

05 апреля 2013 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «ДМС Передовые Технологии» (далее - Заявитель) на действия Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку товаров по лоту «Медицинское оборудование: комплекс суточного мониторирования ЭКГ с регистратором без экрана» (Извещение № 0324300005813000006).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с тем, что невозможно определить из извещения и технического задания модель (марку) компьютера, а также его характеристики, наличие его в составе системы. Кроме того, в данном запросе котировок отсутствует однозначное наименование необходимого медицинского оборудования – с регистратором без экрана или с универсальным регистратором.

По мнению Заявителя, Заказчик, указав в пункте 1.8 технического задания «Диск с программным обеспечением «Миокард-Холтер», тем самым ограничил количество участников запроса котировок, нарушил требования части 3.1 статьи 34, пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45 ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях на жалобу (письмо №637 от 10.04.2013).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

28 марта 2013 года Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - www.zakupki.gov.ru размещено Извещение №0324300005813000006 о проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку товаров по лоту «Медицинское оборудование: комплекс суточного мониторирования ЭКГ с регистратором без экрана» (Извещение № 0324300005813000006) (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена гражданско-правового договора – 200 333,32 руб.

Предметом рассматриваемого запроса котировок является поставка товаров по лоту «Медицинское оборудование: комплекс суточного мониторирования ЭКГ с регистратором без экрана».

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок характеристики поставляемого товара установлены Заказчиком в техническом задании. Согласно техническому заданию Заказчику к поставке требуется комплекс суточного

мониторирования ЭКГ без экрана.

В силу пункта 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с [частями 2.1 - 3.4 статьи 34](#) ФЗ «О размещении заказов».

Согласно вышеизложенному, потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований к товарам. При этом в законе отсутствуют ограничения по наличию требований к заказчику в части обоснования своих потребностей при установлении требований к поставляемому товару, по включению в извещение требований к товару, являющихся значимыми для заказчика.

В заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что технические характеристики комплекса, представленные в техническом задании, устанавливались исключительно из потребностей Заказчика. Кроме того, для участия в данном запросе котировок представлено две заявки различных поставщиков (производителей), таких как ООО «СеверУпрСбытСнаб» и ООО «АрхКомпМедСнаб».

Заявителем в подтверждение своих доводов каких-либо доказательств, свидетельствующих о необоснованной потребности Заказчика не представлено.

При таких обстоятельствах факт необоснованной потребности Заказчика Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, нарушений ФЗ «О размещении заказов» в части установления требований к техническим характеристикам комплекса – без экрана со стороны Заказчика не выявлено.

В соответствии с извещением (техническим заданием) характеристики и перечень товаров указаны в Приложении 1 «Спецификация». Обоснование начальной (максимальной) цены договора представлено в Приложении № 2.

Согласно Приложению 1 «Спецификация» к техническому заданию Заказчику к поставке требуются следующие товары (оборудование):

- 1) Комплекс суточного мониторинга ЭКГ с универсальным регистратором – 1 шт;
- 2) Компьютер – 1 шт;

3) Программное обеспечение отправки суточной ЭКГ;

4) Доставка и установка.

Кроме того, имеется еще дополнительная информация для участников размещения заказа, размещенная на официальном сайте и представленная как техническое задание на комплекс суточного мониторинга ЭКГ с регистратором без экрана (далее – техническое задание 2).

В техническом задании 2 указаны уточненные требования к комплексу суточного мониторинга ЭКГ, в том числе указаны параметры комплекса (состав системы, технические требования к носимому регистратору ЭКГ, требования к технологии анализа и редактирования и т.д.) в соответствии с требованиями медико-технического задания.

При сопоставлении технического задания и технического задания 2 нельзя сделать однозначный вывод о требованиях, предъявленных к комплексу. В том числе не возможно определить, какой комплекс необходимо поставить. Так, в техническом задании 2 указано «комплекс с регистратором без экрана», а в техническом задании «комплекс с универсальным регистратором». В составе комплекса, указанного в техническом задании имеется компьютер, доставка и установка, в техническом задании 2 компьютер, доставка и установка отсутствуют. Кроме того, в техническом задании указано «программное обеспечение отправки суточной ЭКГ», в то время как в техническом задании 2 помимо программного обеспечения требуется возможность поставки программ «Консультант», «Диспетчер», «Городской/областной архив ЭКГ».

