие недостоверные сведения.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно указанным возражениям, Уполномоченный орган считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Уполномоченным органом 15 апреля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0134200000116001318, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта «Поставка лекарственных препаратов» (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 885 957 руб. 04 коп.

26 апреля 2016 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.fts-tender.ru размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно данному протоколу, Обществу отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим причинам.

«Первая часть заявки, поданная участником №1 содержит недостоверную информацию о наименовании страны происхождения товара по позиции №4, что не соответствует требованиям документации об электронном аукционе и требованиям действующего законодательства.

На основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отказать участнику № 1 в допуске к участию в электронном аукционе».

27 апреля 2016 года Уполномоченным органом размещен Протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы Заявителя, возражения Уполномоченного органа, приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 4 данной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации; в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) данного федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ, не допускается.

Обществом в своей заявке на участие в электронном аукционе предложен к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием «Ликферр 100», в качестве страны происхождения которой указана Россия.

Из пояснений Уполномоченного органа следует, что Аукционная комиссия пришла к выводу о наличии в заявке Общества недостоверных сведений относительно страны происхождения названного препарата после анализа регистрационного удостоверения № АСР-008006/10 от 12 августа 2010 года, подтверждающего его государственную регистрацию и опубликованного в Государственном реестре лекарственных средств на сайте www.grls.rosminzdrav.ru, из которого следует, что производство готовой лекарственной формы и первичную упаковку данного лекарственного препарата осуществляют Хелп С. А., Греция, Самрудх Фармасьютикалз Пвт. Лтд., Индия, а также Эмкор Фармасьютикалз Лтд., Индия.

Следовательно, по мнению Аукционной комиссии и Уполномоченного органа, страной происхождения данного лекарственного препарата является либо Индия, либо Греция.

В то же время, в названном регистрационном удостоверении указано, что производителем (выпускающий контроль качества) является Закрытое акционерное общество «ФармФирма «Сотекс», Россия, которое также осуществляет вторичную/потребительскую упаковку.

Заявителем в Иркутское УФАС России в обоснование своих доводов представлен Сертификат о происхождении товара форма СТ-1 № <...>, выданный Московской Торгово-промышленной палатой, согласно которому товар «Ликферр 100» произведен или подвергнут достаточной переработке в Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории Евразийского экономического сообщества (далее – таможенный союз) под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами, осуществляется Таможенным кодексом Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 названного кодекса страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством таможенного союза.

В силу пункта 3 данной статьи определение страны происхождения товаров осуществляется в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза, регулирующими правила определения страны происхождения товаров.

Согласно пункту 2 статьи 59 Таможенного кодекса Таможенного союза, документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Пунктом 1 статьи 61 данного кодекса установлено, что под сертификатом о происхождении товара понимается документ, однозначно свидетельствующий о стране происхождения товаров и выданный уполномоченными органами или организациями этой страны или страны вывоза, если в стране вывоза сертификат выдается на основе сведений, полученных из страны происхождения товаров.

Соглашением государств-участников Содружества независимых государств от 20 ноября 2009 года утверждены Правила определения страны происхождения товаров, которые действуют в отношении товаров, происходящих из государств-участников указанного соглашения (далее – государства-участники Соглашения) и находящихся в торговом обороте между этими государствами, к которым применяется торговый режим, предусмотренный [Соглашением](#) о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года.

Пунктом 6.1 названных Правил определения страны происхождения товаров урегулировано, что для подтверждения страны происхождения товара в конкретном государстве-участнике Соглашения в целях предоставления режима свободной торговли необходимо предоставление таможенным органам страны ввоза оригинала сертификата [формы СТ-1](#) (бланки сертификата и дополнительного листа к нему представлены в [приложениях 2](#) и [3](#) соответственно, являющихся неотъемлемой частью данных правил).

Следовательно, страной происхождения лекарственного препарата Ликферр 100 на основании Сертификата о происхождении товара форма СТ-1 № <...> следует считать Российскую Федерацию – Россию.

Таким образом, в заявке Общества на участие в электронном аукционе отсутствуют недостоверные сведения относительно страны происхождения указанного лекарственного препарата, в связи с чем оспариваемое решение Аукционной комиссии принято с нарушением требований части 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией в действиях членов Аукционной комиссии установлены также нарушения пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно указанной норме, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ.

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении товара на поставку товара первая часть заявки должна содержать в том числе фирменное наименование (при наличии).

Комиссией установлено, что участниками закупки, в том числе допущенным к участию в электронном аукционе АО НПК «Катрен», в отношении предложенных к поставке лекарственных препаратов не указаны фирменные наименования, в связи с чем данным участникам закупки должно быть отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Заявителя обоснованной;

2. признать Аукционную комиссию нарушившей пункт 1 части 4 статьи 67, часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ;
3. выдать Уполномоченному органу, Аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукционе и проведения повторно процедуры рассмотрения первых частей заявок, проведения электронного аукциона, рассмотрения вторых частей заявок;
4. оператору электронной площадки обеспечить возможности исполнения настоящего решения, выданного предписания;
5. направить копии решения Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, оператору электронной площадки;
6. передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 82

10 мая 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – Уполномоченный орган) – <...>, члена единой комиссии № 2 по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области на оказание медицинских услуг, поставку лекарственных средств, медицинского и реабилитационного оборудования, аппаратуры и услуг, связанных с их использованием; на оказание услуг по обеспечению отдыха; на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – Аукционная комиссия) – <...>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленных Закрытого акционерного общества «Экс-Мар» (далее – Общество, Заявитель), областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Черемховская городская больница № 1» (далее – Заказчик);

на основании решения Комиссии Иркутского УФАС России № 253 от 10 мая 2016 года, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу, Аукционной комиссии устранить допущенные при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (извещение № 0134200000116001318) нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок информацию об отмене указанных протоколов.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не ранее чем через шесть рабочих дней со дня отмены указанных протоколов;

2. оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» не позднее одного рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона, о новой дате

рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операция по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств в случае если в их отношении блокирование прекращено;

3. оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе через четыре рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего Предписания;

4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 10 мая 2016 года № 253;

5. Уполномоченному органу, Аукционной комиссии, Заказчику, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчик, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 10 мая 2016 года № 253;

6. в срок до 06 июня 2016 года Заказчику, Аукционной комиссии представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте fo38@fas.gov.ru.

<...>

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>