Из материалов дела следует, что техническое задание 2 является самостоятельным отдельным техническим заданием на комплекс суточного мониторинга ЭКГ.

Из устных пояснений представителя Заказчика следует, что комплексы программ необходимы для передачи суточных ЭКГ в ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница» на сервер, на котором установлен программный продукт «Городской/областной архив ЭКГ».

Однако, из технического задания не видно, каким образом комплекс должен быть совместим с имеющейся системой.

Соответственно, в Приложении 1 «Спецификация» к техническому заданию и техническом задании 2 установлены противоречивые требования к товарам.

Заказчик, установив требование к товарам данным образом, затрудняет формирование котировочных заявок участниками размещения заказа.

Следовательно, Заказчик ввел в заблуждение участников размещения заказа относительно установленных требований к поставляемому товару. Из информации по данному запросу котировок участнику невозможно определить какой товар и с какими характеристиками необходим Заказчику.

Таким образом, Заказчик, установив противоречивые требования к поставляемому товару, нарушил пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

В пункте 1.8 технического задания 2 Заказчиком установлены требования к поставке участниками размещения заказа в составе системы комплекса - «диск с программным обеспечением «Миокард-Холтер», в пунктах 3.2-3.5 технического задания 2 Заказчиком установлены требования к технологии анализа и редактирования комплекса – «возможность поставки программы «Консультант», «Диспетчер», «Городской/областной архив ЭКГ»».

При этом не указано, что потребностью Заказчика является комплекс суточного мониторинга ЭКГ с возможностью интеграции с уже имеющимся программным обеспечением, установленном на сервере ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая больница».

Таким образом, Заказчик, повторно нарушил пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДМС Передовые Технологии» частично обоснованной.

2. Признать Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница», нарушившим пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».

3. Выдать Заказчику - ГБУЗ Архангельской области «ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О размещении заказов», а именно:

3.1. В срок до 19 апреля 2013 года отменить все документы, составленные в ходе размещения заказа при проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на поставку товаров по лоту «Медицинское оборудование: комплекс суточного мониторинга ЭКГ с регистратором без экрана».

Об исполнении данного пункта решения (предписания) сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 19 апреля 2013 года, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих документов).

3.2. Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ вновь в соответствии с действующим законодательством.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России

для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

С.В. Лобов

О.Г. Спиридонова

Предписание

о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

11 апреля 2013 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля размещения государственного заказа,
Лобов С.В. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа,
Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании решения от 11 апреля 2013 года по делу № 101 оз-13 о нарушении

ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная
больница»
164530, Архангельская обл, Холмогорский р-н, с. Холмогоры, ул. Набережная,
д.10а

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на
поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и
муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов») при
проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта
на поставку товаров по лоту «Медицинское оборудование: комплекс суточного
мониторирования ЭКГ с регистратором без экрана» (Извещение №
0324300005813000006).

предписывает:

Заказчику, котировочной комиссии, созданной Заказчиком – ГБУЗ Архангельской
области «Холмогорская центральная районная больница» устранить выявленные
нарушения ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1. Заказчику в срок до 19 апреля 2013 года отменить все документы, составленные
в ходе размещения заказа при проведении запроса котировок на право
заключения государственного контракта на поставку товаров по лоту
«Медицинское оборудование: комплекс суточного мониторинга ЭКГ с
регистратором без экрана» (Извещение № 0324300005813000006).

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС
России в срок до 19 апреля 2013 года, в том числе по факсу (8182) 21-54-45 либо на
адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru (с приложением подтверждающих
документов).

2. Заказчику в случае наличия потребности в данных товарах разместить заказ
вновь в соответствии с действующим законодательством.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей (пункт 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

С.В. Лобов

О.Г. Спиридонова